

формирование системы постоянной, периодически проводимой инвентаризации (актуализации) нормативно-правовой базы здравоохранения с выделением нормативных правовых документов, утративших силу, требующих внесения изменений и дополнений, подготовки новых документов;

создание системы оперативного доведения до организаций здравоохранения содержания нормативных правовых документов с использованием средств телекоммуникаций (интернет) и издание тематических сборников полнотекстовых документов, обеспечение доступности нормативно-правовой базы здравоохранения для специалистов региональных служб здравоохранения и граждан;

переход от преимущественно ведомственного характера нормативно-правовой базы здравоохранения к ее законодательному характеру, т. е. усиление прямой регулирующей роли законов в системе здравоохранения с заменой административно-правовых норм гражданско-правовыми.

Стержнем новой системы законодательства, с нашей точки зрения, должны стать Закон Республики Беларусь «Об охране здоровья граждан», определяющий организационную основу системы охраны здоровья населения в республике, Закон «О медицинской помощи», регламентирующий реализацию права граждан на получение медицинской помощи; Законы «О правах пациентов» и «О правах, ответственности, обязанностях и социальной защите медицинских работников». Эти законы не только восполняют существующие пробелы правового поля и создадут исходную правовую базу, регулирующую отношения граждан в сфере медицины и здравоохранения, органов законодательной и исполнительной власти, органов местного управления, организаций здравоохранения государственной и частной форм собственности, но и поднимут уровень правосознания в обществе.

УДК 342.5

*И.Д. Носкевич*

### **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА**

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подписал Указ от 12 сентября 2011 г. № 409 «Об образовании Следственного комитета Республики Беларусь».

Решение о необходимости создания Следственного комитета Республики Беларусь было принято 2 августа 2011 г. на совещании Главы госу-

дарства по вопросу совершенствования системы органов предварительного расследования. При этом Президент Республики Беларусь подчеркнул, что реформирование следственного аппарата – это не цель, а средство повышения качества его работы. Приоритетными должны быть соблюдение требований закона, защита интересов граждан и государства.

Согласно Указу № 409 определено подчинение председателя Следственного комитета непосредственно Президенту Республики Беларусь. Это решение обусловлено тем, что Глава государства в данных управленческих правоотношениях выступает как гарант Конституции Республики Беларусь, прав и свобод граждан.

Следующим основополагающим этапом нормативно-правового регулирования деятельности Следственного комитета явилось принятие Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 403-3 «О Следственном комитете Республики Беларусь» (далее – Закон).

Правовая сущность Закона построена на конституционной основе, что подтверждено решением Конституционного Суда Республики Беларусь от 4 июля 2012 г. № Р-737/2012 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О Следственном комитете Республики Беларусь»» (далее – Решение Конституционного Суда).

Так, в соответствии с ч. 3 ст. 1 Конституции государство обеспечивает законность и правопорядок.

В целях обеспечения закрепленного в Конституции верховенства права государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства. При этом обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства (ст. 21 Конституции).

Обязанность государства принимать все доступные меры для создания внутреннего порядка, необходимого для полной реализации прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией, а также обязанность государственных органов, должностных и иных лиц, которым доверено исполнение государственных функций, в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности, являются конституционными постулатами (ч. 1 и 2 ст. 59 Конституции).

Положения Закона направлены на реализацию указанных конституционных норм и принципов.

Так, согласно содержанию ч. 1 ст. 1 Закона Следственный комитет является единой и централизованной системой государственных правоохранительных органов, которые, в свою очередь, являются органами предварительного следствия и осуществляют полномочия в сфере досудебного уголовного производства. Соответственно деятельность

сотрудников Следственного комитета носит единообразный характер и строится на единых принципах. К таким принципам (среди прочих) относятся законность, открытость и гласность, а также независимость при осуществлении своих полномочий от деятельности других государственных органов, политических партий, общественных объединений и иных организаций, что определено ст. 3 Закона.

Следует отметить, что принцип открытости и гласности обеспечивается в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства о защите прав и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также тайне предварительного следствия.

Данные положения основаны на норме ст. 34 Конституции, согласно которой гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов; государственные органы, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы; пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.

Одновременно с этим ст. 23 Конституции определяет, что ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Неразрывно с указанными положениями Конституции связаны основные задачи Следственного комитета, определенные ст. 4 Закона, в число которых входит всестороннее, полное, объективное и оперативное расследование преступлений; защита прав и законных интересов граждан, организаций, защита государственных и общественных интересов, соблюдение законности при проверке, рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного следствия.

Ряд установленных Законом полномочий сотрудников Следственного комитета прямо предполагают совершение определенных действий, принятие процессуальных решений, ограничивающих права и свободы граждан.

