

женцев 1951 г.¹ (далее – Конвенция) и Протокол, касающийся статуса беженцев от 31 января 1967 г. (далее – Протокол). Наиболее важным представляется то, что в Конвенции предусмотрены обязательства беженцев относительно страны, в которой они находятся, административные меры содействия им, подчеркнута недопустимость дискриминации по признакам расы, религии или страны происхождения, определен их правовой статус. В то же время Конвенция распространяется только на тех лиц, которые стали беженцами до 1 января 1951 г.², и для расширения применения норм Конвенции к вновь появляющимся беженцам был принят Протокол, касающийся их статуса. Присоединяясь к Протоколу, государства берут на себя обязательство применять основные положения Конвенции в соответствии с приведенным в ней определением беженца без временных и территориальных ограничений, указанных в Конвенции. Протокол фиксирует и обязательства его стран-участниц, касающихся сотрудничества с ООН в делах беженцев, и определяет направления такого сотрудничества (ст. 2, 3, 4, 6, 7). Стандарты, закрепленные в Конвенции, устанавливают виды обращения с беженцами, в зависимости от конкретных рассматриваемых прав, к которым относятся: режим, аналогичный режиму, предоставляемому иностранцу в аналогичных обстоятельствах; наиболее благоприятный режим (или режим наибольшего благоприятствования), предоставляемый в таких же обстоятельствах гражданам другой страны; тот же режим, что и в отношении граждан собственной страны; а также благожелательное, насколько это возможно, отношение. В частности, необходимо принимать меры для создания способов идентификации вновь прибывших лиц, нуждающихся в международной защите, которые бы обеспечивали соответствующие индивидуализированные варианты решения этих вопросов и для других групп лиц, вовлеченных в миграционные потоки. Предоставление защиты беженцам не должно создавать дополнительных трудностей для государств в обеспечении контроля за прибытием

¹ Принята 28 июля 1951 г. Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1950 г.

² Понятие «беженец» в международном праве – лицо, которое в результате событий, происшедших до 1 января 1951 г., и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

и проживанием иностранцев (граждан иностранных государств, лиц без гражданства), а также в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений международного характера, транснациональных преступлений.

Дополнительная защита предоставляется человеку, у которого нет оснований получить статус беженца, но который покинул свою страну гражданской принадлежности или прежнего обычного местожительства в силу вполне обоснованных опасений по возвращении подвергнуться угрозе смертной казни, пыткам или другому жестокому, нечеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, а также угрозе жизни в результате насилия в контексте вооруженного конфликта международного или немеждународного характера, и который не может или не желает пользоваться защитой своей страны гражданской принадлежности.

Таким образом, Конвенция и Протокол содержат три основных положения: дающие основополагающие определения того, кто является (или не является) беженцем; определяющие правовой статус беженца, его права и обязанности в стране убежища; связанные с имплементацией положений указанных актов в национальном законодательстве государств.

Правовое регулирование статуса беженцев нуждается в целостном научном исследовании с позиций современного международного права и национального права государств в условиях совершенствования разностороннего международного сотрудничества основных акторов, особенно в вопросах прав человека, расширения контактов между гражданами различных государств.

УДК 325.254.4:342.71

О.В. Волчкевич

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СТАТУСА БЕЖЕНЦА ПО ПРИЗНАКУ ГРАЖДАНСТВА

Защита беженцам в Республике Беларусь может быть предоставлена в форме статуса беженца, дополнительной защиты, временной защиты и убежища.

По состоянию на конец 2020 г. в Республике Беларусь находилось 311 лиц со статусом беженца, 2 594 лица, которым предоставлена дополнительная защита.

Также по окончании предыдущего года в Республике Беларусь находилось 158 лиц, ищущих убежище (лиц, которые ожидали решение по

своим ходатайствам о предоставлении защиты). В 2020 г. за предоставлением защиты обратилось 589 лиц (441 из них из Украины), 5 лицам предоставлен статус беженца, 449 предоставлена дополнительная защита, что свидетельствует об актуальности данного явления и правового института для Республики Беларусь. В 2020 г. 445 лиц без гражданства получили гражданство Беларуси.

Преследование по признаку гражданства является одним из оснований предоставления защиты согласно ч. а ст. 1 Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. (Республика Беларусь присоединилась Законом Республики Беларусь от 4 мая 2001 г. № 10-3 «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев»). Беженцем является «человек, который находится вне страны своей гражданской принадлежности в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться этой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

В п. 2 ч. а ст. 1 Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. понятие гражданства закреплено как «nationality». Понятие «nationality» в данном контексте не должно пониматься лишь как «гражданство». Преследования по национальному признаку, которые включают в себя враждебное отношение и меры, направленные против национального (этнического, языкового) меньшинства, и при определенных обстоятельствах факт принадлежности к такому меньшинству может сам по себе служить основанием для обоснованных опасений преследований. Хотя имеется много случаев на различных континентах, когда лицо, принадлежащее к большинству, может опасаться преследований со стороны доминирующего меньшинства.

При определении понятия «находящийся вне страны своей гражданской принадлежности» под «nationality» подразумевается «гражданство». Фраза «находящийся вне страны своей гражданской принадлежности» относится к тем лицам, которые в отличие от апатридов (лиц без гражданства) имеют гражданство. В большинстве случаев беженцы сохраняют гражданство страны происхождения.

Основное требование при получении статуса беженца заключается в том, чтобы ходатайствующий, который имеет гражданство, находился

вне страны своей гражданской принадлежности. Из этого правила нет исключений. Международная защита не может быть применена до тех пор, пока лицо пребывает на территории, находящейся под юрисдикцией его страны.

