

чении законности в наиболее актуальных сферах: уголовный процесс, административно-юрисдикционная деятельность, деятельность органов государственного управления и т. д.

В этой связи интерес представляет изучение опыта взаимодействия органов прокуратуры и уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Для разрешения некоторых проблем, возникших при взаимодействии указных институтов, в 2007 г. было принято Соглашение уполномоченного по правам человека в РФ и Генерального прокурора РФ о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина, ряд положений которого был детализирован впоследствии в правовых актах генерального прокурора РФ.

Таким образом, по результатам изучения поставленной проблемы можно сформулировать следующие выводы:

создание в Республике Беларусь национального учреждения по правам человека является важным шагом по формированию национальной системы защиты прав человека;

законодательное оформление института уполномоченного должно проводиться одновременно с совершенствованием законодательства об органах прокуратуры во избежание дублирования полномочий;

в целях создания эффективной модели взаимодействия уполномоченного по правам человека и органов прокуратуры представляется целесообразным в перспективе заключение соответствующего соглашения с последующей детализацией его в нормативных правовых актах генерального прокурора Республики Беларусь.

УДК 347.734(476)

Ю.П. Гаврильченко

КОНВЕРГЕНЦИЯ ПРИНЦИПОВ СВОБОДЫ И ЭФФЕКТИВНОСТИ СБЕРЕЖЕНИЙ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО ПРАВА

Регулирование сберегательных отношений осуществляется на основе системы принципов, определяющих базовые начала воздействия на накопительный процесс. Согласно общему определению принцип – это исходное, отправное положение в виде обобщения теоретического и эмпирического познания, регулятивно-оценочный показатель существования и развития явления, а также ориентир деятельности.

Попытки сформулировать систему общих принципов права представлены в трудах многих ученых. Несмотря на разнообразные подходы, чаще

всего в ней выделяются такие общие начала, как законность, демократизм, гуманизм, равенство перед законом, справедливость и др. Их можно признать стержнем нормального функционирования общественной системы.

В процессе государственного регулирования сберегательных отношений наряду с общеправовыми применяются также отраслевые принципы. Для формирования и функционирования рынка сбережений важны принципы банковской деятельности, поскольку организованные сбережения существуют преимущественно в банковской сфере. Большое значение для сбережений имеют принципы гражданского права, применяемые в банковском деле (ч. 2 ст. 1 Банковского кодекса Республики Беларусь). В контексте финансово-правового воздействия огромную роль играют финансово-правовые принципы регулирования соответствующих отношений.

В условиях особой важности сбережений выделяются также специальные принципы, характерные исключительно для регулирования сберегательного процесса. В частности, принципом, формирующим основу непосредственного финансово-правового воздействия на сберегательные отношения, следует признать принцип эффективного использования сбережений. Он вытекает из общецивилизационной проблемы ограниченности ресурсов и в разных формах присутствует почти во всех областях жизнедеятельности. Так, в экономической теории принцип эффективного распределения ресурсов получил название парето-эффективности (по имени итальянского экономиста В. Парето). В бюджетном праве это основное начало применено в качестве принципа эффективного использования бюджетных средств и закреплено в подп. 1.6 п. 1 ч. 1 ст. 8 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

Применительно к сберегательным отношениям принцип эффективного использования в общем виде означает необходимость поиска максимальной полезности накоплений. Возможность удовлетворения за счет сбережений не только частных, но и публичных потребностей в условиях ограниченности ресурсов порождает социальную обязанность сберегателя распорядиться накоплениями наиболее эффективным способом. У государства, в свою очередь, появляется обязанность создать условия для аккумулирования, распределения и наиболее эффективного использования сберегательного фонда, что достигается усилением финансово-правового регулирования сберегательных отношений.

В условиях правового государства принцип эффективного использования сбережений дополняется принципом свободы сбережений в силу ресурсообразующего характера частных сбережений по отношению к публичному сберегательному фонду. Признавая, что традиционно экономические свободы относятся к сфере частных отраслей права и в

данном случае свобода также в большей степени реализуется в нормах гражданского законодательства, мы полагаем, что свобода накоплений может выступать в качестве исходного начала и в контексте финансово-правового воздействия. В этом случае она будет отражать проникновение частноправовых начал в публичное регулирование, признанное в качестве тенденции в том числе и в отношении финансового права.

