

либо прежнего обычного места жительства; добровольное возвращение в государство гражданской принадлежности и др.

В Законе устанавливается механизм предоставления статуса беженца и четко определяется компетенция различных государственных органов по вопросам предоставления статуса беженца.

Полагаем, следует обратить внимание на еще одно важное положение. В ст. 1 Закона закреплено, что если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе, то применяются правила международного договора, за исключением случаев, когда законодательными актами Республики Беларусь закреплены положения, предусматривающие больший объем предоставляемых правовых, экономических и социальных гарантий защиты прав и законных интересов иностранцев, ходатайствующих о защите, а также иностранцев, которым предоставлен статус беженца...

Таким образом, международные стандарты в области защиты беженцев имплементируются в законодательство практически каждого государства. Особенно это характерно для европейского континента. Государства признают международные правовые акты, стремятся привести свое национальное законодательство в соответствие с ними, признают юрисдикцию УВКБ ООН и других международных структур. Значение международных актов по проблемам защиты беженцев достаточно велико и состоит в том, что они определили и закрепили единые принципы и подходы в этой области. Определили основные ориентиры взаимоотношений беженцев с государством, содержание их прав и свобод, их единое толкование, а также установили международные и национальные контрольные механизмы защиты беженцев.

УДК 342.951

Н.О. Рамазанова

О ПРИМЕНЕНИИ РЕАДМИССИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время, наравне с применением давно известных процедур принудительного возвращения нелегальных мигрантов (высылки, депортации и др.), все большую популярность приобретает реадмиссия. Соглашения о реадмиссии рассматриваются как одно из средств борьбы с незаконной миграцией и ее последствиями, поскольку предполагают упрощение процедуры возвращения нежелательного лица на родину либо в иную страну.

Соглашения о реадмиссии с участием Республики Беларусь заключены, в частности, с Российской Федерацией (2013), Казахстаном (2013), Турцией (2013), Грузией (2015), Украиной (2018), Европейским союзом (2020). Вероятно, этот перечень будет расширяться.

Рeadмиссия представляет собой организационно-правовой механизм, позволяющий государствам, заключившим соответствующие соглашения, осуществлять определенные процедуры, связанные с передачей и приемом лиц (граждан государств сторон, граждан третьих стран и лиц без гражданства) при обнаружении факта отсутствия или утраты ими законных оснований въезда, пребывания и (или) проживания в принимающем государстве.

Специфика реадмиссии состоит в том, что: 1) она осуществляется на основе подписанного соглашения между заинтересованными государствами (межгосударственными образованиями); 2) она может осуществляться в государство гражданства (подданства) нежелательного лица, в страну его постоянного места жительства либо в страну, с территории которой оно прибыло в государство, пожелавшее прибегнуть к процедуре реадмиссии; 3) прежде чем начать реализацию процедуры реадмиссии на практике, требуется согласование между государствами по каждому конкретному случаю путем направления соответствующих запросов о реадмиссии.

Ввиду относительной новизны института реадмиссии, и, как следствие – недостаточной научной разработки и унифицированной практики, его применение вызывает множество проблем. В первую очередь, возникает проблема установления личности лица, подлежащего реадмиссии, его гражданства. Немалую роль играют и финансовые затраты на выявление, задержание лиц, подлежащих реадмиссии, документальное обеспечение, содержание их в специальных учреждениях и собственно передачу принимающему государству.

Для осуществления реадмиссии необходим обмен информацией между государствами, включая персональные данные лиц, подлежащих такой процедуре, но часто он может быть осложнен сложностью получения согласия этих лиц на обработку их персональных данных. Следовательно, требуется расширение случаев, при которых не требуется согласие для передачи персональных данных.

Часто наблюдается нежелание отдельных стран заключать соглашения о реадмиссии в связи с дороговизной данной меры. Возвращение мигранта во многих случаях означает потерю его денежных переводов из-за рубежа, увеличивает нагрузку на перенасыщенный рынок труда, может привести к серьезным социальным проблемам.

