

распространения наркотических средств, психотропных веществ, торговли людьми и др. Изложенное свидетельствует об исключительной важности деятельности государства по обеспечению безопасных условий реализации каждой конкретной личностью своих прав, что, в свою очередь, требует новых концептуальных научных разработок в данной сфере.

В системе основных общегосударственных мер по защите жизни и здоровья, прав и свобод граждан значительное место отводится общественной безопасности, которая представляет собой особую социальную систему, призванную обеспечить безопасную, а следовательно, эффективную реализацию гражданами своих способностей, прав и законных интересов.

В Республике Беларусь прилагаются определенные усилия, направленные на обеспечение общественной безопасности, а также выявление потенциальных угроз в области вынужденной миграции. Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь угроза национальной безопасности – это потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь. В свою очередь, основными потенциальными либо реально существующими угрозами общественной безопасности являются: рост безработицы, в том числе нерегистрируемой и скрытой; активизация эмиграционных процессов, рост нерегулируемой иммиграции в страну.

Вместе с тем миграция населения и мобильность человеческих ресурсов в XXI в. стала масштабным явлением международной жизни, оказывающим прямое влияние на глобальные демографические процессы и социально-экономическое развитие государств и регионов мира. Сложные социально-экономические условия, отсутствие перспектив для развития у себя в стране, угрозы военных конфликтов и террористических актов, а также экологические и техногенные катастрофы побуждают миллионы людей искать более благоприятные и безопасные условия жизни вдали от собственного дома. Являясь транзитным государством, Республика Беларусь вынуждена принимать неотложные меры по обеспечению общественной безопасности и решать вопросы вынужденной миграции. Практика свидетельствует о том, что в Республике Беларусь можно выделить три основных аспекта, оказывающие влияние на состояние общественной безопасности в области вынужденной миграции: рост транзитной нерегулярной миграции через территорию Республики Беларусь в различных направлениях; возрастающая трудовая миграция граждан Республики Беларусь в зарубежные государства; приток граждан Украины, среди которых большинство составляют вынужденные переселенцы из зон послевоенного конфликта – Донецкой и Луганской областей.

Необходимо отметить, что для приведения национальной системы убежища в соответствие с Конвенцией ООН о статусе беженцев 1951 г. в Республике Беларусь созданы соответствующие международным стандартам условия для приема и размещения лиц, ищущих убежище, реализуются проекты по укреплению потенциала государственных органов и неправительственных организаций, отвечающих за работу с вынужденными мигрантами. В частности, для своевременного реагирования на изменяющуюся миграционную обстановку предпринимаются определенные меры в рамках обеспечения общественной безопасности, включая совершенствование законодательства в данной сфере. Так, в целях обеспечения общественной безопасности в связи с прибытием в Республику Беларусь иностранцев, изъявивших желание ходатайствовать о защите, необходимо определить порядок организации работы с данной категорией иностранцев, включая распределение полномочий государственных органов по их учету, осуществлению обязательной государственной дактилоскопической регистрации, медицинского освидетельствования и идентификации личности.

Таким образом, на основании изложенного можно сделать вывод о том, что в рамках обеспечения общественной безопасности в области вынужденной миграции в Республике Беларусь следует совершенствовать механизм предоставления услуг переводчиков с редких языков для целей процедуры предоставления защиты, в частности рассмотрения ходатайств о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь. Целесообразно разработать целевую программу по интеграции беженцев (пилотный проект) в рамках проекта международной технической помощи при донорской финансовой поддержке, а также создавать новые и (или) дополнительные центры для размещения вынужденных мигрантов.

УДК 325.14 (4 ЕС)

Е.Н. Мазаник

ПРОБЛЕМЫ, ВЫЗВАННЫЕ ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИЕЙ, В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Миграция, как процесс переселения людей, осуществлялась издавна, но в условиях глобализации приобрела особую актуальность. Ее причинами, как правило, являлись экономические, социальные, политические факторы, которые затрагивали широкий круг интересов населения.

