

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, экономическая безопасность является таким состоянием экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. Достичь такого состояния представляется возможным с учетом защиты жизненно важных экономических интересов на внутризкономическом и внешнеэкономическом направлениях.

К первому направлению можно отнести: правовое обеспечение экономической деятельности; создание эффективного механизма контроля; развитие технологического и производственного потенциала; повышение конкурентоспособности отечественных производителей; рост благосостояния народа. Ко второму относятся: создание благоприятных условий для международной интеграции; расширение рынков сбыта произведенной продукции; усиление защиты интересов отечественных производителей; проведение сбалансированной кредитно-финансовой политики.

При этом необходимо отметить, что обеспечение экономической безопасности представляет собой динамическую систему, позволяющую эффективно воздействовать на экономику страны в зависимости от складывающихся обстоятельств и определяется не только степенью защищенности экономических интересов государства, но и степенью его конкурентоспособности, экономической самодостаточности, умением адекватно реагировать на складывающуюся ситуацию.

Существенное практическое значение в системе экономической безопасности имеет также определение ее уровней, позволяющих анализировать суть экономических национальных интересов и соответственно, вырабатывать экономическую политику и стратегию. Можно выделить следующие уровни безопасности в экономической сфере: безопасность личности, субъекта хозяйствования, государства.

Обеспечение экономической безопасности на каждом уровне осуществляется соответствующими субъектами и методами. Это обусловлено прежде всего тем, что состояние экономической безопасности не только самого государства, но и субъектов хозяйствования, личности в значительной степени зависит от средств и методов государственного регулирования экономических отношений.

Обеспечение экономической безопасности – одна из важных функций государственного управления, включающая в себя деятельность всех ветвей власти. Соответственно, экономическую безопасность можно определять не только как защищенность национальных интересов, но

и как готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты интересов национальных субъектов хозяйствования и граждан, руководствоваться в своей деятельности объективными экономическими законами.

УДК 346.26(476)

И.Н. Яхновец

РОЛЬ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГИСТРА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ПРОЦЕССЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР) представляет собой общегосударственную систему учета и идентификации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предназначенную для обеспечения полной и достоверной информации о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, зарегистрированных в Республике Беларусь. Такой учет необходим для контроля за деятельностью организаций и индивидуальных предпринимателей.

ЕГР ведется в целях: обеспечения единого государственного учета зарегистрированных, находящихся в процессе ликвидации и ликвидированных субъектов хозяйствования в Республике Беларусь; обеспечения единообразия идентификации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Беларуси; информирования юридических и физических лиц о сведениях, содержащихся в ЕГР; согласования наименований организаций, а также ведения непрерывного мониторинга юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Ведение ЕГР осуществляется Министерством юстиции во взаимодействии с регистрирующими органами. В соответствии с законодательством регистрирующий орган принимает документы, представленные для государственной регистрации, рассматривает по существу и выносит решение. Законодательством закреплено, что государственная регистрация осуществляется следующими регистрирующими органами: Министерством финансов, Национальным банком, Министерством юстиции, облисполкомами, Брестским, Витебским, Гомельским, Гродненским, Минским, Могилевским горисполкомами, главными управлениями юстиции облисполкомов, Минского горисполкома, администрациями

свободных экономических зон, администрацией Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень». Далее регистрирующий орган вносит запись о государственной регистрации субъекта хозяйствования и представляет в Министерство юстиции необходимые сведения о субъектах хозяйствования для включения их в ЕГР.

Итак, в настоящее время государственная регистрация все еще является процессом, состоящим из нескольких этапов. Однако последний этап – включение сведений о субъектах хозяйствования в ЕГР – не является юридически значимым действием для того, чтобы субъект хозяйствования был зарегистрирован и мог полноправно заниматься предпринимательской деятельностью. Более того, регистрация осуществляется путем вынесения решения о государственной регистрации соответствующим регистрирующим органом, т. е. государственной регистрацией необходимо считать тот момент, когда регистрирующим органом принято решение. Таким образом, ЕГР практически не имеет значимой роли в процессе государственной регистрации организаций. ЕГР остается только способом обеспечения единого государственного учета зарегистрированных, находящихся в процессе ликвидации и ликвидированных юридических лиц, а также зарегистрированных и прекративших деятельность индивидуальных предпринимателей в Республике Беларусь. Иными словами, функцию, которую сегодня выполняет ЕГР, можно назвать послерегистрационной.

Законодатель не относит представление Министерству юстиции необходимых сведений для включения их в ЕГР к процедуре регистрации, следовательно, государственная регистрация фактически заканчивается до представления сведений регистрирующим органом в Министерство юстиции и соответственно до внесения записи в ЕГР. Однако согласно п. 10 Положения о Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2003 г. № 359, Министерству юстиции предоставлены достаточно широкие полномочия в данной сфере правоотношений. В частности, Министерство юстиции осуществляет контроль за полнотой и своевременностью представления сведений в ЕГР; сообщает в регистрирующий орган об исключении юридического лица либо индивидуального предпринимателя из данного регистра; определяет структуру регистрационного номера и т. д. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 8 апреля 2004 г. № 175 «О вопросах государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Министерство юстиции также практически стало контролирующим ор-

ганом по вопросам государственной регистрации. Оно осуществляет проверки деятельности регистрирующих органов по соблюдению законодательства при проведении государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и вносит в регистрирующие органы представления об устранении допущенных нарушений, выявленных в результате указанных проверок. Таким образом, полномочия по представлению сведений для включения в ЕГР, их последующему контролю и актуализации распределены между различными государственными органами.

Подобный подход, на наш взгляд, вызывает неоднозначное толкование и может внести неясность при правоприменении. Проблема могла бы иметь разрешение, если бы функции по принятию решений о государственной регистрации и внесению соответствующих сведений в ЕГР осуществлялись одним государственным органом.

По мнению Е.А. Реуцкой, в Беларуси давно назрела необходимость создания такого единого органа. Полагаем, что следует согласиться с ее точкой зрения о том, что Министерство юстиции могло бы стать тем единым регистрирующим органом, который обеспечил бы прежде всего законность и единообразие практики регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.