

убежище в другой части этой же страны, если, с учетом обстоятельств, от него было бы нереально ожидать этого.

Гражданство может быть доказано наличием национального паспорта. Обладание таким паспортом создает презумпцию *prima facie*, что владелец паспорта является гражданином страны, выдавшей его, если паспорт сам не указывает на иное. Лицо, обладающее паспортом, где указывается, что оно является гражданином страны, выдавшей паспорт, но заявляющее, что оно не обладает гражданством этой страны, должно иметь достаточные основания для своего заявления. Например, доказать, что его паспорт – так называемый «паспорт снисхождения» (похожий на обычный национальный паспорт, выдаваемый национальными властями лицам, не являющимся гражданами данной страны). В определенных случаях бывает возможно получить информацию от властей, выдавших паспорт. Если такую информацию нельзя получить или она не может быть получена в разумный отрезок времени, то проверяющий сотрудник должен решить вопрос о достоверности утверждений просителя, взвесив все остальные основания его ходатайства.

В соответствии со ст. 34 Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию беженцев. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения делопроизводства по натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов.

Однако лицо утрачивает защиту и статус беженца, в случаях если оно:

- 1) добровольно вновь воспользовалось защитой страны своей гражданской принадлежности;
- 2) лишившись своего гражданства, снова его добровольно приобрело;
- 3) приобрело новое гражданство и пользуется защитой страны своей новой гражданской принадлежности;
- 4) добровольно вновь обосновалось в стране, которую оно покинуло или вне пределов которой оно пребывало вследствие опасений преследований;
- 5) не может более отказываться от пользования защитой страны своей гражданской принадлежности, ибо обстоятельства, на основании которых оно было признано беженцем, более не существуют;
- 6) будучи лицом, не имеющим определенного гражданства, может вернуться в страну своего прежнего обычного местожительства, так как обстоятельства, на основании которых оно было признано беженцем, более не существуют.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Понятия «гражданство», «определенное гражданство» и «страна гражданской принадлежности» являются неотъемлемыми составляющими при определении понятия «беженец». Гражданство – одно из оснований предоставления защиты в государстве, являющемся Договаривающимся государством Конвенции ООН о статусе беженца 1951 г. При применении норм данной конвенции в таком случае часто возникают сложности с определением наличия гражданства у ходатайствующего. Также лицо, ходатайствующее о защите, которое имеет гражданство, должно находиться вне страны своей гражданской принадлежности. Беженцы сохраняют гражданство страны происхождения и постоянного проживания. Лицо утрачивает защиту и статус беженца, если оно добровольно вновь воспользовалось защитой страны своей гражданской принадлежности; снова приобрело гражданство; приобрело новое гражданство и пользуется защитой страны своей новой гражданской принадлежности. Государства облегчают ассимиляцию и натурализацию беженцев.

УДК 341.343

*И.И. Лемешевская*

#### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЕЛУРОССКОГО КРАСНОГО КРЕСТА В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ БЕЖЕНЦАМ**

Во всем мире Красный Крест или Красный Полумесяц, то национальное общество, которое находится и действует в стране, практически все национальные общества оказывают помощь беженцам, на территории своего государства. И белорусский Красный Крест с 1996 г. оказывает помощь беженцам и тем, кто обратился за статусом беженца в Республике Беларусь.

Прежде чем оказывать помощь, любой сотрудник белорусского Красного Креста, который вовлечен в эту работу, должен понимать и знать законодательство Республики Беларусь, по каким нормативным правовым актам необходимо действовать, какая помощь оказывается беженцам бесплатно, куда направить прибывшего человека в случае каких-то проблем у него.

Свою деятельность осуществляем в рамках международных проектов, которые регистрируются в Республике Беларусь в соответствии с законодательством. В частности, Представительство УВКБ ООН в Республике Беларусь и Международный Комитет Красного Креста (МККК)

поддерживают нашу деятельность в части оказания помощи беженцам, лицам, ищущим убежища.

Сотрудничаем с нашими партнерами из государственного сектора. Это прежде всего Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Департамент по гражданству и миграции, ГПК и УНИД МВД.

