

даются в различных социальных контекстах, принимают разные формы и наполняются разным содержанием. В последние десятилетия видны результаты этой концепции: вначале внедрялась одежда «унисекс», сейчас «родитель № 1» и «родитель № 2» и т. п. Сплошные эксперименты на человеческой природе.

Но вернемся к Беларуси. 16 августа 2011 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь был принят Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011–2015 годы.

Реализация гендерной политики в Республике Беларусь базируется на правовых, организационных, административных основах гендерного равенства. Осуществление принципа равноправия обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, реализации права на труд и вознаграждение за него, общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин.

Необходимо искоренение стереотипов, связанных с идеей превосходства и доминирования одного пола над другим. Надо критически проанализировать уголовное, брачно-семейное, трудовое право, право социального обеспечения и другие отрасли с целью дополнительной защиты правового положения мужчин. При этом надо помнить, что демографическая безопасность – важнейшая основа и одна из главных составляющих национальной безопасности.

УДК 342.7

С.Г. Василевич

ПРАВА И СВОБОДЫ В СОЦИАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕ

Идея социального государства имеет давнюю историю. Она насчитывает несколько столетий, однако и сегодня нет единства в понимании этого явления. Наиболее активно ее стали развивать в XVII–XIX вв. Непосредственно понятие «социальное государство» было введено в научный оборот немецким государствоведом Л. фон Штейном в 1850 г. В западной доктрине в качестве синонима социального государства используется термин «государство благосостояния» (welfare state).

Социальное государство, по мнению ряда ученых, восполняет недостатки либерального варианта правового и демократического государства, а также недостатки социализма в советском варианте, когда не обеспечивалась свобода и деловая инициатива. Социальное государство

предполагает свою структуру и сферу общественной жизнедеятельности исходя из существующих конституционных основ. Современные государства стремятся проводить в той или иной степени социальную политику. Различие заключается в масштабах, методах и глубине ее реализации. Однако недостаточно видеть в социальном государстве только его такое качество, как перераспределение материальных ресурсов. Нужен новый взгляд на социальное государство. Оно не только гарантирует материальные блага конкретным категориям людей при определенных жизненных условиях, но и решает более общую задачу обеспечения достойной жизни человека во всех ее проявлениях (личная свобода, право политического выбора, экономическое благополучие и др.). В этом отношении более близким нам является определение социального государства, которое дано в конституционном лексиконе, подготовленном российским ученым С.А. Авакьяном: это государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности. Однако следует отметить, что далее автор ограничивается перечислением традиционно называемых социальных прав: труд, здоровье, оплата труда, материнство, отцовство, детство и т. п.

Социальная функция, присущая государству, отличается в исторической ретроспективе динамизмом: уменьшаются тоталитарность, количество сфер, подвластных государству, увеличивается число сторонников идеи все большего невмешательства государства в экономические процессы. И если на первых этапах развития человеческой цивилизации идеи социального государства, взгляды на его природу и сущность развивались только в трудах исследователей, то в середине XX в. на уровне ООН появляются международные документы, например Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о правах, раскрывающие социальную функцию государства.

Акторами, осуществляющими социальную функцию государства, выступают государственные органы, государственные предприятия, учреждения, организации, институты гражданского общества, граждане. Однако полагаем, что в качестве социальных акторов необходимо рассматривать и частный сектор. Разделяем и идею о социальной ответственности бизнеса перед обществом. Реальная конкуренция, социальная ориентированность бизнеса важны для становления социального государства. Не замыкаясь в традиционном трипартизме, следует видеть появление новых субъектов, например, собственников, некоторых категорий государственных служащих, не имеющих права создавать профессиональные союзы (военнослужащие, судьи и др.).

