

ществляется в общем направлении исполнения поставленных задач, но защита прав и свобод не растворяется в массе иных задач, решаемых органами внутренних дел, а наоборот, она конкретизирует их. В конечном итоге все иные задачи выступают в качестве производных от главной задачи – защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств в соответствии с компетенцией органов внутренних дел.

УДК 342.7

*Г.А. Василевич*

### **ПРАВА МУЖЧИН В КОНТЕКСТЕ БОРЬБЫ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ ЖЕНЩИН**

В современной мировой практике одной из проблем, которые привлекают внимание общественности, является проблема исключения дискриминации по половому признаку. Мы не предлагаем следовать тому стереотипу, что женщины в нашей республике находятся в худшем или явно худшем положении, чем мужчины. Конечно, есть еще вопросы, требующие своего решения. Причем не только в сторону расширения прав женщин, но и обеспечения большего равенства мужчин с женщинами. Расширяя права мужчин, мы тем самым усиливаем права и женщин, повышаем их статус. Например, в 2014 г. в Трудовом кодексе Республики Беларусь (ст. 271) было предусмотрено, что отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет предоставляется по усмотрению семьи работающему отцу или другому родственнику, члену семьи, опекуну ребенка, фактически осуществляющему уход за ребенком. Тем самым наниматель уже иначе оценивает возможности продолжения работы женщиной при рождении ребенка.

Все граждане Республики Беларусь независимо от пола, национальной принадлежности обладают равными правами, всем спектром личных, политических, социально-экономических и социально-культурных прав. Если и присутствуют какие-либо дополнительные гарантии, а в ряде случаев и ограничения (например, при приеме женщин на вредную или тяжелую работу), то они продиктованы особенностями мужского и

женского организма. Хотя и здесь после допуска женщин к соревнованиям по тяжелой атлетике, появления женского хоккея, футбола уже можно подумать о внесении некоторых коррективов в законодательство.

Какие основные претензии звучат по поводу того, что женщины оказываются в худшем положении, чем мужчины?

В зарубежных, а иногда и белорусских публикациях звучат утверждения, что в обществе существует структура власти, основанная на мужском начале, которая является причиной угнетения и неравенства женщин. Женщины якобы испытывают сдерживание в профессиональной карьере, их не допускают к руководящим должностям, они имеют меньше свободного времени, чем мужчины, из-за неравномерного разделение бытовых, хозяйственных и родительских обязанностей и т. д. Все это свидетельствует о традиционности или стереотипности взглядов на место женщины в белорусском обществе и приводит к сохранению в стране «старых» проблем, с которыми они сталкиваются в силу половой принадлежности.

Проблема неравенства мужчин и женщин в той или иной степени свойственна большинству стран мира, в том числе развитым. Так, последние исследования американских ученых свидетельствуют об интересном факте: если женщина зарабатывает больше мужчины, такой брак менее прочен. Более того, даже если жена лучше образована и может зарабатывать больше мужа, она часто предпочтет сидеть без работы или будет занимать менее доходное место. Получается, что американки сдерживают свои амбиции, чтобы сохранить крепкую семью.

Обычно принято оценивать страну по индексу человеческого развития. Важные составляющие этого индекса – продолжительность жизни и уровень образования. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: мужчины – 68,6 года; женщины – 68,9 года. В среднем – 73,9 года.

Беларусь ратифицировала ряд международных документов относительно обеспечения равенства независимо от принадлежности к тому или иному полу и преодоления дискриминации по признаку пола: Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Декларацию и Платформу действий Всемирной конференции по улучшению положения женщин (Пекин, 1995 г.), Декларацию тысячелетия ООН (2000 г.). Для выполнения этих международных обязательств в Беларуси были приняты несколько актов. Реализуется уже очередной национальный план действий по обеспечению гендерного равенства.

Данные статистики свидетельствуют, что в Беларуси женщины имеют более высокий образовательный уровень, об этом также свидетель-

ствуют и сведения переписи населения в 2009 г. Высшее и среднее специальное образование имели 49 % женщин и 42 % мужчин (в 1999 г. соответственно – 39 % и 34 %).

