

конвенцией IV. Наконец, мигранты, считающиеся «беженцами» в соответствии с Женевской конвенцией IV, пользуются особой защитой согласно ст. 44, когда они находятся на территории стороны в конфликте, или ст. 70, когда они находятся на территории, оккупированной страной их происхождения.

УДК 342

А.А. Подунайко

О ЗНАЧЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТОВ ПО ЗАЩИТЕ БЕЖЕНЦЕВ

Проблемы беженцев существуют постоянно. Об этом свидетельствуют непрекращающиеся войны, изменения в политических ситуациях в странах, возникающие эпидемии и др. Все это приводит к появлению потоков людей, ищущих благоприятные условия для жизни.

Острой проблема беженцев стала в XX в. Первая и вторая мировые войны, бегство людей из фашистской Германии, политические кризисы, борьба стран за независимость и как результат – вооруженные конфликты, этнические столкновения, войны. Кроме того, современные вызовы и угрозы международного характера (незаконная миграция, наркотрафик, организованная преступность и т. д.) также не способствуют сокращению количества беженцев, обеспечению их прав и свобод.

Все это подвигло международное сообщество и отдельные государства обратить внимание на проблемы, которые возникают с появлением беженцев, с необходимостью создания для них хотя бы минимальных условий в местах проживания.

Следует отметить, что мировому сообществу удалось создать достаточно стройную и эффективную систему норм, направленную на защиту прав и свобод беженцев. Среди многих международных актов по проблемам беженцев необходимо выделить в первую очередь Конвенцию ООН о статусе беженцев (принята Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов 28 июля 1951 г.) (далее – Конвенция). В Конвенции дано определение «беженец», определены правовой статус беженцев, вопросы социальной защиты, а также обязательства беженцев относительно страны, в которой они находятся. Непрекращающиеся вооруженные конфликты приводили к значительным перемещениям населения, в результате этого возникла необходимость расширения применимости положений Конвенции. Был разработан Протокол, касающийся статуса беженцев (вступил в силу 4

октября 1967 г.). Большое значение имело создание Генеральной Ассамблеей ООН вспомогательного гуманитарного органа – Управления Верховного комиссара (УВКБ) ООН по делам беженцев (14 декабря 1950 г.) и принятие Устава УВКБ ООН.

Значение вышеуказанных международных актов состоит в том, что они определили и закрепили основные принципы в области защиты беженцев. Выделяются следующие принципы: недопустимость дискриминации; реализации религиозных убеждений; обязательство соблюдать законы страны пребывания, а также меры для поддержания общественного порядка; непрерывность проживания; гарантированность прав и свобод; социальная и юридическая защита; административное содействие и др. Отличительной особенностью является создание разветвленной системы международного контрольного механизма за соблюдением прав беженцев.

Однако само по себе принятие и даже ратификация со стороны государств не является гарантией того, что защита беженцев будет обеспечена. Должна быть еще и политическая воля руководства стран, законодательное регулирование и, конечно же, возможности у самого государства. Более того, не все страны заинтересованы в полном и безусловном исполнении принятых и ратифицированных международных актов.

В Республике Беларусь общий правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства определяется Законом «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь». Порядок предоставления иностранцам статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты, а также основания утраты статуса беженца регулируются Законом Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь» (далее – Закон). В Законе также устанавливаются правовые, экономические и социальные гарантии защиты прав и законных интересов иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца.

В соответствии со ст. 20 Закона иностранец, которому предоставлен статус беженца, имеет право: на получение информации о своих правах и обязанностях; получение удостоверения беженца; получение разрешения на временное и постоянное проживание; получение проездного документа Республики Беларусь; медицинское обслуживание, получение образования наравне с гражданами Республики Беларусь; получение денежной помощи; содействие в получении сведений о близких родственниках, проживающих в государстве гражданской принадлежности

либо прежнего обычного места жительства; добровольное возвращение в государство гражданской принадлежности и др.