В настоящее время все больше ослабевают позиции противников социального государства. Однако это не значит, что перестали быть

острыми задачи учета интересов предпринимателей (свобода предпринимательской деятельности), обеспечение эффективности производства, искоренение социального иждивенчества. Для реализации социальных прав требуется создание соответствующих экономических условий. Гибкий, эффективно функционирующий рынок труда является важнейшей составляющей инновационной экономики. Вместе с тем современное развитие экономики невозможно без продуктивной занятости, являющейся производной от эффективно функционирующего гибкого рынка труда, позволяющего оперативно реагировать на экономические вызовы

В советский период общегосударственные интересы превалировали над личными, было характерно умаление самостоятельности личности. Для социалистического государства присуще свое понимание социальной справедливости, в основе которого был приоритет коллективистских начал.

Несмотря на то что идеи социального государства были высказаны много столетий назад, понятие «социальное государство» в конституциях стало закрепляться после Второй мировой войны. Первым стал Основной Закон Германии 1949 г. Анализ содержания текстов конституций в зависимости от уровня закрепления в них принципов и норм социального государства позволяет выделить их следующие группы. Ряд государств имеют конституции, в которых не закрепляются социальные права (США, Бельгия, Япония). В следующую группу входят государства, чьи конституции фиксируют только часть социальных прав (Конституция Ирландии). И отдельную группу составляют конституции государств, где очень детально закрепляются социальные права. К ним можно отнести конституции Испании, республик бывшего СССР.

Конституция Республики Беларусь провозгласила наше государство социальным (ст. 1). В ней нет конкретных параметров социального государства, однако основное содержание политики в данном направлении развития государства раскрывается в ряде других статей Основного Закона, речь идет о соответствующей социальной политике. Фиксация в Конституции Республики Беларусь положения о социальном характере нашего государства является правовым императивом, который определяет задачу и цель его функционирования. Развитие социального государства в современных условиях приобретает большое значение, так как рост неравенства несет угрозу стабильности государства, его устойчивому развитию. В то же время социальное государство принципиально отличается от социалистического государства. Социальное государство предполагает активную позицию трудоспособных граждан, которые обязаны заботиться о своем благополучии, развитии своих способностей, профессионализма. Здесь нами разделяется емкая характеристика социального государства

как государства, которое призвано создавать равные стартовые условия для всех своих граждан, поддерживать слабых и немощных.

Конституция Республики Беларусь не содержит указания на методы реализации социальной функции, пределы ее реализации. Хотя в действующем Основном Законе нет указания на планирование, однако подчеркивается необходимость государственного регулирования социально-экономических отношений, равная защита права государственной и частной форм собственности, государственная форма собственности на земли сельскохозяйственного назначения, исключительная государственная собственность на иные природные ресурсы (недра, воды, леса), социальное партнерство (ст. 14).

Необходима реструктуризация социальной функции. В современных условиях обостряется проблема трудовых ресурсов, эффективной занятости. Кризисные явления в экономике ведущих мировых держав, сбои в налаженном экономическом сотрудничестве в связи с введением экономических санкций, демографические причины (старение населения, отсутствие сбалансированного притока новых рабочих рук в связи с низкой рождаемостью в последние десятилетия и др.), слабые (несовременные) технологии ведут к падению производства, снижению валового внутреннего продукта, конкуренции на внешних рынках, благосостояния граждан. Одной из важнейших внутренних задач государства является создание инновационной среды в сфере образования, труда, которая бы стимулировала человека быть инициативным, старательным при исполнении своих трудовых (служебных) обязанностей. Важно способствовать формированию креативной личности.

Современное социальное государство сосредоточивается не на привилегиях и дотациях всем нуждающимся независимо от их статуса, а на помощи желающим активно реализовать свои способности (переквалификация, обучение и др.). На этом пути много трудностей. Для подлинно социального государства характерно создание благоприятных условий для всестороннего развития личности, которая в полной мере может реализовать всю совокупность прав: личных, политических, экономических, социальных, культурных. Только в гармоничном сочетании всех элементов, присущих государству, можно делать вывод об успешности становления государства как социального. На наш взгляд, замыкаться только на одном сегменте прав нельзя. В настоящее время вся совокупность прав должна находиться в гармонии, без социальных прав сложно представить развитость государства как правового или демократического. Ключевым показателем государственной политики, хорошего управления является обеспечение права человека на достоинство. Достойный уровень жизни нельзя сводить только к материальным благам. С учетом

этого можно утверждать, что, говоря о правовом демократическом социальном государстве, мы имеем в виду общую характеристику государства: без демократии или правовой государственности нельзя говорить о правовом или социальном государстве.

