

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ОБЖАЛОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ В ВИДЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО АРЕСТА**

В ПИКоАП Республики Беларусь предусматривается процесс обжалования и опротестования постановления по делу об административном правонарушении. Современное административно-деликтное и процессуально-исполнительное законодательство позволяет применять девять видов административных взысканий, одно из которых – административный арест. Административный арест представляет собой исключительный вид наказания, который должен применяться в особых случаях, поскольку он ограничивает конституционное право граждан на свободу и личную неприкосновенность. Однако при обжаловании постановления о наложении административного взыскания в виде административного ареста возникают противоречия норм ПИКоАП между собой.

Постановление о наложении административного взыскания в виде ареста согласно ч. 2 ст. 11.12 ПИКоАП приводится в исполнение немедленно после его вынесения. Причем значение слова «немедленно» не раскрывается, а следовательно, оно может трактоваться правоприменителем по-разному, в зависимости от целесообразности и его субъективных представлений, что недопустимо. По общему правилу, установленному частью первой указанной статьи, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу по истечении срока на обжалование и опротестование, т. е. по истечении пяти дней, как это предусмотрено ч. 1 ст. 12.4 ПИКоАП: «постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста может быть обжаловано (опротестовано) в течение пяти суток со дня объявления постановления». Анализ двух указанных норм ст. 11.12 ПИКоАП вынуждает задать вопрос: вступает ли в законную силу постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста сразу после его вынесения? Согласно положениям ч. 1 ст. 11.12 ПИКоАП органы внутренних дел исполняют не вступившее в законную силу постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста. Указанное постановление в соответствии с ч. 1 ст. 12.4 ПИКоАП вступает в законную силу только через пять суток после вынесения. Таким образом, лицо, в отношении которого ведется административный процесс, отбывая административное взыскание в виде административного ареста, может обжаловать постановление по делу об административном правонарушении на стадии исполнительного производства, приостановление которой в случае обжалования ПИКоАП не предусмотрено. Кроме того, в соответствии с ст. 12.7 ПИКоАП жалоба (протест) на постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста рассматривается судьей, должностным лицом, уполномоченными рассматривать жалобу (протест), в трехдневный срок. Указанные обстоятельства не позволяют оперативно восстановить нарушенные права и свободы лица, в отношении которого ведется административный процесс, в случае незаконно вынесенного постановления о наложении административного взыскания в виде ареста.

В то же время приостановление исполнительного производства и предоставление лицу права обжаловать постановление, не отбывая указанное административное взыскание, может повлечь уклонение лиц, в отношении которых ведется административный арест, от отбытия наказания, что будет способствовать несоблюдению принципа неотвратимости наказания. В связи с этим указанное административное взыскание приводится в исполнение в виде исключения немедленно. В этом случае слово «немедленно» можно трактовать в качестве меры обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде административного ареста.

В целях исключения противоречий в нормах ст. 11.12 ПИКоАП назрела необходимость внести изменения в ПИКоАП, а именно ч. 2 ст. 11.12 изложить в следующей редакции: «постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста вступает в законную силу с момента его вынесения и приводится в исполнение немедленно».

Внедрение предложенных изменений в ПИКоАП Республики Беларусь будет способствовать соблюдению принципа законности органами внутренних дел при исполнении постановления о наложении административного взыскания в виде ареста.

### **ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ АКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Многообразие задач и функций, выполняемых ОВД в сфере общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, обуславливает применение различных административно-правовых форм управления, предусмотренных соответствующими нормативными правовыми актами, использование которых позволяет непрерывно, целенаправленно и эффективно воздействовать на объект управления, выполнять функции управления и достигать целей управления.

Анализ государственно-управленческой деятельности в рассматриваемой сфере показывает, что наиболее распространенной административно-правовой формой управления, применяемой ОВД, является принятие (издание) индивидуальных актов управления, которые исходя из теории административного права по своему характеру и непосредственным целям подразделяются на оперативно-исполнительные и правоохранительные.

