

ветствующие изменения и дополнения таким образом, чтобы в нормах прямо указывалось на запрет пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Комитет против пыток в 2000 и 2010 гг. в свои заключительные доклады внес рекомендации для Беларуси. В 2009 г. Беларусь направила доклад, в котором на замечания Комитета против пыток 2000 г. сообщалось, что и без включения в уголовное законодательство преступления «пытки» возможно уголовное преследование лиц, участвовавших в проведении пыток; независимым механизмом рассмотрения жалоб по фактам пыток является проведение проверок и предварительное расследование органов прокуратуры. Наделенными полномочиями по поощрению прав человека и расследования нарушений названы: постоянная Комиссия по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Комиссия по правам человека Содружества Независимых Государств, кроме того, к защите прав человека имеют отношение Общественно-консультативный совет при Администрации Президента Республики Беларусь, Республиканская общественная наблюдательная комиссия при Министерстве юстиции Республики Беларусь и местные наблюдательные комиссии при главных управлениях юстиции областных и Минского городского исполнительных комитетов; независимость судей и адвокатов в Беларуси обеспечена государством. Полагаем, перечисленные в докладе Беларуси механизмы, обеспечивающие запрет пыток, являются эффективными.

В 2011 г. в заключительном докладе Комитет против пыток рекомендовал Беларуси безотлагательно принимать срочные и действенные меры по недопущению актов пыток и жестокого обращения на всей территории страны, в том числе путем проведения политики, которая дала бы поддающиеся оценке результаты работы по искоренению практики пыток и жестокого обращения со стороны государственных должностных лиц (п. 10 Заключительных замечаний Комитета против пыток 2011 г.).

Правительство Республики Беларусь коммуницирует со Специальным докладчиком по вопросу о пытках, судя по результатам ежегодных отчетов, с 2006 г. Специальным докладчиком по вопросу о пытках было составлено семь докладов. Он обратил внимание Правительства Республики Беларусь на собственный доклад в Генеральной Ассамблее ООН (A/67/279), в котором он призвал все государства пересмотреть использование смертной казни, уважать достоинство личности. Специальный докладчик по вопросу о пытках также призвал все государства, сохранившие смертную казнь, строго соблюдать ограничения и условия, наложенные ст. 7 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. и ст. 1, 16 Конвенции против пыток и других жестоких,

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г., отказаться от использования смертной казни для лиц с умственными расстройствами; прекратить практику тайных казней.

Полагаем, что пока в Беларуси применяется смертная казнь, ч. 2 ст. 59 УК следует дополнить пунктом, где будет изложено, что смертная казнь не применяется к лицам, которые страдают умственными расстройствами, не позволяющими им осознавать значение своих действий. Кроме того, на наш взгляд, в Республике Беларусь необходимо отменить смертную казнь в целом.

УДК 343.62

О.А. Осипенко

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ МАТЕРИАЛЬНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ

Совершенствование уголовно-правовых и иных мер борьбы с уклонением родителей от содержания детей и от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся или находившихся на государственном обеспечении, должно основываться на преемственности отечественного опыта, формирующегося в контексте национальной правовой системы и культуры, а также учитывать международные стандарты и зарубежный опыт в соответствующей области правового регулирования с анализом целесообразности и специфики их использования.

Исходным документом международного уровня в рассматриваемой сфере правоотношений стала Женевская декларация прав ребенка 1924 г. В преамбуле декларации говорилось о том, что человечество должно давать детям лучшее, что у него есть. Ребенку должны быть предоставлены средства, необходимые для его нормального развития, как физического, так и духовного, голодный ребенок должен быть накормлен; больному ребенку должна быть оказана помощь; сирота и бездомный ребенок должны получить приют и поддержку в трудную минуту. Именно Женевская декларация положила начало закреплению прав детей в международно-правовых актах.

Затем, 20 ноября 1959 г., была принята Декларация прав ребенка, которая включала в себя 10 принципов, в соответствии с которыми должны были приниматься, как сказано в преамбуле, законодательные и иные меры для закрепления и соблюдения прав ребенка. В соответствии с данными принципами все дети, без какой бы то ни было дискримина-

нации, должны иметь право на специальную защиту, пользование благами социального обеспечения, рост и развитие, надлежащее питание, жилище, развлечения и медицинское обслуживание. Эта декларация в течение следующих 30 лет была основным документом, регламентировавшим и охранявшим права ребенка.