С 1970 по 2019 г. наблюдалась тенденция постепенного увеличения количества международных мигрантов, включая вынужденных (с 2,3 % до 3,5 %).

В 2019 г. численность населения в мире составляла 7,7 млрд человек, из них насчитывалось 272 млн международных мигрантов: один мигрант на каждые 30 человек.

Масштабы и темпы международной миграции трудно предсказать, так как она связана как с долгосрочными причинами (демографическая ситуация, состояние экономики, экологии и др.), так и с событиями, ускоряющими миграционные процессы (экономический кризис, вооруженный конфликт, стихийные бедствия).

В то время как одни переезжают в экономических и социальных целях, другие вынуждены бежать от вооруженных конфликтов, терроризма, нарушений прав человека, экологических проблем.

Миграция является как следствием, так и причиной изменения экономических, политических и социальных процессов в государстве или международной организации.

К вынужденным мигрантам относятся: беженцы, лица в поисках убежища или лица, вынужденные перемещаться в результате внешних факторов, таких как вооруженные конфликты или экологические катастрофы.

Беженец – это лицо, которое не может или не желает возвращаться в свою страну происхождения в результате обоснованных опасений подвергнуться преследованиям по признаку расы, религии, национальности, принадлежности к конкретной социальной группе или из-за политических взглядов.

Лицами в поисках убежища являются лица, которые стремятся получить международную защиту и на чьи заявления на получение официального статуса беженца еще не дано ответа.

Вынужденные мигранты – это лица, которые вынуждены покинуть место обычного проживания в результате вооруженного конфликта, насилия, нарушений прав человека или стихийных бедствий.

Вынужденная миграция является, в основном, результатом негативных факторов. Многие мигранты покидают свою страну как по экономическим причинам, так и для того, чтобы не подвергнуться нарушениям прав человека. Экономические мигранты могут рассматриваться как вынужденные мигранты, когда причиной перемещения становится нарушение их экономических прав.

В первой половине 2020 г. случаи предоставления убежища в мире упали на треть по сравнению с тем же периодом годом ранее. Ограни-

чения на передвижение, введенные в мире на пике пандемии коронавируса, оказались тяжелым испытанием прежде всего для беженцев и вынужденных мигрантов. Такой вывод делают авторы доклада, подготовленного совместно Международной организацией по миграции и Институтом миграционной политики.

Если в предыдущие годы основной причиной вынужденной миграции в Европейском союзе (ЕС) являлся конфликт на Ближнем Востоке, то в настоящее время экологические факторы являются не менее значимыми.

К числу наиболее привлекательных государств для вынужденных мигрантов относятся страны ЕС.

Как сообщает издание «Газета.ру», Европа стоит на пороге нового миграционного кризиса: на фоне теплой погоды выходцы из стран Африки начали снова штурмовать европейские границы, в основном, с моря. В мае текущего года более 2 000 человек всего за шесть дней достигли на лодках южного итальянского острова Лампедуза. В основном это выходцы из Ливии. В 2021 г. до берегов Италии уже добрались почти 13 тыс. человек, что в три раза больше, чем за аналогичный период 2020 г.

Миграционный кризис в ЕС не раз ставил под сомнение реализацию политики европейского единства, в то время как органы ЕС находились в поиске решения возникших проблем, в том числе по сбалансированию интересов стран ЕС. Причиной этому стали: повышение уровня преступности, экономические затраты на социальное обеспечение вынужденных мигрантов; этнические и религиозные проблемы, вызванные разностью культур.

С 2015 по 2020 г. ЕС разработал разные модели того, как принимать решение о предоставлении убежища или о депортации. Но ни одна из них не была воплощена в жизнь.

Европа приняла Новый пакт по миграции и предоставлению убежища (New Pact on Migration and Asylum) в сентябре 2020 г. В соответствии с этим пактом страны, принимающие мигрантов по определенной квоте, получают дотации из общеевропейского бюджета. Были усилены морские и сухопутные границы. Отдельные европейские страны под разными предлогами отказываются следовать этому механизму. А Великобритания даже использовала проблему мигрантов как один из весомых поводов для выхода из ЕС.

