

на электрическую энергию для социально не защищенных категорий и сектора сельского хозяйства следует ввести адресную государственную помощь, которая будет выделяться из бюджетного фонда специального назначения (на покрытие оплаты за электрическую энергию);

дифференциацию тарифов по ряду критериев (области, зоны суток и дня недели) и формирование тарифного меню (по примеру Франции), что будет способствовать выравниванию графика нагрузки черезощрение потребителей к увеличению энергопотребления в периоды ночных провалов и уменьшение в периоды пиков;

повышение тарифов для населения до уровня, который будет отражать реальные затраты на ее производство и транспортировку, а также обеспечивать рентабельное функционирование предприятий электроэнергетики (исходя из опыта ведущих стран Европы тарифы для бытовых потребителей должны превышать промышленные минимум на 40 %, в среднем по Европе такое превышение составляет 50 %).

Реализация данных мероприятий будет способствовать укреплению энергетической безопасности Республики Беларусь в части таких показателей, как отношение объема производства (добычи) первичной энергии к валовому потреблению топливно-энергетических ресурсов; доля доминирующего вида топлива в валовом потреблении топливно-энергетических ресурсов; отношение суммарной установленной мощности электростанций к максимальной фактической нагрузке в энергосистеме (резервирование); удельный вес накопленной амортизации в первоначальной стоимости основных средств организаций топливно-энергетического комплекса; доля доминирующего энергоресурса (газа) в производстве тепловой и электрической энергии; отношение стоимости импорта энергетических товаров к ВВП.

УДК 343.985.8

П.А. Кайбелев

**НЕКОТОРЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И ВОЛОНТЕРАМИ
ПРИ РОЗЫСКЕ ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ**

Изучение опыта сотрудничества оперативных подразделений ОВД с общественными объединениями и волонтерами показывает, что нередко территориальные ОВД недооценивают реальные перспективы сотруд-

ничества, не располагают объективной информацией о возможностях общественных объединений и их составе, технической оснащенности.

В связи с этим необходимо отметить, что взаимодействие подразделений уголовного розыска (УР) ОВД с волонтерами должно строиться на принципе взаимного уважения. Совместное сотрудничество не должно восприниматься как противоборство, конкуренция, некий отвлекающий или раздражающий компонент. Взаимодействие в рассматриваемой сфере должно стать согласованной деятельностью единомышленников. Организация сотрудничества должна быть выстроена таким образом, чтобы максимально эффективно использовать помощь волонтеров в целях повышения результативности розыска лиц, без вести пропавших.

Вместе с тем результаты изучения дел оперативного учета показывают, что большинство изученных дел какой-либо информации об использовании помощи волонтеров не содержат, хотя по сведениям, полученным от самих сотрудников подразделений УР ОВД, такая помощь использовалась. Кроме того, из анализа практики следует, что в большинстве случаев взаимодействие носит эпизодический характер, объекты розыска выбираются волонтерами самостоятельно, мероприятия проводятся бессистемно, об их результатах подразделения УР ОВД не информируются. Несогласованность в розыске лиц, пропавших без вести, ведет к тому, что волонтеры дублируют действия оперативных сотрудников или нарушают план ОВД по розыску, что может повлечь за собой сокрытие следов преступления, жертвой которого становится пропавшее лицо, утрату доказательственной базы, гибель лица, пропавшего без вести.

По мнению 51,2 % опрошенных сотрудников подразделений УР ОВД, эффективность сотрудничества снижает отсутствие нормативно закреплённых организационных и тактических алгоритмов проведения совместных поисковых мероприятий.

Изучение практики взаимодействия волонтерских организаций и подразделений УР ОВД при осуществлении розыска лиц, пропавших без вести, позволило сформулировать некоторые организационные основы такого сотрудничества, которые помогут повысить эффективность розыска в целом.

Прежде всего сотрудникам территориальных подразделений УР ОВД следует установить контакты с общественными объединениями, волонтерами, действующими на обслуживаемой территории, получить списки их членов, определить уровень технической оснащенности, физической подготовки. В дежурной части территориального ОВД целесообразно иметь список членов отряда, доступных для круглосуточной связи.

