

о существовании прав и свобод человека как объективно ему присущих и определяющих социальную человеческую сущность. Во-вторых, как «молодой» отрасли национального законодательства, объектом регулирования которой являются правоотношения свободных, равноправных, ответственных личностей, а источником – нормативные правовые акты, сконцентрированные на урегулировании юридической деятельности государственных органов по надлежащей формализации прав и свобод человека, безусловной свободной их реализации, совершенствованию гарантий защиты. В-третьих, как формирование самостоятельной учебной дисциплины о правах человека с такими возможными блоками, как история, теория и практика прав человека, культура прав человека. Опыт преподавания такой дисциплины в постсоветских странах имеется.

УДК 342.727

А.Л. Зыль, Л.Е. Можалева

ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ О ФИНАНСОВЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В Республике Беларусь произошел переход к системе рыночных отношений в экономике, при котором информация во многих областях стала объектом гражданских прав, в связи с чем появилась необходимость в создании новых информационных механизмов для обеспечения действия рыночных отношений с присущим им признаком диспозитивности и наличия конкуренции. Республики Беларусь является полноправным субъектом международных отношений, в том числе в сфере экономики и финансов. При этом Беларусь имеет обязательства по обеспечению информацией населения в различных сферах общественной жизни, а также обязанность по защите общественных интересов путем установления разнообразных ограничений и запретов в информационной сфере. Государство и его органы как основной регулятор общественных отношений обладает функцией определения, закрепления и обеспечения должного и возможного поведения, а также установления определенных запретов в общественной жизни.

Закон от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» определяет виды информации (общедоступная и информация распространение и (или) предоставление которой ограничено) и общий порядок ее обращения, содержит информацию,

доступ, распространение и (или) предоставление которой не могут быть ограничены (ст. 16).

Закон гарантирует общедоступность сведений о размерах золотого запаса, однако не учитывает требований, установленных Международным валютным фондом и выраженных в Специальном стандарте распространения данных (ССРД), разработанным в 1996 г. для стран – членов МВФ, имеющих или стремящихся получить доступ на международные рынки капитала.

Стандарт расширяет доступ экономическим экспертам во всем мире к своевременной и полной статистической информации, тем самым содействует проведению мировым сообществом согласованной макроэкономической политики. Стандарт призван расширять объем доступной, своевременной и полной статистики и тем самым содействовать проведению обоснованной макроэкономической политики, а также способствовать улучшению функционирования финансовых рынков.

Основной принцип ССРД заключается в том, что подписавшееся государство-член желает информировать общественность, и особенно участников финансовых рынков, о подписании стандарта и, что более важно, о фактическом его соблюдении. Включение страны в список государств, подписавших ССРД, показывает, что соответствующая страна удовлетворяет определенным общепринятым требованиям в области статистики. ССРД представляет собой стандарт распространения данных, устанавливающий оптимальную практику распространения экономических и финансовых данных по четырем параметрам, тем самым повышая прозрачность и способствуя принятию пользователями обоснованных решений относительно качества и достоверности статистических данных и их производителей. К этим параметрам относятся: данные (охват, периодичность и своевременность), доступ общественности, достоверность, качество.

Одной из категорий предоставляемых данных является международные резервные активы. По методологии МВФ к международным резервным активам относятся высоколиквидные иностранные активы, состоящие из монетарного золота, специальных прав заимствования у МВФ, резервной позиции страны – члена МВФ и валютных резервов, которые могут быть оперативно использованы для проведения интервенций на валютных рынках в целях стабилизации курса национальной валюты, финансирования правительством импорта товаров и услуг, расчетов по погашению и обслуживанию государственного внешнего долга, а также для других целей.

Монетарное золото определяется как золото, принадлежащее Национальному банку и Правительству Республики Беларусь, хранимое

ими в качестве резервного актива в виде золотых банковских слитков стандартного образца с чистотой металла 995/1000, которые могут быть реализованы на международном рынке золота на условиях биржевой и внебиржевой торговли. К монетарному золоту относится золото, находящееся в Государственном хранилище ценностей Министерства финансов Республики Беларусь и Центральном хранилище Национального банка, а также в пути и на ответственном хранении, в том числе за границей, размещенное на металлических счетах (в том числе депозитных) в банках-нерезидентах. Стоимость монетарного золота оценивается по рыночной цене.

Специальные права заимствования представляют собой международные резервные активы, распределяемые МВФ между государствами – членами МВФ пропорционально квоте этих стран.

Резервная позиция Республики Беларусь в МВФ состоит из средств, размещенных Правительством Республики Беларусь на счете общих ресурсов МВФ, которые при необходимости могут быть использованы Правительством Республики Беларусь.

Валютные резервы состоят из высоколиквидных иностранных активов в свободно конвертируемой валюте и включают наличную иностранную валюту и прочие средства платежа; остатков средств на корреспондентских счетах и депозитов в банках-нерезидентах; ликвидных ценных бумаг; активов, переданных в доверительное управление; прочих требований к нерезидентам.

В настоящее время сведения, определяемые в соответствии с требованиями ССРД на распространение данных, свободно публикуются на Интернет-портале Национального банка Республики Беларусь. Однако в национальном законодательстве отсутствует гарантия общедоступности данной информации. Сложившая практика говорит о необходимости распространения широкого круга информации в сфере экономики и финансов, поэтому формулировка абзаца 11 ст. 16 Закона «Об информации, информатизации и защите информации», гарантирующая невозможность установления ограничений на доступ, распространение и (или) предоставление информации о размере золотого запаса, не соответствует сложившимся в практике требованиям и терминологии международных документов. В связи этим предлагаем внести изменения в абзац 11 ст. 16 Закона «Об информации, информатизации и защите информации» и изложить его в следующей редакции: «о международных резервных активах Республики Беларусь». Таким образом, данные изменения будут гарантировать получение общественностью информации не только о размере золотого запаса, но и о других финансовых показателях государства.

ПРАВО ГРАЖДАН УКРАИНЫ НА МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ, ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

Становление Украины как суверенного и независимого демократического социального государства объективно актуализирует необходимость научной и практической легализации центральной и местной публичной власти. Следует отметить, что в различных государствах мира используются различные системы управления государством, соответственно, и организация управления на местном уровне. Выбор системы местного управления напрямую зависит от ряда факторов, а именно: государственного правового режима, формы государственного устройства, сущности и природы государственной и местной власти, разделения административно-территориальных единиц на «природные» и «штучные», национальных и исторических особенностей и традиций государства и др.

Конституция Украины закрепила две системы власти на местном уровне: местные государственные администрации, которые являются органами исполнительной власти, и местное самоуправление как публичная власть территориальной громады (жителей села или добровольного объединения нескольких сел, поселка и города). Акцентируем внимание на том факте, что названные системы местной власти различны по своей природе, а следовательно, возникает проблема четкого разграничения полномочий между ними, вопросы координации их деятельности, ответственности за свою деятельность и ряд других.

Природа подсистем местной публичной власти различна, каждой из них присущи специфические задания и функции, соответственно отличается и характер их взаимодействия с человеком. Если в системе местных органов государственной исполнительной власти человек функционирует как гражданин государства, то на муниципальном уровне член территориальной громады выступает жителем административно-территориальной единицы. При этом изменяется система координат в вопросах прав человека: с уровня «гражданин – государство» права человека переходят на уровень «житель – орган местного самоуправления» и трансформируются в муниципальные права человека. Это является одним из ключевых аргументов четкого законодательного закрепления разграничения полномочий между органами исполнительной власти и органами местного са-