

татов проведения осмотра места последнего пребывания (проживания) пропавшего лица, по нашему мнению, должен принимать сотрудник подразделения УР ОВД по согласованию с руководителем следственно-оперативной группы. В случае если предполагается некриминальный характер исчезновения, решение о привлечении волонтеров может быть принято сотрудником подразделения УР ОВД, отвечающим за розыск, либо его руководителем.

Полагаем, что целесообразно привлекать волонтеров к поисковым мероприятиям во всех случаях исчезновения лица при некриминальных, в том числе очевидных, обстоятельствах либо в случае, если на основе первоначальной информации можно предположить территорию его вероятного нахождения.

В случае возбуждения при исчезновении лица уголовного дела решение о необходимости использования помощи общественных объединений и волонтеров, а также ее направленности принимается по согласованию со следователем в зависимости от конкретной ситуации. В противном случае деятельность волонтеров может спровоцировать действия преступников по принятию дополнительных мер по сокрытию следов преступления, изменению местонахождения похищенного человека, совершению в отношении его преступления.

При принятии решения о привлечении к поисковым мероприятиям волонтеров об этом незамедлительно информируется координатор поискового отряда – наиболее сознательный, хорошо подготовленный волонтер-организатор, перед которым сотрудником подразделения УР ОВД ставятся следующие задачи: поиск пропавшего лица или следов, указывающих на его возможное местонахождение либо на совершение в отношении его преступления, на территории, прилегающей к вероятному месту исчезновения; поиск максимально достоверной информации о последнем местонахождении разыскиваемого и обстоятельствах его исчезновения; распространение информации о пропавшем в районе проведения поисковых мероприятий. Далее координатор организует деятельность волонтеров, участвующих в розыске конкретного лица, в соответствии с рекомендациями оперативного сотрудника.

По мнению опрошенных оперативных сотрудников ОВД, для решения поставленных задач волонтерам следует рекомендовать: обследовать территорию, прилегающую к месту исчезновения (отметили 88,5 % респондентов); изготавливать и размещать объявления о розыске в местах, предназначенных для размещения информации, распространять листовки-ориентировки в местах наибольшего скопления людей и сети Интернет (отметили 81,3 % респондентов); осуществлять мониторинг ресурсов сети Интернет и других общедоступных источников с целью выяв-

ления информации, относящейся к исчезновению лица (отметили 40,7 % респондентов); осуществлять поиск очевидцев исчезновения (отметили 31,1 % респондентов); устанавливать наличие видеокамер, находящихся в предполагаемом районе исчезновения (отметили 17,7 % респондентов).

В случае возникновения в процессе работы волонтеров каких-либо трудностей координатор сообщает о них сотруднику подразделения УР ОВД, отвечающему за розыск, и далее действует в соответствии с его рекомендациями.

Подобный подход является гарантией осуществления розыска в рамках единого тактического замысла согласно плану розыска.

На координатора должна быть возложена обязанность принятия от волонтеров полученной информации и ее немедленной передачи в соответствующее оперативное подразделение.

Вместе с тем в связи с розыском конкретного лица, пропавшего без вести, или вне такой связи волонтерам может быть рекомендовано, осуществляя мониторинг сети Интернет, а также используя данные средств массовой информации, иных источников, выявлять информацию, содержащую сведения о фактах противоправной деятельности.

Таким образом, сотрудничество с общественными объединениями, волонтерами – дополнительная возможность повышения эффективности розыска, при этом деятельность волонтерских организаций не должна рассматриваться как компенсация недостаточной оперативности реагирования ОВД на сообщения об исчезновении человека, наступательности при осуществлении розыска, заинтересованности в быстром достижении цели и т. д.

УДК 338

А.А. Капитанова

СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Проблема обеспечения социальной и экономической безопасности в Республике Беларусь стала актуальной в связи с переходом от административной системы хозяйствования к рыночной. На рубеже XX и XXI вв. при преобразовании политической и экономической систем, подверженности отечественной экономики не только внутренним изменениям, но и влиянию других государств и мировой экономики в целом социальная и экономическая безопасность приобрела особое значение.