В 1989 г. была принята Конвенция о правах ребенка. Главная идея Конвенции заключается в том, что ребенок рассматривается как личность, самостоятельный субъект права в обществе. Таким образом, устанавливается бесспорный приоритет защиты и реализации его прав и интересов. В соответствии с Конвенцией государства-участники обязались обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, а также принимать все соответствующие законодательные и административные меры.

Декларация прав ребенка и Конвенция о правах ребенка определили права детей на образование, здравоохранение, пользование достижениями культуры и полное развитие своих возможностей в условиях, свободных от голода и нужды, жестокости, эксплуатации и других форм злоупотреблений.

Наряду с развитием международных стандартов в области прав ребенка формировались международные правила, определяющие роль государства и ответственность родителей по обеспечению прав ребенка и международное сотрудничество по их реализации. На Гаагской конференции, посвященной развитию международного частного права, было принято решение по разработке и применению проекта Гаагской конвенции о международном взыскании средств на содержание детей и других видов семейного содержания. Цель проекта данной Конвенции – способствовать решению проблем взыскания алиментов на содержание детей, когда их родители или один из них находятся на территории другого государства – участника Конвенции, в том числе, возможно, путем создания специальной структуры.

Подход различных государств к решению проблемы материальной защиты и поддержки детей, оставшихся без материального обеспечения со стороны родителей, а также установление мер в отношении родителей, не исполняющих свои материальные обязанности в отношении детей, в некоторой степени зависят как от экономического положения государства, так и от социальных и правовых традиций. Так, в Германии размер алиментов зависит от дохода родителя, который проживает отдельно от ребенка. Чем выше уровень его доходов, тем больше сумма алиментов,

которая рассчитывается по специально разработанной методике. При этом доходы родителя, с которым проживает ребенок, не учитываются. Следует отметить, что право на содержание имеет и нуждающийся родитель, с которым проживают несовершеннолетние дети. Это право возникает независимо от продолжительности брака. В законодательстве Германии предусмотрена также норма, которая регулирует списание долга с плательщика алиментов в случае установления объективной причины, которая не позволяет компенсировать расходы государства. К уважительным причинам относят: низкий уровень доходов и достижение брачного возраста получателем алиментов. В США, Франции, Германии и некоторых других странах функционируют специализированные государственные структуры, в компетенцию которых входит сопровождение и исполнение алиментных обязательств через государственные и иные органы.

В большинстве государств ЕС алиментные обязательства возложены целиком на государство, если плательщик алиментов не желает исполнять свои обязательства. Так, страны Евросоюза пришли к созданию специализированного фонда, который выплачивает алименты за должников и впоследствии использует инструменты взыскания данных платежей с должников. Действие данного фонда является оправданным, так как способствует упрощению процесса взыскания алиментов, снижает конфликтность между бывшими супругами и гарантирует материальное обеспечение ребенка. Таким образом, супруг, получающий алименты, полностью освобождается от необходимости участия в судебных разбирательствах, сборе документов и доказательственной базы. В данном случае плательщик алиментов остается должен государству, а не другому субъекту алиментных правоотношений, а государство выступает гарантом алиментных выплат и в дальнейшем самостоятельно пытается взыскать долг с плательщика. Примечательно, что еще в Древнем Риме (конец I – середина III в.) была создана целая система государственной помощи детям малоимущих родителей и сиротам – алиментация: создавались специальные, находившиеся в ведении государства фонды, которые пополнялись процентами, получаемыми от мелких и средних землевладельцев за выдачу им ссуд государством. Создание в Республике Беларусь структур с аналогичными функциями могло бы стать очередным шагом по более полной реализации положения Конституции о защите брака, семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 32). Такая организация (Фонд) способствовала бы материальной защищенности детей и прежде всего женщин-матерей, с которыми в подавляющем большинстве остаются проживать дети после развода родителей.