В Законе устанавливается механизм предоставления статуса беженца и четко определяется компетенция различных государственных органов по вопросам предоставления статуса беженца.

Полагаем, следует обратить внимание на еще одно важное положение. В ст. 1 Закона закреплено, что если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе, то применяются правила международного договора, за исключением случаев, когда законодательными актами Республики Беларусь закреплены положения, предусматривающие больший объем предоставляемых правовых, экономических и социальных гарантий защиты прав и законных интересов иностранцев, ходатайствующих о защите, а также иностранцев, которым предоставлен статус беженца...

Таким образом, международные стандарты в области защиты беженцев имплементируются в законодательство практически каждого государства. Особенно это характерно для европейского континента. Государства признают международные правовые акты, стремятся привести свое национальное законодательство в соответствие с ними, признают юрисдикцию УВКБ ООН и других международных структур. Значение международных актов по проблемам защиты беженцев достаточно велико и состоит в том, что они определили и закрепили единые принципы и подходы в этой области. Определили основные ориентиры взаимоотношений беженцев с государством, содержание их прав и свобод, их единое толкование, а также установили международные и национальные контрольные механизмы защиты беженцев.

УДК 342.951

Н.О. Рамазанова

О ПРИМЕНЕНИИ РЕАДМИССИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время, наравне с применением давно известных процедур принудительного возвращения нелегальных мигрантов (высылки, депортации и др.), все большую популярность приобретает реадмиссия. Соглашения о реадмиссии рассматриваются как одно из средств борьбы с незаконной миграцией и ее последствиями, поскольку предполагают упрощение процедуры возвращения нежелательного лица на родину либо в иную страну.

Соглашения о реадмиссии с участием Республики Беларусь заключены, в частности, с Российской Федерацией (2013), Казахстаном (2013), Турцией (2013), Грузией (2015), Украиной (2018), Европейским союзом (2020). Вероятно, этот перечень будет расширяться.

Рeadмиссия представляет собой организационно-правовой механизм, позволяющий государствам, заключившим соответствующие соглашения, осуществлять определенные процедуры, связанные с передачей и приемом лиц (граждан государств сторон, граждан третьих стран и лиц без гражданства) при обнаружении факта отсутствия или утраты ими законных оснований въезда, пребывания и (или) проживания в принимающем государстве.

Специфика реадмиссии состоит в том, что: 1) она осуществляется на основе подписанного соглашения между заинтересованными государствами (межгосударственными образованиями); 2) она может осуществляться в государство гражданства (подданства) нежелательного лица, в страну его постоянного места жительства либо в страну, с территории которой оно прибыло в государство, пожелавшее прибегнуть к процедуре реадмиссии; 3) прежде чем начать реализацию процедуры реадмиссии на практике, требуется согласование между государствами по каждому конкретному случаю путем направления соответствующих запросов о реадмиссии.

Ввиду относительной новизны института реадмиссии, и, как следствие – недостаточной научной разработки и унифицированной практики, его применение вызывает множество проблем. В первую очередь, возникает проблема установления личности лица, подлежащего реадмиссии, его гражданства. Немалую роль играют и финансовые затраты на выявление, задержание лиц, подлежащих реадмиссии, документальное обеспечение, содержание их в специальных учреждениях и собственно передачу принимающему государству.

Для осуществления реадмиссии необходим обмен информацией между государствами, включая персональные данные лиц, подлежащих такой процедуре, но часто он может быть осложнен сложностью получения согласия этих лиц на обработку их персональных данных. Следовательно, требуется расширение случаев, при которых не требуется согласие для передачи персональных данных.

Часто наблюдается нежелание отдельных стран заключать соглашения о реадмиссии в связи с дороговизной данной меры. Возвращение мигранта во многих случаях означает потерю его денежных переводов из-за рубежа, увеличивает нагрузку на перенасыщенный рынок труда, может привести к серьезным социальным проблемам.