

можность высылки законно проживающих на их территории беженцев по соображениям государственной безопасности или общественного порядка. Часть 2 ст. 33 Конвенции, в свою очередь, допускает высылку беженцев или их принудительное возвращение в страны, из которых они прибыли, если они в силу уважительных причин рассматриваются как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осуждены вошедшим в силу приговором в совершении особенно тяжкого преступления и представляющим общественную угрозу для страны. Следовательно, неисполнение беженцами конвенционной обязанности по соблюдению законодательства принимающего государства, выраженное в совершении особо тяжких преступлений, создании угроз национальной безопасности и общественного порядка, представляет собой фактическое основание для применения необходимых правовых средств обеспечения национальной безопасности государства.

В связи с изложенным подчеркнем, что как суверенное независимое государство и полноправный субъект мирового сообщества Республика Беларусь, обладая верховенством и полнотой власти, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику. Сущностной основой обеспечения национальных интересов Республики Беларусь в миграционной сфере выступает принцип государственного суверенитета. При этом суверенный характер белорусской государственности обуславливает необходимость поддержания такого состояния правового регулирования в области вынужденной миграции, которое позволит обеспечить прежде всего конституционные права и свободы граждан нашего государства, общественный порядок и национальную безопасность.

УДК 325:341.231.14

Л.В. Саленик

ИСПОЛНЕНИЕ ЗАПРОСОВ ОБ ОКАЗАНИИ СОДЕЙСТВИЯ КАК ФОРМА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИЕЙ

Республикой Беларусь заключен ряд международных договоров с другими государствами, в которых в качестве направления (сферы) сотрудничества предусматривается предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконной миграцией. Большинство из них именуется соглашениями. Так, от имени Республики Беларусь с Российской Федерацией заключено межгосударствен-

ное Соглашение о повышении эффективности взаимодействия в борьбе с преступностью от 15 сентября 2014 г. Далее следует отметить межправительственные соглашения о сотрудничестве в борьбе (области борьбы) с преступностью. Это соглашения с правительствами: Арабской Республики Египет от 20 декабря 2006 г.; Боливарианской Республики Венесуэла от 8 декабря 2007 г.; Грузии от 23 апреля 2015 г.; Республики Мозамбик от 30 октября 2017 г.; Республики Сербия от 12 марта 2013 г.; Республики Узбекистан от 19 июня 2008 г.; Сирийской Арабской Республики от 14 октября 2007 г.; Туркменистана от 30 марта 2017 г. Имеется межправительственный Договор с Республикой Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью от 8 декабря 2003 г. Имеются также соглашения о борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений. Они заключены с Правительством Латвийской Республики от 17 мая 2007 г. и Правительством Литовской Республики от 3 октября 2005 г. Следует отметить меморандумы о взаимопонимании. Один из них по вопросам сотрудничества в области безопасности от 28 августа 2008 г., заключенный с Правительством Государства Катар. Другой – о сотрудничестве в борьбе с преступностью от 1 ноября 2017 г., заключенный с Правительством Республики Намибия.

В вышеназванных международных договорах (далее – соглашения) предусматривается такая форма сотрудничества, как исполнение запросов (иногда – просьб) об оказании содействия (далее – запросы). Это основная форма сотрудничества, поскольку посредством ее могут решаться практические задачи компетентных органов (в нашем случае – органов внутренних дел Республики Беларусь). В них устанавливаются не только требования к подобным запросам, но также правила (процедуры) их исполнения и направления. Причем требования и процедуры, касающиеся исполнения и направления запросов, примерно одинаковы.

