

и гражданина остается нерешенной. Не исследуется и не раскрывается на должном уровне механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина. В обществе нет даже единства относительно целей реализации конституционных прав и свобод.

Однако это не означает, что в Российской Федерации отсутствуют какие-либо приоритеты в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Так, в тексте Конституции РФ (в преамбуле) определяется перспективная государственная цель в этом направлении: «...стремясь обеспечить благополучие и процветание России...». Она предусматривает в том числе достижение такого уровня, когда человек, его права и свободы действительно (реально) будут признаваться высшей ценностью. Признавая это положение в качестве основополагающей цели, необходимо отметить, что одним из ее важных, значимых компонентов выступает безопасность человека и гражданина и, соответственно, общества в целом. Именно это многогранное явление и выступает ценностно-смысловым основанием и одновременно стратегической целью национального развития России.

Не зря в ряде наших работ при исследовании проблем обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина особое внимание уделяется механизму целеполагания, ибо цель, являясь предметом стремления, выступает как единство мотивов, средств и результатов, а определение целей является необходимой предпосылкой эффективности обеспечения этих прав и свобод. Об эффективной движущей силе целей (соотношением между достигнутыми результатами и затраченными ресурсами) можно говорить только при одновременном наличии трех неперенных их свойств: взаимообусловленности, когда решения и действия, необходимые для достижения одной цели, способствуют реализации другой; адекватности – соответствие потребностям и интересам личности, общества и государства; результативности – оценки степени достижения желаемого и необходимого результата с учетом качественных и количественных показателей («цель – результат – расходы»).

В такой ситуации первоначальные надежды и оптимизм сменяются осознанием всех трудностей и противоречий переходных процессов. Практика преобразований требует постоянной оценки ситуации с целью уточнения стратегии модернизации, разработки государственной политики и программ деятельности властных структур, определения приоритетов национального развития России.

Отношение государства, его структур к правам и свободам человека и гражданина является ярким показателем природы существующего политического строя. И пока права и свободы человека и гражданина не на бумаге, а на деле не приобретут приоритет, не станут высшей ценностью, не бу-

дут выступать ограничителем всевластия государства, общество не может быть охарактеризовано как демократическое, а государство – правовое.

Исходя из этого, в основе всех проводимых в России преобразований, реформ, провозглашенных лозунгов и целей выработки национальных программ, стратегий, концепций, политического курса должно лежать прежде всего человеческое измерение. Ведь давно сказано: «человек – мера всех вещей»; «все процессы реакционны, если рухнет человек». Эти древние истины бесспорны и очевидны и в современных условиях.

Все сказанное подводит нас к мысли о том, что если Российской Федерации и необходима национальная идея, то нет ничего более мудрого, разумного и полезного, чем провозглашение в качестве таковой всемерное уважение достоинства человека и гражданина, обеспечение их конституционных прав и свобод. У государства нет и не может быть более важной, более насущной стратегической цели, чем эта. Более того, решение этих и других проблем позволит государственной власти сплотить народ и направить их энергию в сознательное, созидательное русло, а удовлетворяя интересы каждого конкретного человека и гражданина, повышая их благосостояние, она добьется эффективного и поступательного развития нашей страны в сторону благополучия, процветания и цивилизованности.

УДК 342.7

С.В. Кодавбювич

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА И ИХ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Международно-правовыми актами, составляющими правовую основу деятельности Следственного комитета Республики Беларусь по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, являются: Всеобщая декларация прав человека (1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966) и др.

Вышеуказанные международные документы в совокупности составляют Международный билль о правах человека. Однако их юридиче-

ская природа различна. Так, Всеобщая декларация прав человека является рекомендательным правовым документом. Ее нормы не обладают обязательной юридической силой, но вместе с тем каждое государство, включая Республику Беларусь, обязано привести в соответствие с ней свое национальное законодательство.

В ряде ее статей содержатся положения, направленные на защиту прав и свобод человека и гражданина. Так, в ст. 3 закреплено положение о том, что «каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность»; в ст. 5 – «никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению и наказанию», а в ст. 9 – «никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию».

Все остальные документы Билля о правах имеют обязательную юридическую силу для всех государств, ратифицировавших их.

В Международном пакте о гражданских и политических правах также содержатся нормы о том, что право на жизнь охраняется законом; никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию; никто не должен быть лишен свободы иначе как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которая установлена законом, и др.

В Билле о правах человека в ряде статей содержатся положения, предоставляющие человеку право на защиту. Например, в п. 3 ст. 2 Международного пакта о гражданских и политических правах содержатся обязанности, которые должны исполнить государства, участвующие в нем: обеспечить любому лицу, права и свободы которого нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве; обеспечить право на правовую защиту любому лицу; обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются.

Республика Беларусь добросовестно выполняет международные стандарты в области прав и свобод человека и гражданина, которые она ратифицировала. Так, в Конституции Республики Беларусь содержится положение о том, что обеспечение прав и свобод ее граждан является высшей целью государства (ч. 1 ст. 21). Термин «обеспечение» является более широким по сравнению с термином «защита». В этом контексте в правовом государстве наиболее надежной формой защиты являются нормы права, которые закреплены в виде гарантий в Билле о правах человека, в Конституции Республики Беларусь и в других нормативных правовых актах.

Понятие «обеспечение прав и свобод гражданина» включает в себя в качестве составных элементов понятия «создание условий для реализации прав и свобод», а также «защита прав и свобод». Защита осуществ-

ляется тогда, когда существует угроза нарушения прав и свобод или в случае их нарушения.