Решение о привлечении к поисковым мероприятиям волонтеров в зависимости от обстоятельств исчезновения, а также с учетом резуль-

татов проведения осмотра места последнего пребывания (проживания) пропавшего лица, по нашему мнению, должен принимать сотрудник подразделения УР ОВД по согласованию с руководителем следственно-оперативной группы. В случае если предполагается некриминальный характер исчезновения, решение о привлечении волонтеров может быть принято сотрудником подразделения УР ОВД, отвечающим за розыск, либо его руководителем.

Полагаем, что целесообразно привлекать волонтеров к поисковым мероприятиям во всех случаях исчезновения лица при некриминальных, в том числе очевидных, обстоятельствах либо в случае, если на основе первоначальной информации можно предположить территорию его вероятного нахождения.

В случае возбуждения при исчезновении лица уголовного дела решение о необходимости использования помощи общественных объединений и волонтеров, а также ее направленности принимается по согласованию со следователем в зависимости от конкретной ситуации. В противном случае деятельность волонтеров может спровоцировать действия преступников по принятию дополнительных мер по сокрытию следов преступления, изменению местонахождения похищенного человека, совершению в отношении его преступления.

При принятии решения о привлечении к поисковым мероприятиям волонтеров об этом незамедлительно информируется координатор поискового отряда – наиболее сознательный, хорошо подготовленный волонтер-организатор, перед которым сотрудником подразделения УР ОВД ставятся следующие задачи: поиск пропавшего лица или следов, указывающих на его возможное местонахождение либо на совершение в отношении его преступления, на территории, прилегающей к вероятному месту исчезновения; поиск максимально достоверной информации о последнем местонахождении разыскиваемого и обстоятельствах его исчезновения; распространение информации о пропавшем в районе проведения поисковых мероприятий. Далее координатор организует деятельность волонтеров, участвующих в розыске конкретного лица, в соответствии с рекомендациями оперативного сотрудника.

По мнению опрошенных оперативных сотрудников ОВД, для решения поставленных задач волонтерам следует рекомендовать: обследовать территорию, прилегающую к месту исчезновения (отметили 88,5 % респондентов); изготавливать и размещать объявления о розыске в местах, предназначенных для размещения информации, распространять листовки-ориентировки в местах наибольшего скопления людей и сети Интернет (отметили 81,3 % респондентов); осуществлять мониторинг ресурсов сети Интернет и других общедоступных источников с целью выяв-

ления информации, относящейся к исчезновению лица (отметили 40,7 % респондентов); осуществлять поиск очевидцев исчезновения (отметили 31,1 % респондентов); устанавливать наличие видеокамер, находящихся в предполагаемом районе исчезновения (отметили 17,7 % респондентов).

В случае возникновения в процессе работы волонтеров каких-либо трудностей координатор сообщает о них сотруднику подразделения УР ОВД, отвечающему за розыск, и далее действует в соответствии с его рекомендациями.

Подобный подход является гарантией осуществления розыска в рамках единого тактического замысла согласно плану розыска.

На координатора должна быть возложена обязанность принятия от волонтеров полученной информации и ее немедленной передачи в соответствующее оперативное подразделение.

Вместе с тем в связи с розыском конкретного лица, пропавшего без вести, или вне такой связи волонтерам может быть рекомендовано, осуществляя мониторинг сети Интернет, а также используя данные средств массовой информации, иных источников, выявлять информацию, содержащую сведения о фактах противоправной деятельности.

Таким образом, сотрудничество с общественными объединениями, волонтерами – дополнительная возможность повышения эффективности розыска, при этом деятельность волонтерских организаций не должна рассматриваться как компенсация недостаточной оперативности реагирования ОВД на сообщения об исчезновении человека, наступательности при осуществлении розыска, заинтересованности в быстром достижении цели и т. д.

УДК 338

А.А. Капитанова

СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Проблема обеспечения социальной и экономической безопасности в Республике Беларусь стала актуальной в связи с переходом от административной системы хозяйствования к рыночной. На рубеже XX и XXI вв. при преобразовании политической и экономической систем, подверженности отечественной экономики не только внутренним изменениям, но и влиянию других государств и мировой экономики в целом социальная и экономическая безопасность приобрела особое значение.