В этой связи обратимся к положениям соглашений о направлении запросов. Для примера возьмем соглашение с Российской Федерацией от 15 сентября 2014 г. В нем устанавливаются требования, предъявляемые к содержанию запроса. Так, запрос должен содержать наименование компетентного органа запрашивающей Стороны и компетентного органа запрашиваемой Стороны. Это означает, что запрос территориального (на транспорте) органа внутренних дел направляется от имени Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – МВД Республики Беларусь) в Министерство внутренних дел Российской Федерации. Далее в запросе излагается суть дела, указываются цели и обоснование

запроса. В качестве обоснования указываются соответствующие нормы соглашения. Затем описывается содержание запрашиваемого содействия (провести какое-то оперативно-розыскное мероприятие, предоставить имеющуюся информацию и т. д.). При этом необходимо иметь в виду, что в отдельных соглашениях предусматривается сотрудничество посредством только обмена информацией. Поэтому просить содействия в проведении оперативно-розыскных мероприятий не следует. Здесь же указываются желательные сроки исполнения запроса. Относительно сроков исполнения запросов следует отметить, что в некоторых соглашениях устанавливается срок 30 суток. Учитывая международно-правовой характер отношений, не нужно в запросе указывать данный срок. Достаточно сделать запись, примерно такую: «Просим исполнить запрос в срок, предусмотренный Соглашением». Это обязательные требования к содержанию запроса. Могут быть и дополнительные требования, т. е. в той мере, в которой это необходимо и возможно. В целом в соглашениях требования к содержанию запроса могут быть разные, поэтому целесообразно ознакомиться с их текстами перед тем, как составить текст запроса.

Если в соглашении предусматривается предоставление возможности присутствия запрашивающей Стороны при исполнении запроса, то это также следует указать в направляемом запросе.

Конкретная форма запроса в соглашениях не указывается. В них отмечается, что запрос должен быть направлен в письменной форме. В некоторых соглашениях отмечается, что запросы, в случаях, не терпящих отлагательства, могут передаваться устно, а затем дублироваться письменно или через технические средства связи через какое-то время (например, в рассматриваемом соглашении – через 72 часа). Обязательным реквизитом запроса является подпись руководителя компетентного органа запрашивающей Стороны или уполномоченного им лица (в нашем случае, Министра внутренних дел Республики Беларусь или, возможно, заместителя Министра – начальника криминальной милиции) и скрепление печатью этого органа. В большинстве соглашений языком для сотрудничества признается русский язык. Это характерно для соглашений о сотрудничестве государств, образовавшихся на постсоветском пространстве. При сотрудничестве с другими государствами предусматривается также английский язык. Поэтому к направляемым запросам следует прилагать его экземпляры, переведенные на английский язык. То же самое необходимо делать при исполнении запросов.

Порядок направления запроса в соглашениях не определяется. В то же время, исходя из их текста, можно судить, что подготовленный за-

прос следует направлять запрашиваемой Стороне через подразделение центрального аппарата МВД Республики Беларусь (ГУУР, ГУБЭП и т. д.), где определяется целесообразность его направления и соответствие соглашению. Таким же образом направляются ответы на исполненные запросы.

Исходя из соглашений, органы внутренних дел Республики Беларусь могут являться и запрашиваемой Стороной (далее – исполнитель запроса). Поэтому нужно учитывать правила (процедуры), касающиеся исполнения запроса. Так, в содействии может быть отказано (полностью или частично), если исполнитель запроса полагает, что это может нанести ущерб суверенитету государства, национальной безопасности или другим значимым интересам. В содействии также может быть отказано, если это противоречит национальному законодательству или международным обязательствам, либо если деяние, в связи с которым поступил запрос, не является преступлением по национальному законодательству. В случае принятия решения об отказе в содействии, исполнитель запроса должен незамедлительно письменно уведомить об этом с указанием причин отказа.

При исполнении запроса необходимо соблюдать ряд правил (процедур). Так, если исполнение запроса не входит в компетенцию исполнителя запроса, то он обязан передать его соответствующему органу, о чем уведомить орган, направивший запрос. Исполнитель запроса может запросить дополнительные сведения. Он обязан принять все меры для обеспечения быстрого, полного и качественного исполнения запроса и исполнить его в установленный срок (о сроке исполнения запроса уже указывалось – *С.Л.*). При наличии препятствий в исполнении запроса, об этом уведомляется орган, направивший запрос. В ходе исполнения запроса применяется национальное законодательство. В то же время, по просьбе органа, направившего запрос, может быть применено законодательство сотрудничающего государства, если это не противоречит законодательству или международным обязательствам государства, орган которого будет исполнять запрос. Если исполнитель запроса считает, что это может помешать уголовному преследованию (другому производству), осуществляемому на территории государства, то он может отложить исполнение запроса или предложить условия его исполнения. Исполнитель запроса должен обеспечить конфиденциальность, а если это невозможно сделать, провести консультации с целью принятия решения, следует ли исполнять запрос без соблюдения конфиденциальности. Исполнитель запроса, при наличии просьбы, информирует орган, направивший запрос, о ходе исполнения запроса.