С учетом изложенного считаем возможным дать следующее определение социального государства – это государство, правовым императивом деятельности которого являются создание условий для всестороннего развития личности, реализация всего комплекса прав и свобод, надлежащего выполнения конституционных обязанностей, оказание социально-экономической помощи гражданам, которые по объективным причинам (возраст, инвалидность, многодетность и т. п.) не в состоянии на равных условиях конкурировать на рынке труда с трудоспособными лицами.

УДК 341

В.Н. Вежновец

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Во всех государствах устойчивое развитие должно поддерживаться хорошо разработанной нормативной правовой базой и действенными институтами. Правосудие и верховенство права представляют собой как цели развития, так и насущно необходимый аспект для достижения многих результатов в области развития. Основой для обеспечения свободы жить в достойных человека условиях служат международная система прав человека и общепризнанные принципы международного права. Эти основополагающие элементы нормативной правовой базы являются дополнительными сводами правовых норм, направленных на достижение общей цели – защиту жизни, здоровья и достоинства людей.

Верховенство права – механизм развития и защиты общей нормативной правовой базы, содействующей созданию системы, в которой властные полномочия должностных лиц правоохранительных органов осуществляются в соответствии с согласованными правилами, гарантирующими защиту всех прав человека.

Верховенство права обуславливает необходимость того, чтобы действия правоохранительных органов, деятельность государственных учреждений и основные нормы национального законодательства соответствовали Всеобщей декларации прав человека, включая основные принципы равенства, ответственности по закону и справедливости в деле защиты и охраны прав и т. д. В любом государстве невозможно обеспечить верховенство права, если не будет обеспечена защита прав

человека, и наоборот, защита прав человека не может быть обеспечена в государстве без эффективного верховенства права.

Принципы равенства и недискриминации заложены в основу концепции верховенства права как механизма осуществления прав человека, содействующего претворению принципа прав человека в жизнь.

Обеспечение верховенства права является неотъемлемым элементом работы по закреплению экономических, социальных и культурных прав в национальных конституциях, законах и положениях. Например, согласно ст. 7 Конституции Республики Беларусь «государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства».

Когда права защищены законом или обеспечивается иная правовая защита таких прав, верховенство права в случае несоблюдения таких прав или неправомерного использования государственных ресурсов предоставляет средства правовой помощи.

Верховенство права и права человека представляют собой два аспекта одного и того же принципа – принципа свободы жить в достойных человека условиях. Вследствие этого верховенство права и права человека неразрывно связаны между собой. Такая неразрывная связь в полной мере признается с момента принятия Всеобщей декларации прав человека, в которой говорится о том, что права человека должны охраняться «властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать в качестве последнего средства к восстанию против тирании и угнетения». В Декларации тысячелетия ООН (2000 г.) государства-члены заявили о «решимости проявлять уважение к принципу верховенства права, причем как в международных, так и во внутренних делах, и в частности обеспечивать выполнение государствами-членами решений Международного Суда, во исполнение Устава Организации Объединенных Наций, по любым делам, сторонами которых они являются» (п. 9 ч. 1). В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г. страны-участницы признали, что верховенство права и права человека относятся к универсальным и неделимым основным ценностям и принципам ООН (п. 11). В Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу верховенства права на национальном и международном уровнях (2012 г.) государства-члены подчеркнули, «что утверждение принципов верховенства права на национальном и международном уровнях имеет важнейшее значение для поступательного и всеохватного экономического роста, устойчивого развития, искоренения нищеты и голода и полного осуществления всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, все из которых, в свою очередь, усиливают верховенство права» (п. 7).