Среди работающих женщин 54,6 % имеют высшее и среднее специальное образование, в то время как аналогичный показатель среди мужчин – 37,1 %. Высокий уровень образования является конкурентным преимуществом.

Для женщин приоритетными сегодня являются такие виды экономической деятельности, как торговля, финансовая деятельность, текстильное и швейное производство, гостиницы и рестораны, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, где их удельный вес составляет от 70,7 до 85,1 % общей численности работников организаций соответствующего вида экономической деятельности. Доля женщин в общей численности учителей составляет 86 %, из числа директоров и их заместителей женщины составляют 84 %. Среди преподавателей учреждений среднего специального образования также преобладают женщины, общее число которых составляет 75 % общего числа преподавателей. В учреждениях высшего образования на преподавательской работе трудятся 56 % женщин, среди них 254 доктора наук, свыше 4 тыс. кандидатов наук, ученое звание профессора и доцента имеют соответственно 239 и 3 270 женщин-преподавателей.

В общей численности рабочих преобладают мужчины (56,5 %), а в общей численности служащих выше удельный вес женщин (67,9 %). Однако среди служащих большинство руководителей составляют мужчины (53,2 %). Среди женщин, занятых в экономике республики, наибольший удельный вес занимают женщины в возрасте 30–49 лет (50,8 %). Удельный вес молодежи до 31 года составляет 26,4 %. В общей численности работающих женщин женщины до 31 года составляют 25,4 %. Удельный вес работников старше трудоспособного возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) составляет 9 % общей численности работающих. На долю работающих женщин старше трудоспособного возраста приходится 11,6 % (мужчин 6,1 %).

Для сравнения отметим, что в Израиле в области науки и технологий 30 % рабочей силы составляют женщины. 50 % судей в Израиле – женщины, в Верховном суде – 25 %, а вот в органах местного самоуправления лишь 2,7 % мест достались представительницам слабого пола.

Женщины являются активными участниками общественного движения: они составляют 56,7 % общей численности членов общественных объединений. В Республике Беларусь функционируют более 30 женских общественных объединений.

Мужчин «дискриминируют» лишь в четырех не самых престижных профессиях: соцработники, воспитатели в детсадах, средний медперсонал и школьные учителя. В то же время на более квалифицированных и высокооплачиваемых рабочих местах (руководители, врачи, программисты, вузовские преподаватели и т. д.) мужчины оказались впереди.

Беларусь входит в тридцатку стран мира, которые достигли лучших показателей по участию женщин в процессе принятия решений. В Парламенте Республики Беларусь треть депутатов составляют женщины. В местных Советах всех уровней на их долю приходится 45 % депутатского корпуса. В Беларуси женщины составляют пятую часть всех руководителей республиканских органов государственного управления и две трети госслужащих всех уровней. В судебном корпусе Беларуси 58 % составляют женщины. В Верховном Суде из 55 судей 42 % – женщины.

Социологи полагают, что для уравнивания в правах мужчин и женщин необходимо выравнивание игрового поля, предполагающее такие политические решения, как доступный уход за детьми, оплачиваемый родительский отпуск, гибкие схемы приема на работу, наличие развитой медицины, в том числе в селах, а также гендерные квоты.

Что касается гендерных квот, то мы скептически к ним относимся, когда речь идет о квотировании при выборах гражданами представительных органов, тем более что женщины составляют большинство в избирательном корпусе. Это более приемлемо при формировании правительства по предложению победивших политических сил.

Полагаем, что наше государство и общество в сфере защиты законных интересов женщин достаточно продвинутое. Например, приняты меры по искоренению домашнего насилия, хотя акцент делается на защите женщин. Здесь огромное поле деятельности для психологических служб, которые бы учили супружеские пары разрешать проблемы без взаимного рукоприкладства и провоцирования конфликта, т. е. разрешать их мирно.