В соглашениях определяется то, каким образом решаются спорные вопросы, возникающие при толковании и применении этих соглашений. В качестве способов решения спорных вопросов определяются переговоры или консультации между компетентными органами Сторон. Из этого следует, что повторные запросы не нужно направлять для исполнения.

Наряду с указанными соглашениями органы внутренних дел Республики Беларусь могут получить содействие или оказать содействие на основании международных договоров межведомственного характера. МВД Республики заключен ряд таких договоров. Они, как правило, называются соглашениями о сотрудничестве в борьбе с преступностью.

Таким образом, органы внутренних дел Республики Беларусь могут получить содействие от аналогичных органов других государств или оказать им содействие в решении служебных задач путем исполнения запросов. Такое содействие можно запросить при соблюдении правил (процедур), предусмотренных международными договорами.

УДК 342.721.6

Р.А. Серета

ГЕОДИСКРИМИНАЦИЯ КАК ПРИЧИНА ПОЯВЛЕНИЯ «ЦИФРОВЫХ БЕЖЕНЦЕВ»: ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Во все времена дискриминация являлась одной из основных причин появления беженцев. История знает немало случаев, когда причиной покидания своего постоянного места жительства становились преследования по различным дискриминационным критериям: полу, расовой принадлежности, религиозным и политическим убеждениям.

И хотя до настоящего времени в международном праве не выработано единого подхода к понятию «дискриминация», существует устоявшийся подход, согласно которому выделяются классические критерии, относящиеся к дискриминационным.

Все определения дискриминации в международных договорах по правам человека (например, во Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребенка, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации или Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин) содержат общие подходы к перечню причин дискриминации. Так, в ст. 2 Конвенции о правах ребенка в качестве причин дискриминации перечислены «раса, цвет кожи,

пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное, этническое или социальное происхождение, имущественное положение, состояние здоровья и рождение или какие-либо иные обстоятельства ребенка, его родителей или законных опекунов».

Аналогичные критерии используются и в Конвенции ООН о статусе беженцев, которая в качестве поводов преследования беженцев указывает признаки расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

Таким образом, формальный повод признания лица беженцем – опасения стать жертвой преследования, как крайней формы проявления дискриминации. С точки зрения объективной стороны дискриминация проявляется, как правило, в действиях либо бездействии органов власти, следствием которых является ущемление человека в его правах и свободах. Причем данные права до недавнего времени имели определенное материальное выражение в реальном мире (право на жизнь и личную свободу, избирательное право, право на жилище, собственность и т. п.).

Однако в современном мире цифровых технологий все больше и больше прав и свобод человека получают свое воплощение в виртуальном пространстве, в том числе и в цифровом виде. Примером могут служить: реализация права собственности на цифровые товары (видео-контент, аудиоматериалы, виртуальные предметы в видеоиграх и т. п.), право на свободный доступ к информации, размещенной на интернет-сайтах, право на свободу общения с использованием популярных социальных сетей, право на конфиденциальность информации, размещенной на персональных страницах и т. п. Данный перечень растет с каждым днем. И одна из проблем, с которой может столкнуться общество, – ограничение указанных прав в цифровом пространстве, в том числе и по вышеназванным дискриминационным основаниям.

В частности, в настоящее время уже получила широкое распространение система географической блокировки (далее – геоблокировка), представляющая собой возможность ограничения доступа к цифровому контенту исходя из местонахождения пользователя. Изначально геоблокировка применялась для защиты экономических интересов авторов произведений, распространявшихся на интернет-платформах. Также как распространение физических носителей авторских произведений всегда ограничивалось лицензионными соглашениями, геоблокировка давала возможность автору ограничить распространение своего продукта в цифровом виде в сети Интернет. В частности, лидирующий мировой стриминговый сервис Netflix широко использует геоблокировку для