

щихся в учреждениях образования». В соответствии с названным правовым актом, например, денежные нормы расходов на питание участников образовательных мероприятий из числа лиц, обучающихся в учреждениях образования, составляют, в частности, в отношении международных мероприятий до 6,84 денонмированных рублей. Можно привести и другие свидетельства, подтверждающие реальное закрепление конституционного права на образование в действующем законодательстве и на практике. Но самое важное то, что в соответствии с Конституцией Республики Беларусь государство обязано предоставить каждому гражданину возможность реализовать свое право на получение образования, причем гарантируются доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Что касается среднего специального и высшего образования, то оно доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить указанные уровни образования в государственных учреждениях образования, если он получает впервые соответствующее образование за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов (п. 2 ст. 3 Кодекса об образовании). Кроме того, в рамках Кодекса об образовании регулируются вопросы порядка судебного обжалования применяемых к обучающимся мер дисциплинарного взыскания.

Помимо обжалования мер дисциплинарного взыскания в Кодексе об образовании содержатся и другие нормы ответственности за несоблюдение законодательства об образовании. Вопросы ответственности сторон, участвующих в образовательном процессе, являются существенными условиями договоров, регулирующих образовательные отношения. Однако анализ положений Кодекса об образовании показывает, что вопрос ответственности участников образовательного процесса имеют фрагментарный характер и не сложился как комплексный институт законодательства об образовании.

Вместе с тем модельный закон об ответственности участников образовательного процесса, принятый на 38-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ 23 ноября 2012 г., не только определяет задачи, принципы государственной политики в сфере отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса, но и содержит комплекс мер ответственности за нарушения в сфере образования, в том числе нарушения норм морали, дисциплинарные проступки, гражданско-правовые деликты, административные правонарушения, уголовно-правовые деяния. В этой связи корректировка положений Кодекса об образовании в части включения в него положений о правовых и организационных принципах установления ответственности участников образовательного процесса, а также соответствующих судеб-

ных решениях создала бы дополнительные гарантии защиты права на образование на практике для каждого гражданина республики.

Таким образом, на базе Конституции Республики Беларусь, норм текущего законодательства государством предпринимаются необходимые меры для формирования реального правового механизма, позволяющего обеспечить защищенность прав, свобод и интересов личности в сфере образования. Однако, если вести речь о совершенствовании конституционного статуса граждан Республики Беларусь в целом, комплексно, то при выработке данной концепции необходимо конкретно определиться с приоритетностью расширения и обеспечения тех или иных прав и свобод граждан по сравнению с другими правами и свободами. Полагаем, что таким приоритетом с учетом социальной направленности государственной политики республики должны стать социально-экономические права, в том числе право на образование как важнейшее условие интеллектуального развития каждого, и их надлежащие конституционно-правовые гарантии.

УДК 342.749

И.Г. Скороход

КОНСТИТУЦИОННАЯ ЦЕННОСТЬ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ОХРАНЕ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Анализ ст. 5, 6, 12 Международного пакта о гражданских и политических правах показывает, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Поэтому в целях обеспечения и реализации данного международного принципа в ст. 55 Конституции Республики Беларусь закреплена следующая норма: охрана природной среды – долг каждого. В равной степени данное конституционное требование относится и к гражданам Беларуси.

Под природной средой в соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 г. «Об охране окружающей среды» понимается совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов. В названном Законе конкретизируется конституционная обязанность по охране природной среды, рациональному использованию природных ресурсов и выполнению правил в области обращения с отходами и ряд других. Закрепление такого притязания государства продиктовано важнейшей конституционной ценностью – правом человека на жизнь, которое естественным образом только и может быть реализовано в благоприятной окружающей среде, что в свою

очередь и закреплено в ст. 46 Конституции Республики Беларусь. Именно благоприятная окружающая среда является неотъемлемым условием существования человека, естественной потребностью, обеспечивающей нормальную жизнедеятельность как отдельной личности, так и общества в целом.