Индивидуальные оперативно-исполнительные акты управления принимаются (издаются) уполномоченными должностными лицами территориальных ОВД в процессе организации и проведения массовых мероприятий с целью решения

конкретных дел и вопросов, связанных с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности, реализации диспозиции административно-правовой нормы. Так, в соответствии с Положением о порядке организации взаимодействия правоохранительных органов, организаторов массовых мероприятий и представителей общественности, выполняющих обязанности по охране общественного порядка, по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 марта 2012 г. № 207, территориальные ОВД при получении информации от местного исполнительного и распорядительного органа о проведении массовых мероприятий обязаны выяснить у организаторов порядок и особенности его проведения, уточнить программу и состав участников, решить вопрос о необходимости изменения организации движения транспортных средств и пешеходов, ограждения места проведения массового мероприятия инженерными и техническими средствами, порядке осуществления пропускного режима на территорию проведения массового мероприятия, личного досмотра граждан и находящихся при них вещей, а также определить меры по устранению причин и условий, способствующих экстремистской деятельности, возникновению чрезвычайных ситуаций, перечень запрещенных к проносу вещей, веществ, плакатов, эмблем, транспарантов, флагов и т. п.

Для определения пригодности места проведения массового мероприятия, размещения заявленного количества участников и обеспечения их безопасности организуется его обследование с оформлением соответствующего акта. В случае несоответствия места проведения массового мероприятия требованиям безопасности ОВД уведомляет местный исполнительный и распорядительный орган и направляет организаторам мероприятия предписание с указанием недостатков и сроков их устранения. Кроме того, территориальные ОВД согласовывают порядок проведения фейерверков для сопровождения культурно-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий, вносят предложения местным исполнительным и распорядительным органам о запрещении реализации алкогольных напитков и пива в местах проведения массовых мероприятий и на прилегающих территориях.

Общественный порядок и общественная безопасность при проведении массового мероприятия обеспечивается на основании решения, утверждаемого руководителем территориального ОВД, в котором определяются расстановка служебных нарядов и их задачи, временные режимные ограничения, порядок взаимодействия задействованных сил и средств и др.

Исходя из изложенного представляется возможным утверждать, что принимаемые (издаваемые) уполномоченными должностными лицами территориальных ОВД индивидуальные оперативно-исполнительные акты управления направлены на создание условий для реализации прав и свобод граждан, интересов организаций и предприятий, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий на улицах, площадях и в иных общественных местах.

Индивидуальные правоохранительные акты принимаются (издаются) уполномоченными должностными лицами территориальных ОВД в целях охраны правоотношений, складывающихся при проведении массовых мероприятий, что позволяет оперативно пресекать правонарушения, привлекать физических и юридических лиц к ответственности и восстанавливать нарушенный порядок.

Так, сотрудники ОВД в процессе проведения массового мероприятия вправе задерживать граждан, которые нарушают общественный порядок и установленные правила, доставлять правонарушителей в ОВД для разбирательства, направлять граждан на медицинское освидетельствование, осуществлять пропускной режим и прекращать допуск граждан в место проведения массового мероприятия с учетом его вместимости, проводить личный досмотр граждан и досмотр находящихся при них вещей, изымать запрещенные к проносу предметы, регулировать дорожное движение, остановку транспортных средств и их осмотр, задержание и принудительную отбуксировку (эвакуацию) транспортного средства и т. п. В отдельных случаях, определенных в ст. 12 Закона Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», сотрудники ОВД по требованию руководителя (заместителя) местного исполнительного и распорядительного органа, ОВД, организатора (-ов) массового мероприятия или лица (лиц), ответственного (-ых) за организацию и проведение массового мероприятия, обязаны принять необходимые меры по прекращению массового мероприятия.

Осуществление сотрудниками ОВД перечисленных юридически значимых административно-правовых действий, как правило, сопровождается принятием (изданием) установленных законодательством процессуальных документов: протоколов (административного задержания физического лица, изъятия вещей, опроса и т. п.), постановлений о наложении административного взыскания в виде штрафа и др.

Таким образом, индивидуальные оперативно-исполнительные и правоохранительные акты управления, принимаемые (издаваемые) ОВД в рассматриваемой сфере, призваны обеспечить соблюдение установленного порядка организации и проведения массовых мероприятий, необходимые условия для реализации прав и свобод граждан, общественный порядок и общественную безопасность на улицах, площадях и в иных общественных местах, при этом, исходя из содержания и правовых последствий реализации, представляется возможным их классифицировать на акты:

административно-профилактические (акт осмотра территории (объекта, сооружения) проведения массовых мероприятий, представление об устранении причин и условий, способствующих возникновению чрезвычайных ситуаций (происшествий), решение об охране общественного порядка и др.);

административного пресечения (предписание об устранении нарушения законодательства, которое может причинить существенный вред правам, свободам и законным интересам граждан);

административно-процессуального обеспечения (акты ведения административного процесса);

административного взыскания (предупреждение, постановление о наложении административного взыскания в виде штрафа и т. п.).