Эффективность единой миграционной политики снижается и желанием самих мигрантов любой ценой оказаться в привлекательных для них странах: Германии, Швеции, Нидерландах, Бельгии, Франции. В то

же время на территории ЕС есть транзитные страны (Италия, Венгрия, Греция, Болгария), правительства которых пытаются сдержать поток мигрантов и развернуть его в обратном направлении, что требует дополнительных материальных затрат.

По мнению экспертов, проблема избыточного наплыва мигрантов может быть решена за счет ужесточения фильтрации (отделения вынужденных мигрантов от трудовых). Проблему сложно решить в силу того что мигранты часто прибывают в ЕС без документов, что вызывает трудности в определении страны их предыдущего проживания.

Другие эксперты считают, что практических решений данной проблемы не существует, проблема миграции для ЕС – хроническая.

Однако ЕС будет вынужден искать пути решения, поскольку от этого во многом зависит успешность дальнейшего функционирования международной организации.

В настоящее время в европейском регионе и самими государствами – членами ЕС не выработаны общие подходы к решению вышеуказанных проблем. Для государств ЕС, в которых наблюдается отток трудоспособного населения (например, Литва, Латвия), вынужденные мигранты могут представлять определенный интерес за счет привлечения их в сектор экономики.

Западноевропейским странам, привлекательным для вынужденных мигрантов, представляется целесообразным, в целях обеспечения национальной безопасности, разработать внутригосударственные механизмы, позволяющие регулировать потоки вынужденных мигрантов, на национальном уровне.

УДК 341.43

О.Н. Мурза

РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ГРАЖДАНСТВУ И МИГРАЦИИ УВД ВИТЕБСКОГО ОБЛИСПОЛКОМА)

В настоящее время проблема беженцев достаточно остро стоит во всем мире. Следует отметить, она не обошла стороной и наше государство. Начиная с 90-х гг. приток в Республику Беларусь беженцев и лиц, ищущих убежище, постоянно увеличивается.

Отечественное законодательство в сфере вынужденной миграции начало свое формирование в 1995 г., когда был принят Закон Респуб-

ки Беларусь «О беженцах». В мае 2001 г. наша страна присоединилась к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г.

С течением времени, учитывая требования и нормы международных стандартов в области вынужденной миграции, национальное законодательство претерпевало определенные изменения. Основным нормативным документом в сфере вынужденной миграции стал Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь». Инновацией данного нормативного правового акта стало введение трех форм защиты: статус беженца, дополнительная защита и временная защита. Новая редакция Закона Республики Беларусь от 20 июня 2016 г. № 414-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь» усовершенствовала ранее действующее законодательство. Помимо основного закона, принят ряд подзаконных актов, которые регламентируют непосредственно порядок рассмотрения ходатайств о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь (далее – ходатайство о защите), а также проведение процедуры идентификации, порядок проведения процедуры с несовершеннолетними иностранцами, порядок выплаты дополнительной денежной помощи и правила пребывания на территории Республики Беларусь.

Кроме того, практическую реализацию в ОВД Витебской области получил ряд соглашений с международными и общественными организациями, направленных на совершенствование деятельности в сфере вынужденной миграции.

Так, в целях обеспечения доступа всех вынужденных мигрантов к процедуре предоставления статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь подразделения по гражданству и миграции ОВД Витебской области неукоснительно руководствуются в служебной деятельности Протоколом о намерениях сотрудничества между МВД Республики Беларусь, Представительством УВКБ ООН в Республике Беларусь, Представительством Международной организации по миграции в Республике Беларусь, Республиканским общественным объединением «Белорусское Общество Красного Креста» и Общественным объединением «Белорусское движение медицинских работников» по вопросу мониторинга доступа иностранных граждан и лиц без гражданства к процедуре предоставления статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь. В рамках данного Про-