Защиту прав и свобод личности Следственный комитет осуществляет от наиболее тяжких посягательств на права и свободы – преступлений и иных неправомерных действий граждан, в том числе от действий должностных лиц государственных органов. В случае угрозы или их нарушения Следственный комитет принимает соответствующие меры по недопущению правонарушений, устранению препятствий к их реализации, а также к их восстановлению. Для этого Следственный комитет наделен национальным законодательством соответствующими полномочиями.

В Конституции, Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах Республики Беларусь закреплены нормы и принципы вышеуказанных международных документов, касающиеся защиты прав и свобод человека и гражданина. Любой гражданин, являющийся участником уголовного процесса, в том числе подозреваемый (обвиняемый), сохраняет за собой все права и свободы, гарантированные ему Биллем о правах. Правда, часть этих прав и свобод ограничена национальным законодательством, но в рамках таких ограничений, которые допускаются названными выше международными актами.

В ч. 2 ст. 24 Конституции Республики Беларусь установлено, что государство защищает жизнь человека от любых противоправных посягательств. В ч. 4 ст. 1 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь закреплено положение о том, что «международные договоры Республики Беларусь, определяющие права и свободы человека и гражданина, в уголовном процессе применяются наряду с настоящим Кодексом».

Несмотря на ратификацию пактов и закрепление прав и свобод Республикой Беларусь в Конституции, в теории и на практике остается еще много проблем, связанных с их защитой в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве Следственным комитетом. Часть ученых трактует деятельность Следственного комитета, его подразделений и должностных лиц как обвинительную, а не правозащитную. В законодательстве не установлены цели деятельности Следственного комитета.

В Уголовном кодексе Республики Беларусь расположение разделов, глав и статей, содержащихся в нем, не соответствует первоочередным ценностям, закрепленным в Конституции Республики Беларусь. Так, Особенная часть УК Республики Беларусь начинается с разд. VI «Преступления против мира, безопасности человечества и военные преступления» и только за ним расположен разд. VII «Преступления против человека». Разделы в УК Республики Беларусь следует разместить в порядке, как этого требует Конституция.

УК Республики Беларусь следует дополнить рядом статей, гарантирующих реализацию на практике норм Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В частности, необходимо ввести уголовную ответственность за грубое нарушение законодательства о труде, за невыплату заработной платы, за воспрепятствование законной деятельности профессиональных союзов либо вмешательство в их законную деятельность. Кроме того, видится необходимым дополнение УК Республики Беларусь статьями, содержащими нормы, запрещающие вымогательство денежных средств и иного имущества с лиц, обратившихся за оказанием медицинской помощи, устанавливающие уголовно-правовую защиту прав граждан при их постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

УДК 342.7

В.В. Комарова

ПРАВО НА ЖИЗНЬ И СОЦИАЛЬНАЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ

В нашем понимании право человека на жизнь – это естественная, неотъемлемая возможность защиты неприкосновенности человеческой жизни и свободы распоряжения ею, гарантированная нормами права. Главное в праве на жизнь – защита жизни от посягательств со стороны государства и других индивидов.

Субъективное право имеет корреспондирующую конституционную обязанность государства обеспечить механизм реализации и защиты этого права.

Статья 20 Конституции Российской Федерации устанавливает: «Каждый имеет право на жизнь». Однако она не содержит установленную постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» норму: «Никто не может быть произвольно лишен жизни». Вместе с тем указанный принцип не утратил своего значения и в настоящее время.

Реализуя данный декларируемый принцип, государство обязано обеспечить комплексом правовых средств защиту жизни от преступных посягательств, обеспечивать достойную жизнь и свободное развитие человека, которые относятся к третьему поколению прав. Появление четвертого поколения прав человека в том числе повлекло расширение содержания права на жизнь, его правомочий. В число последних в современной науке предлагается включить и право на охрану здоровья,

на медицинскую помощь, закрепленные в Конституции 1993 г. и представляющие собой основные возможности каждого человека, законно находящегося на территории РФ, признающиеся и обеспечиваемые государством в пределах всех имеющихся ресурсов.

Традиционно эти права относили к группе социально-экономических прав, являющихся основой социальной государственности.

В Конституции Российской Федерации (ст. 7) провозглашена идея социальной государственности, в соответствии с которой «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». «Социальное государство» – это сложное, собирательное понятие, оно уже много лет является предметом исследования ученых-конституционалистов.

Социальная государственность в Российской Федерации в процессе своей модернизации учитывает международный опыт и цели цивилизации, отраженные во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Европейская социальная хартия закрепили нормы, касающиеся права на охрану здоровья.

Статья 25 Всеобщей декларации прав человека гарантирует каждому человеку «такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благополучия его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам». Статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах регламентирует право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Данным международным договором на государства-участники возложена обязанность принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры, чтобы обеспечить осуществление признаваемых пактом прав, в том числе и на законодательном уровне. В Лимбургских принципах отражена обязанность государств обеспечить уважение минимума жизненно важных для всех прав, справедливое и эффективное использование ресурсов и доступ к ним.

В Российской Федерации право на медицинскую помощь должно раскрываться через правовые возможности гражданина на получение бесплатной качественной и доступной медицинской помощи.

Проблемой в реализации прав граждан на бесплатную медицинскую помощь является переориентация государственных и муниципальных