Анализируя правовое положение представителей различных полов, нам необходимо на любую проблему смотреть комплексно и видеть возможные отрицательные последствия. Трагедия для общества, если обладает теория социального конструктивизма. Ее сторонники критикуют представления, согласно которым в основе социального разделения на мужчин и женщин и вытекающих из него различий в формах поведения, возможностях, правах и др. лежит «природная сущность». Они утверждают, что гендерные роли конструируются обществом, что женщинами и мужчинами не рождаются, а становятся. Мужское и женское, как и другие социальные категории (например, молодое и старое), соз-

даются в различных социальных контекстах, принимают разные формы и наполняются разным содержанием. В последние десятилетия видны результаты этой концепции: вначале внедрялась одежда «унисекс», сейчас «родитель № 1» и «родитель № 2» и т. п. Сплошные эксперименты на человеческой природе.

Но вернемся к Беларуси. 16 августа 2011 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь был принят Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011–2015 годы.

Реализация гендерной политики в Республике Беларусь базируется на правовых, организационных, административных основах гендерного равенства. Осуществление принципа равноправия обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, реализации права на труд и вознаграждение за него, общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин.

Необходимо искоренение стереотипов, связанных с идеей превосходства и доминирования одного пола над другим. Надо критически проанализировать уголовное, брачно-семейное, трудовое право, право социального обеспечения и другие отрасли с целью дополнительной защиты правового положения мужчин. При этом надо помнить, что демографическая безопасность – важнейшая основа и одна из главных составляющих национальной безопасности.

УДК 342.7

*С.Г. Василевич*

## **ПРАВА И СВОБОДЫ В СОЦИАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕ**

Идея социального государства имеет давнюю историю. Она насчитывает несколько столетий, однако и сегодня нет единства в понимании этого явления. Наиболее активно ее стали развивать в XVII–XIX вв. Непосредственно понятие «социальное государство» было введено в научный оборот немецким государствоведом Л. фон Штейном в 1850 г. В западной доктрине в качестве синонима социального государства используется термин «государство благосостояния» (welfare state).

Социальное государство, по мнению ряда ученых, восполняет недостатки либерального варианта правового и демократического государства, а также недостатки социализма в советском варианте, когда не обеспечивалась свобода и деловая инициатива. Социальное государство

предполагает свою структуру и сферу общественной жизнедеятельности исходя из существующих конституционных основ. Современные государства стремятся проводить в той или иной степени социальную политику. Различие заключается в масштабах, методах и глубине ее реализации. Однако недостаточно видеть в социальном государстве только его такое качество, как перераспределение материальных ресурсов. Нужен новый взгляд на социальное государство. Оно не только гарантирует материальные блага конкретным категориям людей при определенных жизненных условиях, но и решает более общую задачу обеспечения достойной жизни человека во всех ее проявлениях (личная свобода, право политического выбора, экономическое благополучие и др.). В этом отношении более близким нам является определение социального государства, которое дано в конституционном лексиконе, подготовленном российским ученым С.А. Авакьяном: это государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности. Однако следует отметить, что далее автор ограничивается перечислением традиционно называемых социальных прав: труд, здоровье, оплата труда, материнство, отцовство, детство и т. п.

Социальная функция, присущая государству, отличается в исторической ретроспективе динамизмом: уменьшаются тоталитарность, количество сфер, подвластных государству, увеличивается число сторонников идеи все большего невмешательства государства в экономические процессы. И если на первых этапах развития человеческой цивилизации идеи социального государства, взгляды на его природу и сущность развивались только в трудах исследователей, то в середине XX в. на уровне ООН появляются международные документы, например Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о правах, раскрывающие социальную функцию государства.

Акторами, осуществляющими социальную функцию государства, выступают государственные органы, государственные предприятия, учреждения, организации, институты гражданского общества, граждане. Однако полагаем, что в качестве социальных акторов необходимо рассматривать и частный сектор. Разделяем и идею о социальной ответственности бизнеса перед обществом. Реальная конкуренция, социальная ориентированность бизнеса важны для становления социального государства. Не замыкаясь в традиционном трипартизме, следует видеть появление новых субъектов, например, собственников, некоторых категорий государственных служащих, не имеющих права создавать профессиональные союзы (военнослужащие, судьи и др.).

В настоящее время все больше ослабевают позиции противников социального государства. Однако это не значит, что перестали быть