

этого можно утверждать, что, говоря о правовом демократическом социальном государстве, мы имеем в виду общую характеристику государства: без демократии или правовой государственности нельзя говорить о правовом или социальном государстве.

С учетом изложенного считаем возможным дать следующее определение социального государства – это государство, правовым императивом деятельности которого являются создание условий для всестороннего развития личности, реализация всего комплекса прав и свобод, надлежащего выполнения конституционных обязанностей, оказание социально-экономической помощи гражданам, которые по объективным причинам (возраст, инвалидность, многодетность и т. п.) не в состоянии на равных условиях конкурировать на рынке труда с трудоспособными лицами.

УДК 341

В.Н. Вежновец

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Во всех государствах устойчивое развитие должно поддерживаться хорошо разработанной нормативной правовой базой и действенными институтами. Правосудие и верховенство права представляют собой как цели развития, так и насущно необходимый аспект для достижения многих результатов в области развития. Основой для обеспечения свободы жить в достойных человека условиях служат международная система прав человека и общепризнанные принципы международного права. Эти основополагающие элементы нормативной правовой базы являются дополнительными сводами правовых норм, направленных на достижение общей цели – защиту жизни, здоровья и достоинства людей.

Верховенство права – механизм развития и защиты общей нормативной правовой базы, содействующей созданию системы, в которой властные полномочия должностных лиц правоохранительных органов осуществляются в соответствии с согласованными правилами, гарантирующими защиту всех прав человека.

Верховенство права обуславливает необходимость того, чтобы действия правоохранительных органов, деятельность государственных учреждений и основные нормы национального законодательства соответствовали Всеобщей декларации прав человека, включая основные принципы равенства, ответственности по закону и справедливости в деле защиты и охраны прав и т. д. В любом государстве невозможно обеспечить верховенство права, если не будет обеспечена защита прав

человека, и наоборот, защита прав человека не может быть обеспечена в государстве без эффективного верховенства права.

Принципы равенства и недискриминации заложены в основу концепции верховенства права как механизма осуществления прав человека, содействующего претворению принципа прав человека в жизнь.

Обеспечение верховенства права является неотъемлемым элементом работы по закреплению экономических, социальных и культурных прав в национальных конституциях, законах и положениях. Например, согласно ст. 7 Конституции Республики Беларусь «государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства».

Когда права защищены законом или обеспечивается иная правовая защита таких прав, верховенство права в случае несоблюдения таких прав или неправомерного использования государственных ресурсов предоставляет средства правовой помощи.

Верховенство права и права человека представляют собой два аспекта одного и того же принципа – принципа свободы жить в достойных человека условиях. Вследствие этого верховенство права и права человека неразрывно связаны между собой. Такая неразрывная связь в полной мере признается с момента принятия Всеобщей декларации прав человека, в которой говорится о том, что права человека должны охраняться «властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать в качестве последнего средства к восстанию против тирании и угнетения». В Декларации тысячелетия ООН (2000 г.) государства-члены заявили о «решимости проявлять уважение к принципу верховенства права, причем как в международных, так и во внутренних делах, и в частности обеспечивать выполнение государствами-членами решений Международного Суда, во исполнение Устава Организации Объединенных Наций, по любым делам, сторонами которых они являются» (п. 9 ч. 1). В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г. страны-участницы признали, что верховенство права и права человека относятся к универсальным и неделимым основным ценностям и принципам ООН (п. 11). В Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу верховенства права на национальном и международном уровнях (2012 г.) государства-члены подчеркнули, «что утверждение принципов верховенства права на национальном и международном уровнях имеет важнейшее значение для поступательного и всеохватного экономического роста, устойчивого развития, искоренения нищеты и голода и полного осуществления всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, все из которых, в свою очередь, усиливают верховенство права» (п. 7).

Поощрению верховенства права активно содействует Совет по правам человека ООН. Советом принят ряд резолюций, которые непосредственно относятся к вопросам прав человека и верховенства права, в том числе об отправлении правосудия, целостности судебной системы, правах человека, демократии и верховенстве права. Советом было создано несколько механизмов специальных процедур, непосредственно относящихся к вопросам верховенства права, например, учреждены должности специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов, специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений, независимого эксперта по вопросу о содействии установлению демократического и справедливого международного порядка и специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом.

Согласно ст. 1 Устава ООН одной из ее целей является «проведение мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживания или разрешения международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира». Верховенство права обеспечивает равное применение норм международного права и принципов правосудия в отношении всех государств и их равное соблюдение. Соблюдение принципа верховенства права содействует обеспечению благоприятных условий для достижения целей Устава.

Строгое соблюдение принципа верховенства права, обеспечивающее защиту прав человека, содействует предотвращению и смягчению последствий преступлений с применением насилия и конфликтов путем создания легитимных механизмов урегулирования жалоб и принятия мер, сдерживающих рост преступности и насилия. И наоборот, низкий уровень экономического развития и неравенство могут порождать преступления и насилие. Любая защита (физическая, политическая или обеспечиваемая путем создания безопасных условий) должна основываться на принципе верховенства права и быть направлена на то, чтобы сделать применимые законы практически полезными в трудных условиях. В Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу верховенства права на национальном и международном уровнях (2012 г.) государства сказано, что государства должны соблюдать все свои обязательства по международному праву (п. 37). Поступая таким образом, государства-члены действуют в духе преамбулы Устава ООН, в которой в качестве одной из целей указывается стремление «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права».

Серьезной угрозой для мира и безопасности являются преступления, которые, несмотря на то что совершаются на национальной территории, выходят за национальные границы и затрагивают все регионы и в конечном итоге международное сообщество в целом. Эта нарастающая проблема в области верховенства права и защиты прав человека свидетельствует о наличии их тесной связи с миром и безопасностью. Особую тревогу у мирового сообщества вызывает транснациональная организованная преступность, ставящая под угрозу мир и безопасность, подрывающая экономическое и социальное развитие стран во всем мире. Участники конференции Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. подчеркнули, что транснациональная организованная преступность оказывает на права человека и верховенство закона отрицательное воздействие. Они отметили, что на национальном уровне необходимо добиваться обеспечения верховенства права в целях создания условий для обеспечения устойчивых источников к существованию и ликвидации нищеты.

В заключение отметим, что верховенство права содействует развитию на основе повышения роли отдельных лиц и общин путем предоставления равного доступа к правосудию, обеспечения надлежащей правовой процедуры и принятия мер по обеспечению правовой защиты в связи с нарушением прав. Для того чтобы верховенство права содействовало достижению дальнейших результатов в области устойчивого развития, оно должно обеспечивать защиту всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права и право на развитие.

УДК 342.7

А.В. Гавриленко

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Одной из актуальных проблем, стоящих перед белорусским государством, является обеспечение надлежащего уровня защиты прав человека. Повышение эффективности национальной системы защиты прав человека от злоупотреблений со стороны государственных органов и их должностных лиц – необходимое условие построения правового государства. Для выполнения данной задачи в Республике Беларусь создана и функционирует соответствующая система, которая представляет собой совокупность органов общей и специальной компетенции, соответствующих правовых форм и механизмов защиты нарушенных прав.