К субъектам, которым мы оказываем помощь, относятся иностранные граждане, обратившиеся за статусом беженца и находящиеся в процедуре предоставления статуса беженца, а также те, кто получил статус беженца и приравнен в правах к гражданам Республики Беларусь. К субъектам, которым необходима помощь нашей организации, также относятся лица, лишённые свободы.

Одним из ведущих направлений оказания помощи является финансовая помощь наиболее уязвимым категориям. Это, в первую очередь, инвалиды, пожилые люди, которые не могут оформить социальную пенсию, пожилые женщины, многодетные семьи, у которых всегда возникает проблема с жильём. Некоторым наиболее уязвимым оплачиваем жильё.

Кроме того, администрируем курсы русского языка. Во всех областных центрах на базе государственных вузов организованы классы по обучению беженцев и лиц, ищущих убежища, русскому языку для того, чтобы им было проще интегрироваться в нашу среду.

В последнее время очень активно работаем по предоставлению небольших финансовых грантов для наших бенефициаров с целью получения ими какой-либо профессии, прохождения обучения на курсах либо реализации открытия бизнеса. Приобретаем определенный инструментарий для людей, которые изъявили желание открыть свое дело и работать в Беларуси. Граждане Украины чаще проявляли инициативу в направлении развития бизнес-сферы.

На протяжении последних двух лет также уделяем очень большое внимание помощи лицам без гражданства по оформлению документов и легализации их нахождения на территории Беларуси. Очень тесно взаимодействуем с территориальными подразделениями по гражданству и миграции по идентификации таких людей. Оказываем помощь по оплате государственной пошлины, медицинской страховки, изготовлению фотографий.

В свою очередь, уделяем большое внимание обучению персонала и взаимодействию с нашими партнерами. Ежегодно проводим обучающие занятия для работников, которые работают в районах, по изучению общеправовых вопросов закрепления и обеспечения прав человека.

В рамках развития сотрудничества проводим круглые столы с нашими партнерами из числа государственных органов и общественных

организаций. Это позволяет вести диалог с властями в случаях возникновения проблем у наших бенефициаров.

Важные аспекты нашей работы – информирование населения о проблемах беженцев, оказание помощи лицам, лишённым свободы, т. е. задержанным мигрантам, которые находятся в ИВС, как в ГПК, так и в системе МВД. Наши партнеры из числа УВКБ ООН и МККК на протяжении многих лет поддерживали такую деятельность. В этой части мы охватывали 21 ИВС: 6 изоляторов ГПК и 15 – системы МВД.

Кроме того, наша общественная организация работает с бизнесом. Мы стараемся, чтобы наши деловые партнеры ощущали социальную ответственность и участвовали в оказании помощи беженцам и лицам, ищущим убежища, и в предоставлении одежды и продуктов питания.

Одним из ярких примеров нашей деятельности является оказание помощи 1 200 хасидам осенью 2020 г., так как у них возникли сложности с пересечением границы. Благодаря организации взаимодействия с местными органами власти и партнерами из международных организаций была оказана необходимая помощь наиболее уязвимым группам, малолетним детям, женщинам и пожилым людям.

УДК 325.1

*С.Г. Луговский*

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБЛАСТИ ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ**

Проблемы обеспечения безопасности, как отдельной личности, так и целых государств и их сообществ, в последнее время приобретают всеобщий характер. Процессы глобализации ставят мировое сообщество перед необходимостью совместного решения вопросов безопасного существования и развития человечества. При этом ни одно современное государство не может оставаться в стороне от общемировых проблем противостояния нарастающим угрозам. Указанные вопросы имеют актуальный характер и для Республики Беларусь. Занимая уникальное геополитическое положение, являясь своеобразной буферной зоной между Востоком и Западом, наше государство, с одной стороны, является довольно уязвимым объектом для различного рода посягательств и развития негативных глобальных и региональных процессов, а с другой – играет одну из значимых ролей в обеспечении региональной безопасности, в числе которых сдерживание международной организованной преступности, незаконных миграционных процессов, предупреждение