

на основе настоящей Декларации уважались права и свободы – приобрела статус общепризнанной нормы международного права.

Положения, изложенные в Декларации, – право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность (ст. 3); запрет пыток и другого унижающего достоинство обращения (ст. 5); эффективное восстановление нарушенных прав (ст. 8); запрет произвольного ареста и задержания (ст. 9); право на справедливый, независимый и беспристрастный суд (ст. 10); презумпция невиновности (ст. 11); право на неприкосновенность личной и семейной жизни (ст. 12) – уже давно приобрели характер аксиомы. Закрепленные в национальном законодательстве указанные стандарты должны соотноситься со всем существующим механизмом уголовного судопроизводства, и только в данном случае их можно будет признать реально функционирующими.

Международный пакт о гражданских и политических правах, являясь непосредственным развитием идей, заложенных в Декларации, также следует относить к категории документов, содержащих стандарты-принципы уголовного судопроизводства. Ценность данного международного документа заключается в том, что, по сравнению с декларацией, разработчики Пакта постарались наиболее подробно раскрыть положения стандартов, изложенных ранее в Декларации. К тому же Пакт носил уже не рекомендательный характер, а имел обязательную силу для стран – участников рассматриваемого соглашения. Являясь дальнейшим шагом развития принципов-стандартов, Пакт, не отходя от вышеобозначенной конструкции основных прав лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, предложенной в Декларации, создал на их основе внутреннюю систему, определяющую основные параметры должного поведения, которая позволяет обеспечить эффективное выполнение данного стандарта.

УДК 342.571

Е.В. Семашко

УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАКТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Среди многочисленных определений коррупции, которые можно встретить в литературе, есть и такое: коррупция – совокупность неписаных правил поведения и особой круговой поруки чиновников. Государству невероятно сложно разорвать эту цепь без участия гражданско-

го общества. Необходимость включения граждан в систему субъектов противодействия коррупции на современном этапе не требует доказывания. Гражданское общество в качестве инструмента противодействия коррупции рассматривается примерно с 1989 г., когда, по мнению германского политического аналитика, профессора А. Мунгуи-Пипиди, стали появляться высказывания о том, что развитое гражданское общество – идеальное средство избавления от коррумпированных и некомпетентных правительств.

Формами объединения граждан для их участия в делах государства, в том числе в области противодействия коррупции, могут являться:

органы местного самоуправления;

общественные объединения, включая профессиональные союзы и религиозные организации;

политические партии;

негосударственные правоохранительные институты (адвокатура, частный нотариат, народные дружины, третейские суды, правозащитные организации и др.).

Способами взаимодействия государства и гражданского общества являются: взаимное целенаправленное воздействие друг на друга в определенных пределах вмешательства в целях эффективного выполнения функций и задач; взаимопомощь; взаимный контроль; взаимная ответственность. Государство должно предоставлять реальную возможность институтам гражданского общества участвовать в реализации его деятельности, проведении политики, особенно в процессе противодействия коррупции, которая, проникая во все сферы общественных отношений, затрагивает права и законные интересы общества и каждого гражданина. Именно поэтому эффективная и полноценная реализация антикоррупционной функции государства необходима не только государству, но и обществу.

Государство, которое реально заинтересовано в снижении уровня коррупции, должно расширять сферу участия граждан в процессе предупреждения и противодействия коррупции. Субъективная готовность институтов гражданского общества к участию в деятельности государства в настоящее время достаточно высока, однако на практике возможность ее реализации незначительна.

В качестве обязательного элемента системы борьбы с коррупцией гражданское общество рассматривают некоторые международные конвенции. В Конвенции ООН против коррупции 2003 г. участие общества в противодействии коррупции посвящена ст. 13: каждое государство-участник принимает надлежащие меры в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства для содействия активному участию отдельных

лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз.

В соответствии с Конвенцией ООН это участие следует укреплять с помощью таких мер, как:

усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений;

обеспечение эффективного доступа населения к информации;

проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах;

уважение, поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции. Могут устанавливаться определенные ограничения этой свободы, но только такие ограничения, какие предусмотрены законом и являются необходимыми для уважения прав или репутации других лиц, а также для защиты национальной безопасности, или публичного порядка, или охраны здоровья и нравственности населения.

Каждое государство-участник, указывается в Конвенции ООН против коррупции, принимает надлежащие меры для обеспечения того, чтобы соответствующие органы по противодействию коррупции, о которых говорится в Конвенции, были известны населению; обеспечивает доступ к таким органам для представления им сообщений (в том числе анонимно) о любых случаях, которые могут рассматриваться в качестве какого-либо из преступлений, признанных таковыми в соответствии с названной Конвенцией.

Нормативные правовые акты Республики Беларусь избегают прямых указаний на граждан в качестве субъекта антикоррупционной деятельности, однако, безусловно, предусматривают отдельные механизмы их участия в этом процессе.

Так, в ст. 9 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» особое внимание оказывается такому институту, как общественные объединения, которые участвуют в борьбе с коррупцией в соответствии с названным Законом и иными актами законодательства. Ст. 46 данного Закона предусматривает, что участие общественных объединений в антикоррупционной деятельности может осуществляться в следующих формах:

участие в разработке и всенародном (общественном) обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;

проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией;

участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса;

участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, решений органов исполнительной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции.

Помимо общественных объединений институализация антикоррупционной функции граждан предполагает формирование и качественное взаимодействие специализированных общественных структур таких, например, как общественные советы или антикоррупционные комиссии.

Таким образом, участие граждан – необходимый и эффективный инструмент реализации антикоррупционной функции государства. Основным методом обустройства организационного воздействия антикоррупционной функции выступает осуществление государственно-общественных программ, деятельность специализированных общественных структур и учреждений, которые опираются на требования международно-правовых актов, точное изучение проявлений коррупции, анализ и оценку различных вариантов решений, связанных с их непосредственными и долговременными последствиями, разработку законодательных мер по противодействию коррупции.

УДК 342.7

Р.А. Серета

СТАНДАРТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Разработка и принятие международных стандартов в области прав и свобод человека явились началом нового этапа в развитии правового регулирования этой важнейшей сферы общественных отношений. Создание комплекса документов, получивших наименование «Международный билль о правах человека» (далее – Международный билль), позволило вывести вопросы установления принципов взаимоотношений