Например, в соответствии со ст. 18 Закона сотрудники Следственного комитета в пределах своей компетенции при выполнении возложенных на Следственный комитет задач вправе беспрепятственно входить на территории и в помещения, занимаемые государственными органами и иными организациями, и иметь в соответствии с законодательными актами доступ к их документам и материалам в целях проверки нахо-

дящегося в их производстве заявления (сообщения) о преступлении или осуществления предварительного следствия по уголовному делу; входить с соблюдением порядка, установленного законодательными актами, в жилые и иные законные владения граждан, на принадлежащие им земельные участки при предотвращении, пресечении преступления, преследовании лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление; использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие организациям и гражданам, для выполнения неотложных служебных обязанностей, связанных с преследованием лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, при принятии надлежащих мер по обеспечению водителя и пассажиров транспортного средства. Положения Закона в рассматриваемой категории полномочий охватывают и права, предусмотренные иными законодательными актами, в том числе Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Таким образом, законодательно установленные полномочия сотрудников Следственного комитета, ограничивающие права и свободы граждан, отвечают требованиям Конституции. Данные нормы законодательства не искажают сущности конституционных прав и свобод, не ведут к утрате их реального содержания, принимаются только в установленных Законом случаях, соразмерны защищаемым государственным и общественным интересам и выступают средством правовой защиты общественного порядка, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Кроме того, в Решении Конституционного Суда отмечено, что ограничение прав и свобод личности не исключается и нормами международных актов. Так, в соответствии с п. 2 ст. 29 Всеобщей декларации прав человека при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Положения ст. 37 Закона устанавливают ответственность сотрудников и гражданского персонала Следственного комитета в случае нарушений прав и законных интересов граждан и организаций. В случаях когда граждане или организации считают, что действия (бездействие) сотрудников, гражданского персонала Следственного комитета ущемляют их права и законные интересы, граждане или организации вправе обжаловать эти действия (бездействие) вышестоящим должностным лицам Следственного комитета, прокурору, а также в суд.

Указанное правовое регулирование соответствует ч. 1 ст. 60 Конституции, гарантирующей каждому защиту его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки.

Обобщая изложенное, необходимо констатировать, что законодательство, регламентирующее деятельность Следственного комитета, имеет конституционную природу и направлено на реализацию основных задач и компетенций Следственного комитета как государственного правоохранительного органа, который является органом предварительного следствия и осуществляет полномочия в сфере досудебного уголовного производства.

УДК 342.721

*Е.П. Орехова*

### **ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА О ЗАПРЕТЕ ПЫТОК В УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Республикой Беларусь были ратифицированы следующие международные акты, в которых провозглашается запрет пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: Всеобщая декларация прав человека 1948 г.; Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (ратифицирован в 1973 г.); Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г. (присоединение в 1992 г.); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. (ратифицирована в 1987 г.); Конвенция о правах ребенка 1989 г. (ратифицирована в 1990 г.); Конвенция Содружества Независимых Государств «О правах и основных свободах человека» 1995 г. (ратифицирована в 1998 г.); Минимальные стандартные правила обращения с заключенными 1955 г. Наша страна прилагает усилия по осуществлению обязательств по указанным выше международным нормам.

В Конституции Республики Беларусь провозглашено, что «никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам» (ст. 25). Положения Конституции нашли свое развитие в первую очередь в уголовном законодательстве.

В Уголовном кодексе Республики Беларусь в ч. 7 ст. 3, ст. 128, 154, ч. 3 ст. 394 закрепляются положения, направленные на запрет, предупреждение, пресечение пыток и ответственность за совершение таких действий.

Уголовный кодекс устанавливает ответственность за совершение ряда противоправных действий, сопровождаемых пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видов обращения и наказания.

Законом Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 241-3 с учетом замечания Комитета против пыток 2011 г. были внесены изменения и дополнения в УК, в том числе было установлено, что под пыткой в уголовном законе понимается «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняются сильная боль, физическое или психическое страдание в целях понуждения данного лица либо третьего лица к действиям, противоречащим их воле, в том числе чтобы получить от них сведения или признания, а также в целях наказания либо в иных целях либо по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом, выступающим в официальном качестве, с использованием своих служебных полномочий, или по его подстрекательству, или с его ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают вследствие применения мер процессуального или иного законного принуждения» (примеч. к ст. 128 УК).

В ч. 3 ст. 3 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь закреплено, что «в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, принципами и нормами международного права уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь и практика его применения основываются на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными».

В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь в ч. 3 ст. 11 указывается, что «никто из участвующих в уголовном процессе лиц не должен подвергаться насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению, а также без его согласия подвергаться медицинским и иным опытам». В ч. 1 ст. 12 УПК устанавливается, что «при производстве по материалам и уголовному делу запрещаются действия и решения, унижающие честь и умаляющие достоинство либо создающие опасность для жизни и здоровья участников уголовного процесса». Согласно ч. 3 ст. 18 УПК, «запрещается принуждение к даче показаний и объяснений путем насилия, угроз и иных незаконных мер». Как видно, термин «пытки» в уголовно-процессуальном законодательстве не звучит. Полагаем, что необходимо в названные нормы УПК внести соот-