Примечательно, что в контексте конвергенции частноправового и публично-правового регулирования даже общая система принципов финансового права в последнее время подвергается серьезной трансформации. Так, традиционный для отрасли принцип приоритетности публичных задач заменяется принципом приоритетности публичных задач в правовом регулировании финансовых отношений, сочетающихся с реализацией частных интересов граждан или даже принципом обеспечения сбалансированности публичного и частного интересов субъектов финансового права. Считая, что в данном случае в большей степени речь идет о методах правового регулирования, нежели принципах права, мы, тем не менее, полагаем данный подход знаковым.

Принцип свободы сбережений предполагает прежде всего то, что личность свободна в выборе сберегать или нет. Свобода сбережений первична, поскольку ее можно отнести к естественным свободам. Никто не может обязывать к сбережениям, навязывать сберегательное поведение. Свобода сбережений вытекает также из ст. 44 Конституции Республики Беларусь, в которой закреплена неприкосновенность собственности. Последняя подразумевает среди прочего свободное владение, пользование и распоряжение, предоставление собственнику права осуществлять в отношении своего имущества любые действия, составляющие содержание права собственности (ст. 210 Гражданского кодекса Республики Беларусь).

Домохозяйство самостоятельно определяет форму и вид сбережений. Это право следует (в наибольшей степени) из принципа свободы договора, закрепленного в ст. 2 Гражданского кодекса Республики Беларусь. Согласно данному принципу субъекты вправе самостоятельно решать вопрос о вступлении в договорные отношения. Нельзя принудить к переводу сбережений в организованную форму.

Сберегатель вправе самостоятельно избирать контрагента на рынке сбережений (сторону по договору). В банковской деятельности это проявляется в закрепленном в ст. 13 Банковского кодекса Республики Беларусь обеспечении физическим и юридическим лицам права выбора банка, небанковской кредитно-финансовой организации.

В контексте свободы сбережений важен также такой аспект принципа свободы договора, как право субъектов заключать любой договор, ко-

торый они избрали, если это не противоречит закону. Кроме того, имеет значение право сторон распоряжаться судьбой договора, т. е. право его изменить или расторгнуть, а также избрать любой из установленных законом способов его прекращения.

Можно утверждать, что принцип свободы сбережений появляется вместе с частными сбережениями в условиях зарождения права собственности и в период становления сберегательных отношений он первичен. В социалистическую эпоху происходил почти полный отказ от принципа свободы сбережений, что отрицательно сказывалось на эффективности сберегательного процесса, в том числе в контексте формирования публичного сберегательного фонда.

В современном обществе принцип свободы сбережений существует исключительно в системе с другими принципами регулирования (в том числе принципом эффективного использования сбережений), создавая условия для наиболее полной реализации сбережениями их потенциала. При этом усиление финансово-правового регулирования сберегательных отношений свидетельствует о тесной связи между принципом свободы и принципом эффективности, их своеобразном симбиозе, что соответствует потребностям переходной экономики и сущности социального государства. В данных условиях частное и публичное существуют в диалектическом единстве. Сбережения населения, являющиеся как частными фондами, так и публичным ресурсом, выступают средством достижения публичных целей в их трактовке как продолжение и развитие частных интересов.

УДК 349.2

А.А. Греченков

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОЦИАЛЬНЫХ ОТПУСКАХ КАК ВАЖНОГО СРЕДСТВА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Социальные отпуска являются важным средством реализации гражданами (работниками) провозглашенных Конституцией Республики Беларусь многообразных прав: на защиту семьи, материнства и детства (ст. 32), отдых (ст. 43), охрану здоровья (ст. 45), социальное обеспечение (ст. 47), образование (ст. 49) и др.

О социальных отпусках работников речь идет в различных разделах и главах Трудового кодекса Республики Беларусь. Основные статьи, касаю-