Предложенная классификация индивидуальных актов управления, принимаемых (издаваемых) ОВД, имеет не только теоретическое, но и практическое значение, способствует осмыслению широты государственно-властных полномочий, посредством которых могут быть реализованы компетенции ОВД в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

УДК 343

*Е.Н. Кодолитч*

## **НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАПРЕТА ПРОПАГАНДЫ И ПУБЛИЧНОГО ДЕМОНСТРИРОВАНИЯ НАЦИСТСКОЙ АТРИБУТИКИ И СИМВОЛИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В силу требований ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2007 г. № 203-З «О противодействии экстремизму» пропаганда и публичное демонстрирование, изготовление и распространение нацистской символики или атрибутики является экстремистской деятельностью.

Наличием указанного правового табу обусловлено присутствие в КоАП Республики Беларусь ст. 17.10 «Пропаганда и (или) публичное демонстрирование, изготовление и (или) распространение нацистской символики или атрибутики».

Следует отметить, что понятия «экстремистские материалы» и «нацистская атрибутика и символика» не являются синонимичными.

Непосредственный объект данного правонарушения – установленные общественные отношения, не допускающие пропаганду и (или) публичное демонстрирование, изготовление и (или) распространение нацистской символики или атрибутики.

Объективная сторона правонарушения выражается в деянии в форме одного из следующих действий:

пропаганда нацистской символики или атрибутики, в том числе с использованием глобальной компьютерной сети Интернет либо иной информационной сети;

публичное демонстрирование нацистской символики или атрибутики, в том числе с использованием глобальной компьютерной сети Интернет либо иной информационной сети;

изготовление нацистской символики или атрибутики;

распространение нацистской символики или атрибутики.

Под нацистской символикой или атрибутикой понимаются флаг, гимн, эмблема, вымпел, галстук, нагрудный и опознавательный знак Национал-социалистической рабочей партии Германии или их копии.

Пропаганда – распространение в массах и разъяснение рассматриваемой символики и атрибутики.

Публичное демонстрирование – открытый, в присутствии публики показ наглядным способом нацистской символики или атрибутики.

Субъект правонарушения – физическое лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины.

Ответственность в отношении физического лица состоит в наложении штрафа с конфискацией предмета административного правонарушения или административного ареста с конфискацией, а на индивидуального предпринимателя и юридическое лицо может быть наложен штраф с конфискацией. Конфискация может быть применена к юридическому лицу, если она не была применена за это же административное правонарушение к должностному лицу названного юридического лица.

Протоколы об административных правонарушениях по указанному составу составляют уполномоченные на то должностные лица органов внутренних дел. Рассмотрим основные сложности выявления и документирования административного правонарушения, связанного с демонстрацией и пропагандой символики и атрибутики нацистской Германии.

Основным символом нацизма является свастика. Несмотря на то, что в качестве национального символа он был введен лишь в первой половине XX в., данный знак встречается в изобразительном искусстве жителей всех континентов начиная с IV в. до н. э. Большинство исследователей считают, что свое имя свастика получила из санскрита – су («благо») и asti («существование»).

Существует несколько вариаций изображения свастики:

классическая свастика, образующаяся при начертании равностороннего правильного креста с продленными под углом в 90° лучами по часовой стрелке. Изображена на армейских штандартах нацистской Германии;

«бегущая» свастика – повернута на 45°. Изображена на государственном флаге нацистской Германии;

«солнечное колесо» – свастика, изображаемая внутри круга с отходящими от креста дугообразными лучами. Изображена на учрежденном рейхсфюрером СС Гиммлером знаке за борьбу с партизанами, парадном мече люфтваффе и петлицах добровольческого датского корпуса «Денмарк»;

трехлучевая свастика в стиле «солнечного колеса» (Trifos). Изображена на петлицах финского добровольческого легиона «Фландрия»;

Важно отметить, что не образуют состава правонарушения, предусмотренного ст. 17.10 КоАП, случаи, которые указаны в части второй этой же статьи: не являются административными правонарушениями изготовление, публичное демонстрирование и (или) распространение нацистской символики или атрибутики при осуществлении деятельности в области театрального, музыкального, циркового и изобразительного искусства, библиотечного дела, кинематографии, музейного дела, гастрольно-концертной деятельности, издательского дела, образовательной деятельности, средств массовой информации в соответствии с законодательством.