

свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений». Однако в ч. 2 этой же статьи закреплено основание, которое позволяет государству отступить от предписания, содержащегося в ч. 1, – это наличие угрозы со стороны лица. Имеется в виду угроза для безопасности страны, общества (общественная угроза, проявляющаяся в том, что лицо признано по вступившему в силу приговору суда виновным в совершении особо тяжкого преступления (в тексте Конвенции 1951 г. – «особенно тяжкое»)). Из этого можно сделать следующие выводы: 1) принцип невысылки является необходимой гарантией обеспечения безопасности жизни и свободы беженцев; 2) беженцы не могут быть высланы в ту страну, где их жизни и свободе угрожает опасность; 3) беженцы могут быть высланы только в ту страну, где их жизни и свободе не угрожает опасность; 4) беженцы могут быть высланы в любую страну, если они представляют угрозу национальной безопасности или создают угрозу обществу; 5) высылка или возвращение беженцев не влечет утрату или прекращение статуса беженца.

Итак, Конвенция ООН о статусе беженцев 1951 г. является основным элементом международного механизма защиты лиц, ищущих убежища, и беженцев по ряду оснований. Во-первых, она закрепляет систему взаимообусловленных критериев, наличие которых необходимо для признания лица беженцем; во-вторых, определяет категории лиц, которые, будучи признанными беженцами, прекращают считаться таковыми, а также тех лиц, кто исключается из сферы действия Конвенции по причине того, что они признаны не нуждающимися в международной защите или не заслуживающими ее; в-третьих, закрепляет права и свободы, которыми должны обладать признанные беженцы (например, право ассоциаций, право на труд, образование и др.), а также гарантии их реализации и защиты (право на обращение в суд); в-четвертых, устанавливает гуманитарные стандарты обращения с беженцами и лицами, ищущими убежища, закрепляя принципы недискриминации (ст. 3), невысылки (ст. 33), отказ от привлечения к ответственности за незаконный въезд и пребывание в случае, если беженцы въезжают на территорию государства или прибыли с территории, где их жизни и свободе угрожает опасность (ст. 32); в-пятых, обязует государства сотрудничать с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в выполнении им обязанностей по наблюдению за применениями положений Конвенции 1951 г.

Несмотря на прогресс в деле обеспечения защиты прав беженцев, достижение которого стало возможным благодаря принятию Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г., остается нерешенным вопрос осу-

ществления контроля за исполнением положений названной Конвенции государствами-участниками, когда права беженцев нарушаются.

Закрепление в ст. 35 Конвенции 1951 г. обязательства государств по предоставлению УВКБ ООН сведений и статистических данных для обеспечения выполнения агентством функции по наблюдению за применением положений Конвенции не позволяет сделать вывод о наличии конвенционного контрольного механизма защиты прав беженцев. В литературе отмечается, что отсутствие механизма либо процедуры обеспечения контроля за соблюдением прав беженцев приводит к различиям между правовым статусом беженцев с точки зрения международного права и их фактическим правовым положением в странах убежища. В этой связи полагаем, что принятие дополнительного протокола к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г., который предусматривал бы создание Комитета по правам беженцев, принимающего и рассматривающего сообщения о нарушениях положений Конвенции, позволит усовершенствовать международный механизм защиты прав беженцев и обеспечит надлежащее выполнение государствами нормативных предписаний данного международного договора в части защиты прав беженцев. В качестве примера реализации подобной инициативы следует, на наш взгляд, рассматривать деятельность договорных органов, контролирующих выполнение основных международных договоров в области прав человека (например, Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов и др.).

УДК 342.5

Л.В. Саленик

КЛАССИФИКАЦИЯ СУБЪЕКТОВ, ОБЛАДАЮЩИХ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫМИ ПРИВИЛЕГИЯМИ И ИММУНИТЕТАМИ

Сотрудничество Республики Беларусь с иностранными государствами способствует развитию института международно-правовых привилегий и иммунитетов (ранее в науке конституционного и международного права чаще всего использовался термин «дипломатические привилегии и иммунитеты»). Республика Беларусь (а ранее и Белорусская ССР) и в новейшее время согласилась с тем, что для нее обязательен ряд международных договоров, в которых определяются привилегии и иммунитеты официальных представителей иностранных государств и их образований. Среди них необходимо в первую очередь назвать Конвенцию о привилегиях и иммунитетах ООН от 13 февраля 1946 г., Венскую кон-