В настоящее время политика обеспечения социальной и экономической безопасности белорусского государства строится на основе Конституции Республики Беларусь и Концепции национальной безопасности Республики Беларусь.

Так, в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь социальная безопасность определяется как состояние защищенности жизни, здоровья и благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей общества от внутренних и внешних угроз. В свою очередь, экономическая безопасность – состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. Следовательно, основной целью как социальной, так и экономической безопасности является обеспечение защищенности определенных объектов от внешних и внутренних угроз. Такими объектами являются личность, государство, общество, экономика и социальная сфера.

В правовой доктрине социальная безопасность характеризуется степенью социальной защищенности личности и складывается из соблюдения минимальных социальных стандартов качества жизни и эффективности действующих систем социальной защиты. Экономическую безопасность, по мнению А.А. Фомина, можно рассматривать как состояние национальной экономики, способной обеспечить эффективное удовлетворение общественных потребностей при условии поддержания на достаточном уровне социально-политической стабильности государства.

На наш взгляд, задача социальной безопасности заключается прежде всего в формировании условий, обеспечивающих стабильное развитие социальных отношений и социальную защищенность различных групп населения.

Юридические инструменты обеспечения социальной безопасности – соблюдение и защита социальных прав человека. Индикаторами уровня социальной безопасности служат параметры качества жизни населения: реальные доходы, рост инфляции, обеспеченность жильем, доступность здравоохранения и образования, трудовая занятость, преодоление бедности и степень социально-экономического неравенства.

Сегодня социальная безопасность становится одной из важнейших стратегических целей национальной безопасности и устойчивости развития белорусского государства. К социальной безопасности относятся социальная защита, социальное обеспечение, социальное страхование и различные виды социальных программ.

В Республике Беларусь основным направлением обеспечения социальной безопасности является поддержка особых групп населения, таких как пенсионеры, инвалиды, молодежь. Для последних, например, внедря-

ются различные программы социальной помощи, поскольку именно от молодых, талантливых и амбициозных людей зависит будущее страны.

Для обеспечения социальной безопасности в сфере труда, в вопросах заработной платы и доходов работников, условий, в которых они работают, внедряется и успешно функционирует социальное партнерство, к основным принципам которого относятся учет интересов различных социальных групп, своевременное усиление взаимодействия властных структур всех уровней с различными социальными слоями, повышение роли и ответственности государства за обеспечение социальной безопасности.

Вместе с тем следует отметить, что образование и здравоохранение – важные факторы, определяющие развитие социальной сферы, поскольку именно от них зависит формирование личности каждого человека. В связи с этим именно образование и здравоохранение должны быть главным приоритетом в развитии государства и общества.

Таким образом, обеспечение социальной безопасности белорусского общества направлено на усиление адресности поддержки слабо защищенных слоев населения, укрепление основных социальных гарантий населению, развитие социальной инфраструктуры жизнедеятельности общества.

Обеспечение экономической безопасности – гарантия независимости страны в международном пространстве, условие экономического развития и стабильности отдельной личности и общества в целом. Это объясняется тем, что национальная экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон деятельности общества, государства и личности и, следовательно, обеспечение национальной безопасности невозможно без оценки жизнеспособности экономики, ее прочности при возможных внешних и внутренних угрозах. Именно поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

Экономическая безопасность страны во многом зависит от правильной и эффективной стратегии социальной безопасности и развития государства.

Социальная сфера (как совокупность социальных отношений и институтов), а также разного рода социальные процессы не только влияют на экономику, но и сами зависят от нее, и этой зависимости нужно дать экономическую оценку. Обратное воздействие экономики на социальные отношения может быть весьма противоречивым. Оно может не только включать в себя повышение уровня и качества жизни, но и приводить к развитию так называемых болезней цивилизации.

