

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ОБЖАЛОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ В ВИДЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА

В ПИКоАП Республики Беларусь предусматривается процесс обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении. Современное административно-деликтное и процессуально-исполнительное законодательство позволяет применять девять видов административных взысканий, одно из которых – административный арест. Административный арест представляет собой исключительный вид наказания, который должен применяться в особых случаях, поскольку он ограничивает конституционное право граждан на свободу и личную неприкосновенность. Однако при обжаловании постановления о наложении административного взыскания в виде административного ареста возникают противоречия норм ПИКоАП между собой.

Постановление о наложении административного взыскания в виде ареста согласно ч. 2 ст. 11.12 ПИКоАП приводится в исполнение немедленно после его вынесения. Причем значение слова «немедленно» не раскрывается, а следовательно, оно может трактоваться правоприменителем по-разному, в зависимости от целесообразности и его субъективных представлений, что недопустимо. По общему правилу, установленному частью первой указанной статьи, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу по истечении срока на обжалование и опротестование, т. е. по истечении пяти дней, как это предусмотрено ч. 1 ст. 12.4 ПИКоАП: «постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста может быть обжаловано (опротестовано) в течение пяти суток со дня объявления постановления». Анализ двух указанных норм ст. 11.12 ПИКоАП вынуждает задать вопрос: вступает ли в законную силу постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста сразу после его вынесения? Согласно положениям ч. 1 ст. 11.12 ПИКоАП органы внутренних дел исполняют не вступившее в законную силу постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста. Указанное постановление в соответствии с ч. 1 ст. 12.4 ПИКоАП вступает в законную силу только через пять суток после вынесения. Таким образом, лицо, в отношении которого ведется административный процесс, отбывая административное взыскание в виде административного ареста, может обжаловать постановление по делу об административном правонарушении на стадии исполнительного производства, приостановление которой в случае обжалования ПИКоАП не предусмотрено. Кроме того, в соответствии с ст. 12.7 ПИКоАП жалоба (протест) на постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста рассматривается судьей, должностным лицом, уполномоченными рассматривать жалобу (протест), в трехдневный срок. Указанные обстоятельства не позволяют оперативно восстановить нарушенные права и свободы лица, в отношении которого ведется административный процесс, в случае незаконно вынесенного постановления о наложении административного взыскания в виде ареста.

В то же время приостановление исполнительного производства и предоставление лицу права обжаловать постановление, не отбывая указанное административное взыскание, может повлечь уклонение лиц, в отношении которых ведется административный арест, от отбытия наказания, что будет способствовать несоблюдению принципа неотвратимости наказания. В связи с этим указанное административное взыскание приводится в исполнение в виде исключения немедленно. В этом случае слово «немедленно» можно трактовать в качестве меры обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде административного ареста.

В целях исключения противоречий в нормах ст. 11.12 ПИКоАП назрела необходимость внести изменения в ПИКоАП, а именно ч. 2 ст. 11.12 изложить в следующей редакции: «постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста вступает в законную силу с момента его вынесения и приводится в исполнение немедленно».

Внедрение предложенных изменений в ПИКоАП Республики Беларусь будет способствовать соблюдению принципа законности органами внутренних дел при исполнении постановления о наложении административного взыскания в виде ареста.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ АКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Многообразие задач и функций, выполняемых ОВД в сфере общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, обуславливает применение различных административно-правовых форм управления, предусмотренных соответствующими нормативными правовыми актами, использование которых позволяет непрерывно, целенаправленно и эффективно воздействовать на объект управления, выполнять функции управления и достигать целей управления.

Анализ государственно-управленческой деятельности в рассматриваемой сфере показывает, что наиболее распространенной административно-правовой формой управления, применяемой ОВД, является принятие (издание) индивидуальных актов управления, которые исходя из теории административного права по своему характеру и непосредственным целям подразделяются на оперативно-исполнительные и правоохранительные.

Индивидуальные оперативно-исполнительные акты управления принимаются (издаются) уполномоченными должностными лицами территориальных ОВД в процессе организации и проведения массовых мероприятий с целью решения