

беженца и, так называемая, гуманитарная защита. Более того, в 2016 г. убежище, которое до этого функционировало как отдельная процедура, было интегрировано в специальный закон, регулирующий вопросы вынужденной миграции. Таким образом, полагаем, был сделан значительный шаг на пути гармонизации законодательства и правоприменительной практики.

Важным блоком и одним из краеугольных камней защиты беженцев, на который УВКБ особо обращает внимание, являются вопросы высылки и гарантий невысылки. В частности, в 2008 г. были сделаны четкие и уточненные, с учетом новых форм защиты, гарантии невысылки иностранцев, которые находятся в Беларуси. Причем следует отметить, что гарантии невысылки касаются как тех, кому была предоставлена та или иная форма защиты, так и тех иностранцев, которым было отказано в предоставлении защиты либо продление той же дополнительной защиты не было осуществлено. Более того в 2016 г. общие гарантии по невысылке были уточнены в части их распространения на тех людей, которые совершили особо тяжкие преступления.

В развитии законодательства важным моментом является такой факт: в настоящее время у нас практически исчезли все основания для отказа от предоставления защиты, которые не соответствуют Конвенции о статусе беженцев 1951 г.

Также важнейшей сферой регулирования Закона Республики Беларусь «О предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь» является предоставление большего объема правовых, экономических, социальных гарантий людям, которые подпадают под его действие. При этом такие гарантии предоставляются в том случае, если они не в полной мере соответствуют положениям международных договоров, которые заключила Республика Беларусь. Прежде всего это касается предоставления медицинской помощи. Кроме того, важным шагом было введение в 2016 г. проездного документа для тех людей, которым была предоставлена дополнительная защита. Таким образом, люди с дополнительной защитой были приравнены в правах к обладателям статуса беженца.

Необходимо отметить то, что в настоящее время основные системные вопросы, которые касаются законодательства в сфере вынужденной миграции, в принципе решены. Остались некоторые технические вопросы, касающиеся конвенционного документа, проездного документа для беженцев, но с 1 сентября 2021 г., после введения в действие биометрических документов, этот вопрос также будет решен.

Целесообразно также предусмотреть в законодательстве ускоренную процедуру для заведомо обоснованных ходатайств. Прежде всего

мы здесь ведем речь о гражданах тех стран, по которым, как правило, принимаются положительные решения. К ним относятся выходцы из Йемена, Сирии, Афганистана. И раз у нас есть ускоренная процедура для необоснованных ходатайств и ходатайств, которые носят характер злоупотребления, то вполне логично будет ввести ускоренную процедуру и для тех лиц, в отношении которых существует перспектива принятия положительного решения. Также в сфере института дополнительной защиты необходимо расширить охват данного определения, чтобы распространить его на тех заявителей, которым угрожает опасность вследствие систематического нарушения прав человека в странах их происхождения.

Институт третьей безопасной страны также нуждается в совершенствовании с точки зрения недопущения перемещения лица в то государство, где ему также может угрожать опасность и возникновение так называемого «цепного выдворения».

УДК 343.43

В.А. Тупикин, С.А. Челядинский

СОВРЕМЕННЫЕ УГРОЗЫ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Динамичность экономических и социальных процессов, происходящих в обществе в последние годы, а также глобализация мировой экономики активизировали перемещение населения как внутри государств, так и между ними. Миграция превратилась в масштабное явление международной жизни, которое может и оказывает важнейшее влияние на мировые процессы. Процессы миграции населения всегда носят комплексный характер, в их основе лежат самые различные причины и условия.

Эпидемиологическая ситуация с COVID-19 внесла коррективы в свободное перемещение граждан через границы государств. Проблемы с незаконной миграцией были и ранее, однако в условиях жесткого эпидемиологического контроля со стороны государства, она приобрела особую значимость.

В большинстве стран мира незаконной миграции уделяется большое внимание, потому что она влечет за собой ряд негативных последствий и угроз для современного общества и государства.

