

и свободах человека (1995 г.). В соответствии с п. 1 ст. 6, п. 1 ст. 20 Конвенции в целях обеспечения эффективного осуществления права на защиту государства – участники СНГ, подписавшие данную Конвенцию, обязуются предпринимать соответствующие меры: обеспечить равенство всех лиц перед судом и законом; обеспечить право каждого при рассмотрении любого дела на справедливое и публичное разбирательство в течение разумного срока независимым и беспристрастным судом; обеспечить публичность вынесения решения суда или приговора, за исключением случаев, когда может иметь место закрытый характер судебного разбирательства по соображениям общественного порядка, сохранения государственной тайны либо когда того требуют интересы подростков или защиты интимных сторон жизни участвующих в деле лиц.

Данные положения универсальных и региональных международных стандартов в области защиты прав человека нашли отражение в законодательстве Республики Беларусь.

Национальная система правовой защиты гражданских прав представлена системой государственных органов, общественных организаций, некоммерческих организаций и иных лиц, одной из основных целей деятельности которых является обеспечение, защита, восстановление нарушенных и оспоренных гражданских прав.

Правовая система Республики Беларусь предусматривает множество форм и способов защиты гражданских прав. Среди форм защиты можно выделить следующие:

судебная защита. Пункт 1 ст. 10 ГК Республики Беларусь предусматривает, что защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд общей юрисдикции, третейский суд в соответствии с подведомственностью, установленной процессуальным законодательством, а в предусмотренных законодательством случаях – в соответствии с договором;

административный порядок защиты. Согласно п. 3 ст. 10 ГК Республики Беларусь защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законодательством. Решение, принятое в административном порядке, может быть обжаловано в суд. При этом одной из форм такого порядка защиты прав является организация приема и рассмотрения обращений граждан в органах исполнительной власти в соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц»;

самозащита. Согласно ст. 13 ГК Республики Беларусь допускается защита гражданских прав непосредственными действиями лица, права которого нарушаются, если такие действия не сопряжены с нарушением законодательства;

адвокатура. Правовую основу деятельности адвокатов составляет Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 334-З «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», согласно ст. 5 которого основными задачами адвокатуры являются: оказание на профессиональной основе юридической помощи клиентам в целях осуществления и защиты их прав, свобод и интересов; участие в правовом воспитании граждан;

нотариат. В ст. 4 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-З «О нотариате и нотариальной деятельности» предусмотрены такие задачи нотариата, как обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий, оказание юридической помощи в порядке, установленном законодательством;

общественная форма защиты, правовую основу которой составляет Закон Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 305-З «Об общественных объединениях».

Следует отметить, что законодательство Республики Беларусь постоянно совершенствует механизмы защиты гражданских прав. О чем говорит, например, создание института медиации в 2013 г.

Основные способы защиты гражданских прав предусмотрены ст. 11 ГК Республики Беларусь. Данный перечень не является исчерпывающим, что позволяет говорить о возможности его расширения.

Законодательство Республики Беларусь о защите гражданских прав в целом соответствует общепризнанным международным стандартам в области прав человека и, что немаловажно, постоянно совершенствуется, в результате чего появляются новые формы и способы защиты гражданских прав.

УДК 343.43

Н.В. Жак-Голговская

ПОДХОД МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО МИГРАЦИИ К РАБОТЕ С УЯЗВИМЫМИ КАТЕГОРИЯМИ ЛЮДЕЙ В КОНТЕКСТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Тема соблюдения прав человека четко проходит через всю программную деятельность Международной организации по миграции (МОМ). При осуществлении программ МОМ делает упор прежде всего на помощь и защиту жертв торговли людьми, а также нерегулярных и уязви-

мых мигрантов, осуществляет комплексный подход, который гарантирует соблюдение прав человека и его достоинства.

Основной подход основан на трех ключевых принципах: уважение прав человека; физическое, психологическое и материальное благополучие человека и его непосредственного окружения; устойчивость предпринимаемых действий через усиление потенциала правительств и гражданского общества.

МОМ занимается решением проблемы торговли людьми с 1994 г. и за это время помощь оказана более 70 000 пострадавшим по всему миру. Только в Беларуси МОМ оказала помощь более 3 400 пострадавшим начиная с 2002 г., предлагая различные варианты безопасной и устойчивой реинтеграции в общество или возвращения на родину.

В настоящее время выделяют следующие основные формы торговли людьми:

- с целью сексуальной эксплуатации, в том числе для организации «гражданской» проституции, для организации проституции в местах военных действий и расположения войск, для организации секс-туризма, для производства порнографии (особенно использование детей обоих полов для этой цели);

- торговля людьми в целях эксплуатации рабского труда, в том числе в неформальной и теневой экономике, на подпольных производствах и при производстве контрафактной продукции, в домашнем хозяйстве (домашнее рабство), при использовании детского труда (мытьё машин, работа в сельском хозяйстве и т. п.) и др.;

- торговля людьми, особенно детьми и инвалидами, с целью попрошайничества;

- браки в целях эксплуатации, в том числе для использования человека в домашнем хозяйстве, для принудительного вынашивания и рождения детей, для обслуживания больных и престарелых родственников, детей и т. п.;

- торговля людьми с целью принуждения к суррогатному материнству;

- торговля людьми для трансплантации органов и тканей;

- торговля детьми с целью незаконного усыновления (удочерения);

- торговля людьми с целью использования в вооруженных формированиях;

- использование солдат и заключенных для принудительных работ.