Поэтому, когда ходатайствующий о защите ссылается на опасения стать жертвой преследований в государстве своей гражданской принадлежности, необходимо установить, действительно ли он является гражданином этой страны. Однако при этом может возникнуть неопределенность в том, действительно ли он имеет гражданство. Ходатайствующий может сам не знать или неправильно утверждать, что он имеет определенное гражданство или является лицом без гражданства.

В тех случаях, когда какое-либо лицо является гражданином нескольких стран, выражение «страна его гражданской принадлежности» означает любую из стран, гражданином которой оно является, и такое лицо не считается лишенным защиты страны своей гражданской принадлежности, если, без всякой действительной причины, вытекающей из вполне обоснованных опасений, оно не прибегает к защите одной из стран, гражданином которой оно является.

Сегодня в мире, особенно в Латинской Америке, существует обычай «дипломатического убежища», т. е. предоставления убежища для политических беженцев в иностранных посольствах. Хотя лицо, получившее приют таким образом, может считаться находящимся вне юрисдикции своего государства, оно не находится вне его территории, поэтому в данном случае не могут применяться нормы Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. Прежнее понятие экстерриториальности посольств заменено понятием неприкосновенности, использованном в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.

Как было указано выше, вполне обоснованные опасения ходатайствующего стать жертвой преследований должны относиться к стране его гражданской принадлежности. До тех пор, пока у него нет таких опасений, то можно ожидать, что он воспользуется защитой со стороны этой страны. В таком случае он не нуждается в международной защите и поэтому не является беженцем.

Опасения преследования не должны обязательно распространяться на всю территорию страны гражданской принадлежности беженца. Так, в случае межэтнических столкновений или других серьезных беспорядков, приравниваемых к условиям гражданской войны, преследования конкретной этнической или национальной группы могут ограничиваться лишь частью территории этой страны. В таких случаях лицу не должно быть отказано в статусе беженца только потому, что оно могло бы найти

убежище в другой части этой же страны, если, с учетом обстоятельств, от него было бы нереально ожидать этого.

Гражданство может быть доказано наличием национального паспорта. Обладание таким паспортом создает презумпцию *prima facie*, что владелец паспорта является гражданином страны, выдавшей его, если паспорт сам не указывает на иное. Лицо, обладающее паспортом, где указывается, что оно является гражданином страны, выдавшей паспорт, но заявляющее, что оно не обладает гражданством этой страны, должно иметь достаточные основания для своего заявления. Например, доказать, что его паспорт – так называемый «паспорт снисхождения» (похожий на обычный национальный паспорт, выдаваемый национальными властями лицам, не являющимся гражданами данной страны). В определенных случаях бывает возможно получить информацию от властей, выдавших паспорт. Если такую информацию нельзя получить или она не может быть получена в разумный отрезок времени, то проверяющий сотрудник должен решить вопрос о достоверности утверждений просителя, взвесив все остальные основания его ходатайства.

В соответствии со ст. 34 Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию беженцев. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения делопроизводства по натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов.

Однако лицо утрачивает защиту и статус беженца, в случаях если оно:

- 1) добровольно вновь воспользовалось защитой страны своей гражданской принадлежности;
- 2) лишившись своего гражданства, снова его добровольно приобрело;
- 3) приобрело новое гражданство и пользуется защитой страны своей новой гражданской принадлежности;
- 4) добровольно вновь обосновалось в стране, которую оно покинуло или вне пределов которой оно пребывало вследствие опасений преследований;
- 5) не может более отказываться от пользования защитой страны своей гражданской принадлежности, ибо обстоятельства, на основании которых оно было признано беженцем, более не существуют;
- 6) будучи лицом, не имеющим определенного гражданства, может вернуться в страну своего прежнего обычного местожительства, так как обстоятельства, на основании которых оно было признано беженцем, более не существуют.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Понятия «гражданство», «определенное гражданство» и «страна гражданской принадлежности» являются неотъемлемыми составляющими при определении понятия «беженец». Гражданство – одно из оснований предоставления защиты в государстве, являющемся Договаривающимся государством Конвенции ООН о статусе беженца 1951 г. При применении норм данной конвенции в таком случае часто возникают сложности с определением наличия гражданства у ходатайствующего. Также лицо, ходатайствующее о защите, которое имеет гражданство, должно находиться вне страны своей гражданской принадлежности. Беженцы сохраняют гражданство страны происхождения и постоянного проживания. Лицо утрачивает защиту и статус беженца, если оно добровольно вновь воспользовалось защитой страны своей гражданской принадлежности; снова приобрело гражданство; приобрело новое гражданство и пользуется защитой страны своей новой гражданской принадлежности. Государства облегчают ассимиляцию и натурализацию беженцев.

УДК 341.343

И.И. Лемешевская

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЕЛУРУССКОГО КРАСНОГО КРЕСТА В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ БЕЖЕНЦАМ

Во всем мире Красный Крест или Красный Полумесяц, то национальное общество, которое находится и действует в стране, практически все национальные общества оказывают помощь беженцам, на территории своего государства. И белорусский Красный Крест с 1996 г. оказывает помощь беженцам и тем, кто обратился за статусом беженца в Республике Беларусь.

Прежде чем оказывать помощь, любой сотрудник белорусского Красного Креста, который вовлечен в эту работу, должен понимать и знать законодательство Республики Беларусь, по каким нормативным правовым актам необходимо действовать, какая помощь оказывается беженцам бесплатно, куда направить прибывшего человека в случае каких-то проблем у него.

Свою деятельность осуществляем в рамках международных проектов, которые регистрируются в Республике Беларусь в соответствии с законодательством. В частности, Представительство УВКБ ООН в Республике Беларусь и Международный Комитет Красного Креста (МККК)