

«иностранец прибыл в Республику Беларусь с территории третьей безопасной страны, где имел возможность ходатайствовать о защите»;

3) дополнить Указ Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 г. № 294 гл. 6 «Проездной документ беженца».

УДК 341.1/8

В.В. Шпаковская

МЕХАНИЗМ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

С конца 80-х гг. приток беженцев в страны Европейского союза поставил целый ряд острых социальных и политических вопросов, решение многих из которых до сих пор не найдено. Проблема беженцев и лиц, ищущих убежище, носит многосторонний и глобальный характер, поэтому любой подход к ее анализу и любое ее решение должны быть всеобъемлющими и учитывать все ее аспекты, а именно, от причин вынужденного перемещения людей до разработки необходимых мер реагирования в самых разных ситуациях, обеспечивающих соблюдение прав беженцев.

Данная тема является актуальной в силу того, что число беженцев не перестает уменьшаться, а наоборот, безостановочно увеличивается. Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. (далее – Всеобщая декларация), провозглашает, что каждый человек имеет право на гражданство. Ввиду этого с помощью гражданства создаются взаимные права и обязанности между индивидом и государством. В частности, именно гражданство соединяет в себе права, обязанности и ответственность государства и гражданина. Вместе с тем некоторым людям необходимо оставить свой дом, дабы уберечь себя и свою семью от катастроф, преследований, стихийных бедствий и вооруженных конфликтов. Недостаток правовой защиты, отсутствие достойного места жительства, стабильного дохода и благоприятных условий к существованию способствуют тому, чтобы граждане покидали территорию своего государства. Эти люди вынуждены бежать и примерять на себя правовой статус беженцев.

Мировое сообщество принимает немало мер для улучшения непростого положения беженцев. Ведь беженцы не обладают средствами правовой и социальной защиты, которые гарантированно должно предоставлять любое современное государство своим гражданам.

Практика европейских государств относительно беженцев показывает стремление к всеобъемлющему региональному сотрудничеству. При этом региональное регулирование отражает внутреннюю политику государств в отношении предоставления убежища, основанную на всевозможных препятствиях и ограничениях. Поэтому основная задача заключается в том, чтобы процесс регулирования в странах Европейского союза основывался не только на внутригосударственных системах государств, но и на общем праве и практике.

Все же, несмотря на многочисленные директивы, конвенции, резолюции, договоры, в настоящее время в Европе не обеспечивается полная защита права на поиск и получение убежища. Во многих странах действует так называемая «ограничительная политика», вопреки снижению количества подаваемых заявлений на предоставление убежища. Встрешенность, по причине нелегальной миграции и угроз террористических организаций, создает преграды для принятия объективного и справедливого решения по вопросу предоставления защиты и убежища беженцам, что является поводом нарушения прав человека.

Однако возникает вопрос: каким образом согласовывать интересы беженца и стран Европейского союза при распределении беженцев? Поэтому было бы целесообразным подробно разработать механизм распределения беженцев, а также существование единых критериев для всех стран предоставления статуса беженца и их содержания. Необходимо создать орган, который принимал бы всех беженцев, производил их учет, а в последующем направлял в страну, где беженцам будет предоставлено убежище. Это не допустит дискриминации, а также позволит избежать чрезмерной нагрузки на те страны, в которых прибытие беженцев значительно больше.

Разумным являлось бы создание в рамках Европейского союза органа, который бы контролировал и координировал реализацию общей системы убежища и рассматривал жалобы лиц, которым было отказано в предоставлении статуса беженца. Тем самым это позволило бы не только эффективно реализовывать общую для всего Европейского союза политику убежища, но и снизило нагрузку на Европейский суд по правам человека.

Таким образом, необходимо разработать максимально реальные пути предотвращения потоков беженцев. Было бы разумным исследовать причины данного явления и разработать деятельность по улучшению положения. А именно: предоставление материальной помощи, в целях борьбы с нищетой, способствовать урегулированию конфликтов на почве насилия, контроль международных органов за соблюдением прав человека внутри государства и т. д.