Так, незаконная миграция повышает уровень криминализации общества вследствие наличия среди незаконных мигрантов, лиц, скрывающихся от уголовного преследования, прямой связи с коррупцией и организованной преступностью, совершения преступлений мигрантами и в их отношении, происходит повышение уровня так называемых «сопутствующих» преступлений (торговля людьми, незаконный оборот оружия и боеприпасов, наркобизнес, террористические акты и т. п.) в местах компактного расположения мигрантов.

Кроме того, в последнее время мировая практика показывает, что незаконная миграция начала оказывать значительное влияние на рост теневой экономики и эпидемиологическую ситуацию, что порождает межнациональную напряженность, которая представляет новые политические и экономические угрозы для государства.

С учетом того, что мигрантов условно можно разделить на два вида (те, которые принимают культуру и традиции принимающей страны, и те, которые привносят свою самобытность), многие страны Европейского союза столкнулись с определенной проблемой – резкий рост среди населения популярности националистических политизированных движений. Для отдельно взятой страны Евросоюза гораздо выгоднее вместо своего гражданина использовать труд двух-трех мигрантов. В связи с этим растет недовольство среди собственных граждан, не занятых в экономике страны, что, в свою очередь, увеличивает межнациональную напряженность.

На международном уровне негативные последствия незаконной миграции и эпидемиологической ситуации вынуждают правительства развитых государств Европейского союза (Германия, Франция и др.) принимать жесткие меры противодействия этому явлению. Например, введение санкций за нарушение установленного порядка трудовой миграции и санитарно-эпидемиологических требований. Ужесточение миграционной политики Европейских стран, финансирование ими затрат на укрепление государственных границ и создание зон фильтрации приводят к тому, что незаконные мигранты, не сумев сразу попасть в желаемые страны, предпринимают попытки осесть в Республике Беларусь.

Иностранные граждане прибывают в Республику Беларусь по различным каналам, в том числе используя каналы туризма, транзитного проезда, по служебным делам, а также с прямыми нарушениями правил въезда. Большинство незаконных мигрантов рассматривают Республику Беларусь в качестве транзитного государства для последующей незаконной эмиграции в страны Европейского союза. В последние пять лет отмечается увеличение количества лиц, прибывающих в Республику

Беларусь по образовательному каналу, однако часть из них в высших учебных заведениях так и не появляется.

Основными организаторами каналов незаконной миграции с использованием территории Республики Беларусь являются, как правило, международные преступные организации, состоящие из граждан (выходцев) Афганистана, Китая, России, Украины, Польши, Ирана, Вьетнама, Грузии, Азербайджана. Нередко в число участников организованных групп, занимающихся незаконной миграцией, входят граждане Республики Беларусь. Характерной особенностью является то, что примерно 80 % иностранных граждан, имевших прямое отношение к организации незаконной миграции, имели вид на жительство в Республике Беларусь либо статус беженца, а у остальных проживали родственники либо имелись близкие связи в нашей стране.

Наибольшая активность незаконных мигрантов фиксируется правоохранительными органами в г. Минске, а также в Брестской и Гродненской областях. Это объясняется наличием в указанных регионах значительного числа учреждений, через которые можно оформить выездные документы, удобными транспортными возможностями, наличием большого числа местных жителей и иностранцев, среди которых можно легко затеряться.

С учетом обозначенных современных угроз в данной сфере, с целью более эффективного осуществления правоохранительными органами Республики Беларусь борьбы с незаконной миграцией целесообразно на современном этапе сконцентрировать внимание:

на своевременном получении упреждающей информации об угрозах безопасности Республики Беларусь в области миграции и направлении ее в заинтересованные государственные органы для незамедлительного реагирования;

выявлении причин и условий, способствующих возникновению и развитию незаконной миграции в Республике Беларусь с учетом современной социально-политической и эпидемиологической обстановки и проведения соответствующих профилактических мероприятий;

разработке и осуществлении комплекса мер по борьбе с незаконной миграцией в условиях современной санитарно-эпидемиологической обстановки;

организации и осуществлении совместной оперативно-розыскной деятельности заинтересованных субъектов, направленной на предупреждение, выявление и пресечение преступлений в сфере незаконной миграции, а также «сопутствующих» преступлений.