Подобное определение окружающей человека природной среды позволяет рассматривать обязанность граждан по ее охране как конституционную ценность исходя из ответственности народа Беларуси перед будущими поколениями. Понятие «будущее поколение» содержится в преамбуле Конституции и раскрывается в контексте принципа ответственности народа за настоящее и будущее Беларуси. Принцип ответственности перед будущими поколениями основывается на философском постулате о том, что человек и общество по своей природе устремлены в будущее и нацелены на выявление перспектив, сохранение своего бытия. В научной литературе отмечается, что результаты общественного развития привели к тому, что для человека, осознавшего отсутствие возможности познать последствия своей деятельности, будущее стало далеким и лишенным определенности, однако он не может не думать о будущем, о продолжении своего рода, так как это присуще его природе. Сегодня человек вступил в эпоху, в которой «ценностью из ценностей» является ответственность перед будущими поколениями.

В истории Беларуси во многих конституционных актах обязанности по охране окружающей среды закреплялись как основные (государственные). Например, во времена феодальных повинностей, когда об экологических проблемах никто и не помышлял, во всех трех Статутах ВКЛ (1529, 1566 и 1588 гг.) охране окружающей среды были посвящены целые разделы, содержавшие до 20 статей в каждом.

Из взаимосвязи между конституционным долгом граждан Республики Беларусь по охране природной среды и принципом ответственности перед будущими поколениями следует, во-первых, что указанный принцип определяет модели и стандарты должного поведения граждан, предписывающие сбережение совокупности существующих естественных природных условий (земля, воздух, вода, растительный и животный мир), в которых протекает деятельность человеческого общества. Во-вторых, модели и стандарты такого поведения формируются законодательными и исполнительными органами. В-третьих, положение об ответственности перед будущими поколениями возводит долг граждан по охране природной среды в ранг конституционной ценности.

Ценность конституционного долга по охране природной среды заключается и в возможности реализации гражданами права выбирать место своего жительства, права на получение полной, достоверной и

своевременной информации о состоянии окружающей среды, на отдых, на охрану здоровья и т. д. (ст. 30, 34, 40, 45 Конституции). Вместе с тем охрана окружающей среды является важнейшим направлением деятельности государства в данной области. Исходя из такой функции государства и конституционного принципа взаимных обязанностей государства и гражданина, установленного ч. 2 ст. 2 Конституции, качество окружающей среды является не индивидуальным благом отдельно взятого гражданина, а публичным. Поэтому конституционная обязанность каждого, а значит, и граждан Республики Беларусь по охране природной среды имеет значение и ценность для всего мирового сообщества в целом. Отсюда, как отмечает белорусский ученый Е.В. Лаевская, следует получающая все большее развитие в международном праве обязанность государства обеспечить такое состояние окружающей среды, которое дает возможность каждому человеку и гражданину в полной мере реализовать принадлежащее ему право на благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет ему вести достойную жизнь.

К сожалению, реализация конституционной обязанности по охране природной среды воспринимается общественной мыслью Беларуси как нравственно-воспитательное требование, что позволяет гражданам и другим правообязанным лицам относиться к необходимости выполнения конституционных норм, обеспеченных, помимо прочего, правом государства к возможному принуждению, не как к общеобязательным правилам поведения, а как к моральным обязательствам, которые можно не выполнять вообще или выполнять ненадлежащим образом. Думается, что ответственность за такое негативное положение в данном вопросе в большей степени лежит на законодателе, правоприменительных и правоохранительных органах.

УДК 343.192

И.Г. Смирнова, А.П. Суходолов

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛИЧНОСТИ И СУДЕБНЫЙ КОНТРОЛЬ

Конституция Российской Федерации (ст. 10) провозглашает принцип разделения властей как основу конституционного строя: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную». Указанная норма также закрепляет самостоятельность судебной власти наряду с иными ветвями власти.