По определению В.К. Сенчагова, социальная и экономическая безопасность представляет собой состояние экономики и институтов власти, которое обеспечивает защиту национальных интересов, социально

направленное развитие страны даже при самых неблагоприятных условиях развития внешних и внутренних процессов.

Таким образом, социальная и экономическая безопасность предполагает такое состояние экономики, при котором обеспечивается гарантированная защита социально-экономических интересов, общества и государства, социальная направленность политики и конкурентоспособность, устойчивый экономический рост и удовлетворение общественных потребностей на достаточном уровне. Целью государственной стратегии в области обеспечения социальной и экономической безопасности должно являться обеспечение такого развития экономики, при котором создавались бы жизнеспособные условия для существования и полноценного развития личности, социально-экономической стабильности общества и сохранения целостности государства, способного успешно противостоять воздействию внутренних и внешних угроз.

УДК 343.772

В.А. Кашевский, А.В. Сальникова

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА РЫБЫ ИЛИ ДРУГИХ ВОДНЫХ ЖИВОТНЫХ

Экологическая и, соответственно, экономическая безопасность Республики Беларусь предполагает в том числе сохранение видового разнообразия и количественное воспроизводство рыбных запасов, а также других видов водных животных. Законодательное регулирование ответственности за их незаконную добычу представляет собой одну из важных составляющих данного направления государственной деятельности. В связи с этим возникает закономерный вопрос: что является незаконной добычей рыбы или других водных животных?

В соответствии со ст. 281 УК Республики Беларусь незаконной следует признать добычу рыбы или других водных животных, если она осуществлена:

без надлежащего на то разрешения – изъятие рыбы или других водных животных из среды их обитания без разрешения для юридических лиц, удостоверения подводного стрелка при осуществлении подводной охоты лицом, осуществляющим любительское рыболовство (разрешения на любительский лов рыбы и добычу водных беспозвоночных для личного потребления не требуется, однако при этом должны соблюдаться как действующие Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства, так и Правила любительского рыболовства);

в запретные время или сроки, которые устанавливаются по видам рыбы или других водных животных, запрет касается промысловой добычи при сохранении права на спортивный и любительский лов, осуществляемый лицом только одной удочкой с одним крючком или только одним спиннингом в светлое время суток исключительно с берега без использования плавсредств, а также промыслового вылова угря без соблюдения промысловой меры в местах и на условиях, ежегодно устанавливаемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;

в запрещенных местах – в рыболовных угодьях, расположенных в зонах эвакуации (отчуждения) и первоочередного отселения, на особо охраняемых природных и иных территориях, на которых в соответствии с режимом их охраны и использования рыболовство запрещено, у железнодорожных и иных мостов, плотин, шлюзов и насосных станций и иных гидротехнических сооружений, в отношении которых установлены ограничения и запреты на хозяйственную и иную деятельность, и др.;

запрещенными орудиями либо запрещенными способами, т. е. такими, применение которых может повлечь за собой распространение гибели рыбы или других водных животных, вылов и уничтожение мальков, икры, другой существенный ущерб рыбным запасам и животному миру (с применением различных приспособлений, оказывающих губительное воздействие на рыбу, использования химических или отравляющих веществ, с использованием колющих орудий рыболовства, осветительных приборов или приспособлений для ловли раков, огнестрельного или пневматического оружия (за исключением подводных ружей и (или) пистолетов и т. д.);

в крупном или особо крупном размере (в соответствии с примечанием к данной статье крупным размером ущерба признается причиненный в результате противоправных действий размер ущерба на сумму в 100 и более раз превышающую размер базовой величины, установленной на день совершения преступления, особо крупным – в 250 и более раз превышающую размер такой базовой величины);

с использованием орудий лова, принципы работы которых основаны на использовании электромагнитного поля, ультразвука или путем взрыва (с использованием различного рода технических устройств или взрывчатых веществ);

в отношении рыбы или других водных животных, виды которых заведомо для виновного включены в Красную книгу Республики Беларусь (в данном случае виновный должен быть осведомлен о том, что добываемая им рыба или другие водные животные включены в Красную книгу Республики Беларусь);