Несмотря на большие расхождения в попытке оценить масштаб торговли людьми, количество жертв этого явления постоянно увеличивается. Организованные преступные группы получают громадные прибыли от этого вида криминального бизнеса, их доходы достигают миллиардов долларов США. Предполагается, что в каждый момент времени более

20,9 млн людей являются жертвами торговли людьми по всему миру. И каждая страна так или иначе затронута этим явлением, будь то страной происхождения живого товара, транзита или назначения. Торговля людьми – одна из самых быстро развивающихся отраслей в мире, генерирующая доход в 150 млрд долларов США ежегодно.

Явление торговли людьми, к сожалению, коснулось и Республики Беларусь. На национальном уровне противодействие торговле людьми по-прежнему остается одним из важнейших направлений политики государства.

Меры по противодействию торговле людьми имеют в Беларуси комплексный характер и строятся по следующим основным направлениям: совершенствование национального законодательства;

- усиление сотрудничества государственных органов, международных организаций, общественных объединений и их координация;

- подготовка кадров;

- международное сотрудничество;

- сбор и анализ статистики в данной сфере и отчетность, доступные в сети Интернет.

Примечательно, что Республика Беларусь выступила в 2013 г. одним из инициаторов утверждения знаковой даты 30 июля – Международного дня борьбы с торговлей людьми.

Республика Беларусь демонстрирует свою приверженность идее искоренения рабства не только на глобальном уровне, но и на национальном уровне, она взяла на себя ряд обязательств, является участницей всех универсальных конвенций Организации Объединенных Наций, направленных на противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениям.

Ответом на новые вызовы и явления в международной жизни стало подписание на 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Конвенции против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и двух дополняющих ее протоколов – Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол) и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Эти документы на высшем международном уровне определили новые обязанности государств по противодействию торговле людьми. Для Республики Беларусь данные документы вступили в силу в сентябре 2003 г.

Палермский протокол обязывает стран-участниц принять меры по предотвращению торговли людьми, по расследованию и судебному преследованию торговли людьми, придавая особое значение международному сотрудничеству, а также по защите и содействию жертвам

торговли людьми. Конвенция предусматривает общие меры по борьбе с организованной преступностью, включая меры по конфискации средств и обеспечению защиты жертв и свидетелей организованной преступности, и распространяется также на борьбу с торговлей людьми. В обоих документах общим является то, что они предлагают минимальные критерии: государства-участники обязаны соответствовать таким критериям, но могут принимать и более жесткие меры.

Палермский протокол констатирует, что протокол дополняет, а также сам дополняется другими документами, включая наиболее важные международные конвенции по правам человека, рассматривает борьбу с торговлей людьми в контексте прав человека и приводит к следующим выводам: происходит более точное понимание проблем, которые испытывали жертвы торговли людьми, в данном случае они могут предстать именно как «жертвы», а не как преступники, которые нарушили национальные иммиграционные законы; происходит понимание причин и следствий торговли людьми.

Еще один документ, который делает акцент на реализацию прав жертв торговли людьми, является Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, была ратифицирована Республикой Беларусь 1 марта 2014 г. Беларусь является единственной страной, не входящей в состав Совета Европы, присоединившейся к указанной конвенции. Основной посыл данной конвенции прежде всего в следующем. Она считает:

что торговля людьми является нарушением прав человека и посягательством на достоинство и целостность человеческой личности;

что торговля людьми может вести к порабощению ее жертв;

что как борьба с торговлей людьми, так и уважение прав и защита её жертв должны выступать в качестве важнейших задач;

что любая деятельность или инициатива в области борьбы с торговлей людьми должны осуществляться без какой-либо дискриминации и учитывать равенство между женщинами и мужчинами, а также подход, в основе которого лежат права ребенка.

Целями настоящей Конвенции являются:

противодействие торговле людьми и борьба с ней на основе обеспечения равенства между женщинами и мужчинами;

защита основных прав жертв торговли людьми, разработка исчерпывающих правовых мер для защиты жертв и свидетелей и оказания им содействия на основе обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, а также обеспечение эффективного расследования и привлечения к ответственности виновных;

содействие международному сотрудничеству в области противодействия торговле людьми.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРЕВЕНТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ КАК СУБЪЕКТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (ВОЗДЕЙСТВИЯ) В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ КАЗАХСТАНА

Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания предусматривает создание системы регулярных посещений мест содержания под стражей со стороны независимых экспертов для предотвращения пыток и других видов жестокого обращения. Передовой двухкомпонентный подход, предложенный Факультативным протоколом, включает в себя новый международный орган (Подкомитет ООН по предупреждению пыток), а также налагает обязательство на каждое государство-участника по учреждению или назначению своего собственного дополнительного национального превентивного механизма.

«Обычное международное право уже требует от каждого государства предупреждать пытки». В действующем Уголовном кодексе Республики Казахстан имеется соответствующая статья, которая так и называется «Пытки». Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания также прямо включает общее обязательство для каждого государства-участника по принятию эффективных мер по предупреждению пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Далее Конвенция точно определяет меры, такие как уголовное наказание и преследование за применение пыток, а также введение запрета на использование информации, полученной посредством пыток, которые должны предпринять государства-участники в целях более эффективного предупреждения пыток и наказания за их применение.

Комитет против пыток, созданный согласно Конвенции, периодически оценивает принятые меры по улучшению положения в государствах-участниках. Главным образом Комитет против пыток основывается на письменных докладах, представляемых в управление Комитета в Женеве со стороны правительственных властей и национальных неправительственных организаций. Затем следуют прямой обмен мнениями между Комитетом и властями государств, а также отдельные обсуждения с национальными неправительственными организациями, что происходит в Женеве. Некоторые государства-участники наделили Комитет против пыток полномочием рассматривать жалобы отдельных лиц, на