венцию о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г., Венскую конвенцию о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г., Соглашение между Республикой Беларусь и Советом Европы относительно привилегий и иммунитетов представителей членов Группы государств против коррупции и членов инспекционных групп от 22 января 2010 г., Соглашение между Республикой Беларусь и Евразийским экономическим союзом об условиях пребывания Суда Евразийского экономического союза на территории Республики Беларусь от 29 апреля 2016 г. и др. Не исключается также применение международных обычаев и правил международной вежливости к субъектам международно-правовых привилегий и иммунитетов на территории Республики Беларусь.

Анализ указанных и других международных договоров показывает, что весьма важна классификация субъектов международно-правовых привилегий и иммунитетов (далее – субъекты), поскольку субъектам предоставляются разные объемы привилегий и иммунитетов. Учитывая данное обстоятельство, классификацию субъектов можно представить в следующем виде.

1. Персонал дипломатических представительств – дипломатические агенты и члены их семей, административно-технический персонал и члены их семей, а также обслуживающий персонал. При этом под термином «дипломатический агент» понимается лицо, имеющее, как правило, дипломатический ранг и аккредитованное в государстве пребывания, т. е. в Республике Беларусь. К дипломатическим агентам относятся главы дипломатических представительств, советники, военные атташе, первые, вторые и третьи секретари, атташе, секретари-референты. К административно-техническому персоналу относятся сотрудники представительства, осуществляющие административно-техническое обслуживание (бухгалтеры, заведующие канцелярией, переводчики и т. д.). Обслуживающий персонал – члены персонала представительства, выполняющие обязанности по обслуживанию представительства (водители, садовники и т. д.). В качестве членов семей дипломатических агентов и лиц из числа административно-технического персонала рассматриваются супруг, супруга, дети, мать, отец, проживающие вместе с ними.

2. Персонал консульских учреждений – консульские должностные лица и члены их семей, консульские служащие и члены их семей, обслуживающий персонал, почетные консулы.

Консульским должностным лицом считается лицо, защищающее в Республике Беларусь интересы представляемого государства и интересы его физических и юридических лиц, а также обеспечивающее развитие дружественных связей в области экономики, торговли, науки и техники,

культуры и других областях. Это основные консульские функции. Консульские должностные лица выполняют и специальные функции, которые весьма разнообразны (учет соотечественников, паспортно-визовая работа и т. д.). Консульским служащим является лицо, не являющееся консульским должностным лицом, но выполняющее административно-технические обязанности в консульском учреждении. Работником обслуживающего персонала консульского учреждения признается лицо, выполняющее обязанности по обслуживанию консульского учреждения. Консульские учреждения могут возглавляться почетными консульскими должностными лицами. В Республике Беларусь почетными консульскими должностными лицами могут также быть граждане Республики Беларусь или лица, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, которые выполняют консульские функции по совместительству.

3. Члены специальных миссий иностранных государств – лица, представляющие собственное государство и направляемые временно в Республику Беларусь с ее согласия для выполнения той или иной задачи (участие в конференции, ведение переговоров и др.). Специальные миссии, как правило, состоят из главы специальной миссии и ее членов, в том числе дипломатического, административно-технического и обслуживающего персонала.

4. Дипломатические агенты и консульские должностные лица, не аккредитованные в Республике Беларусь. Данные лица, как правило, аккредитованы в третьем государстве и въезжают на территорию Республики Беларусь (пересекают ее) в связи с выполнением служебных функций или в личных целях.

5. Лица, которым предоставляются иммунитеты в силу занимаемой должности или в силу выполняемых служебных функций. К ним относятся главы иностранных государств, главы и члены правительств, парламентарии, другие лица, имеющие высокий государственно-правовой статус.

6. Дипломатические (консульские) курьеры – лица, уполномоченные направляющим государством (международной организацией) на осуществление охраны, перевозки и доставки почтовых отправок.