Кроме названных, сугубо практических проблем, возникают и иные, затрагивающие основные права и свободы человека. В частности, при осуществлении процедуры реадмиссии неизбежно возникает вопрос о соотношении прав человека и обязанности государств принять назад собственных граждан. И если такая обязанность государств определенным образом закреплена в национальном законодательстве (как, например, в ст. 30 Конституции Республики Беларусь), либо вытекает из международных актов, то нигде, кроме как в соглашениях о реадмиссии, не фиксируется обязанность государств принимать граждан третьих стран. Это сугубо их добрая воля.

Немало споров вызывает и правомерность реадмиссии лиц, которым отказано в получении статуса беженца и которые вследствие этого приравниваются к незаконным мигрантам. Безусловно, в такой ситуации реадмиссия должна осуществляться только в безопасную третью страну, т. е. страну, в которой не будет угрожать какая-либо опасность.

Рeadмиссия не является мерой административного взыскания либо иной мерой юридической ответственности. Решение о применении процедуры реадмиссии в отношении конкретного лица принимается во внесудебном порядке – компетентным органом в сфере миграции.

Сходным у процедуры реадмиссии с иными процедурами принудительного возвращения нелегальных мигрантов является то, что все они представляют собой реакцию государства на нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства законодательства о въезде, пребывании и (или) проживании в государстве. Различия же заключаются в правовых основаниях, реализующих органах, оценках с позиций отнесения к мерам административной ответственности, сотрудничестве с другими государствами.

Рeadмиссию следует рассматривать как административную процедуру, требующую сотрудничества на двустороннем уровне с государством, куда планируется выдворение лица. В то же время она выступает как мера административного пресечения, поскольку осуществляется с целью пресечения неправомерных действий лица (нарушение миграционного законодательства) и как административно-восстановительная мера (восстановление нарушенного общественного порядка).

Таким образом, можно констатировать, что, хотя международная миграция представляет собой пересечение границ как минимум двух государств, это не означает, что следует отказываться от приоритетного внутригосударственного административно-правового регулирования данного вопроса, поскольку оно напрямую связано с суверенитетом и безопасностью государства. И, возможно, впоследствии, по мере углу-

бления научных исследований в таком направлении, можно будет вести речь о появлении специфических форм транснациональных отношений в рамках новой отрасли права – международного административного права.

УДК 341.43 + 342

К.Д. Сазон

ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ СУВЕРЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Миграция населения сегодня рассматривается как одно из явлений, характеризующих развитие отдельных стран и регионов мира. Миграция имеет различные формы и виды своего проявления. Традиционно выделяют внутреннюю и внешнюю, добровольную и вынужденную миграцию. С точки зрения международного права особое внимание уделяется вынужденной миграции, поскольку вынужденные мигранты (лица, ищущие убежище, беженцы и др.) не могут пользоваться защитой государства гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства по причине преследований либо наличия иных обстоятельств, создающих угрозу их жизни и здоровью. В связи с этим обоснованной представляется устремленность различных субъектов международного права создать необходимые условия для защиты прав и свобод указанной категории лиц. Вместе с тем предоставление международной защиты вынужденным мигрантам влечет за собой необходимость исполнения государством обязательств по приему, определению правового статуса и обеспечению гарантий безопасности и достойного проживания таких лиц на своей территории. Это обуславливает необходимость согласования правового обеспечения национальных интересов Республики Беларусь как суверенного государства и принимаемых мер в рамках исполнения взятых на себя международных обязательств в области вынужденной миграции.

Правовую основу регулирования вынужденной миграции в Республике Беларусь прежде всего составляют положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция). Статья 12 Конституции, в соответствии с которой Республика Беларусь может предоставлять право убежища лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность, по мнению Конституционного Суда Республики Беларусь (далее – Конститу-