7. Должностные лица международных организаций и члены их семей – глава представительства международной организации, представители органов, программ и фондов данной международной организации, члены персонала международной организации и иные должностные лица организации. Гражданство этих лиц не является критерием их относимости к международной организации; важно, что они были наняты на работу в соответствии с правилами и положениями о персонале международной организации.

К членам семьи должностного лица международной организации относятся супруг, супруга, дети, мать, отец, проживающие вместе с этим лицом.

9. Лица, оказывающие услуги от имени международной организации, – индивидуальные подрядчики и иные лица, не являющиеся должностными лицами международной организации, но занимающиеся от имени этой организации осуществлением ее программ или связанных с ними мероприятий, а также оказывающие в этом помощь на долгосрочной основе.

10. Эксперты в командировках – лица, выполняющие поручения международной организации, но не являющиеся ее должностными лицами или лицами, оказывающими услуги от ее имени.

Эта классификация будет неполной, если не отметить, что в зависимости от принадлежности лица к гражданству (подданству) иностранного государства или к гражданству Республики Беларусь, а также временного критерия проживания на территории Республики Беларусь (постоянное или временное проживание) большую часть указанных групп можно разделить еще на две подгруппы, так как в одном случае, если лицо является иностранным гражданином, ему предоставляется исчерпывающий объем привилегий и иммунитетов (неприкосновенность личности, жилища, переписки, корреспонденции и т. д.), в другом случае, когда лицо является гражданином Республики Беларусь, то объем привилегий и иммунитетов определяется Республикой Беларусь.

Следовательно, знание классификации субъектов международно-правовых привилегий и иммунитетов позволяет систематизировать эти привилегии и иммунитеты, что, в свою очередь, позволит успешно использовать знания о них сотрудниками органов внутренних дел, других правоохранительных органов Республики Беларусь.

УДК 343.132.2

Е.Ю. Севрюк, Р.Н. Ключко

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

С момента создания Организации Объединенных Наций международное сообщество, опираясь на принципы, сформулированные в Уставе и Международном билле о правах человека, разработало документы, охватывающие ключевые вопросы уголовного правосудия и составляющие свод его международных стандартов. Правовой статус таких стандартов

и норм не одинаков, поскольку декларации, принципы, руководящие указания, правила, планы действий, типовые договоры и рекомендации не имеют обязательной юридической силы. Тем не менее, обладая международной значимостью, являясь продуктом международных переговоров и следствием достигнутого согласия, такие документы весьма авторитетны и играют роль практического руководства. Они ценны, так как признаны и приняты большим количеством государств; несмотря на то что в своем большинстве они не имеют обязательной юридической силы, они рассматриваются как документы, закрепляющие цели, практику и стратегии деятельности, широко признанные международным сообществом.

Международные документы в области прав человека представляют собой общечеловеческие стандарты, предусматривающие меры по обеспечению прав и свобод, защите их от посягательств, юридические возможности для личности реализовать и защищать признаваемые права и свободы, поэтому их следует тщательно изучать.

Анализ имеющихся международных документов показывает, что международная общественность прежде всего стремилась выработать стандарты в наиболее уязвимых сферах уголовно-процессуальных отношений. Если вначале акцент делался на провозглашении неотъемлемых прав и свобод личности, составляющих на сегодня принципиальные правовые категории, то впоследствии стали уделять внимание преимущественно специализации правовых положений относительно отдельного участника уголовного судопроизводства и процессу демократизации уголовно-процессуальных правоотношений.

На основании вышеизложенного можно разработать классификацию существующих международных стандартов в области прав человека в сфере уголовного судопроизводства, где на первое место будут поставлены стандарты, имеющие обобщенный характер и содержащиеся в документах, обладающих статусом общепризнанности, по крайней мере, признаваемые в качестве таковых большинством ученых.

Всеобщая декларация прав человека, принятая и провозглашенная резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г., явилась одним из первых документов ООН, устанавливающих единые стандарты, к которым необходимо стремиться всем государствам. Это стало одним из первых эффективных шагов, предпринятых ООН по международно-правовому закреплению основных прав и свобод человека.

Положения, установленные в преамбуле Декларации, как нельзя лучше отражают тенденцию гармонизации законодательства государств. Декларация, имевшая статус рекомендательного международного акта, благодаря успешному выполнению поставленной в ней задачи – чтобы