

исследователя-наблюдателя являются: игнорирование тех или иных особенностей наблюдаемого правового явления, которые нередко выражают его сущность; постоянная позитивная оценка наблюдаемых явлений; субъективизм исследователя, при котором собственное видение предмета наблюдения он считает единственно истинным. Во избежание этих и других ошибок при наблюдении важно иметь продуманный инструментарий исследования. Обычно он состоит из дневника наблюдения – методического документа, в котором отражаются процесс и результат наблюдения, действия наблюдателя, оценка используемого инструментария и исследовательских процедур, реакция наблюдаемых на процесс исследования; карточек наблюдателя – методического документа, предназначенного для отражения и формализации наблюдения; протокола наблюдения – методического документа, обобщающего результаты наблюдения; аудиовизуальных технических средств фиксации единиц наблюдения; программы для обработки данных наблюдения.

Таким образом, использование метода наблюдения в исследовании права и его явлений, на наш взгляд, существенно повысит качество научного текста и позволит успешно решать реальные проблемы правовой теории и практики.

УДК 351.74(09)(476)

С.Ф. Лапанович

ПРИЧИНЫ И ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПРЕОБРАЗОВАНИЯ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР В МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР В 1946 г.

История создания народных комиссариатов как высших отраслевых органов власти связана с победой партии большевиков в Октябрьской революции 1917 г. и их стремлением создать новые органы власти, отличные от предыдущих министерств царского и Временного правительств. В этой связи 26 октября (8 ноября) 1917 г. II Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов принял Декрет «Об учреждении Совета Народных Комиссаров (СНК)», согласно которому постановлялось: «образовать для управления страной... Временное рабочее и крестьянское правительство, которое будет именоваться Советом Народных Комиссаров. Заведывание отдельными отраслями государственной жизни поручается комиссиям... Правительственная власть принадлежит коллегии председателей этих комиссий, т. е. Совету Народных Комиссаров». Декретом были учреждены следующие наркоматы, которые в самом документе назывались комиссиями: по внутренним делам, земледелия, труда, по военным и морским делам, по делам торговли и промышленности, народного просвещения, финансов, по иностранным делам, юстиции, по делам продовольствия, почт и телеграфов, по делам национальностей и по делам железнодорожным. Во главе комиссий-наркоматов были назначены комиссары (возможно, от французского слова *commissaire*, что значит уполномоченный, облеченный властью либо член комиссии). На первом этапе народные комиссариаты внутренних дел были созданы на уровне советских республик.

Народный комиссариат внутренних дел (НКВД) СССР как составная часть СНК СССР был образован 10 июля 1934 г. (с включением в его состав Объединенного государственного политического управления). Как отмечает российский исследователь А.А. Резников, первоначально ведомство занималось главным образом различными правоохранительными задачами, начиная с обеспечения «революционного порядка» и государственной безопасности и заканчивая пограничной охраной, однако в дальнейшем его функции значительно расширились – комиссариату были переданы функции и учреждения целого ряда отраслей и, таким образом, был создан многоотраслевой орган административного надзора.

В Конституции СССР 1936 г. Совет Народных Комиссаров был назван Правительством СССР. При этом во многих европейских странах членов Правительства традиционно называли министрами, а должности комиссаров ассоциировались с военизированными подразделениями.

В феврале 1941 г. НКВД СССР разделился на Народный комиссариат внутренних дел СССР и Народный комиссариат государственной безопасности (НКГБ) СССР, но с началом Великой Отечественной войны наркоматы снова объединились. В апреле 1943 г. Народный комиссариат внутренних дел вновь разделился на НКВД СССР и НКГБ СССР.

Победа СССР в Великой Отечественной войне и переход к мирному строительству стали причиной изменений в структуре государственного управления: в сентябре 1945 г. был упразднен чрезвычайный орган партийного и государственного руководства – Государственный комитет обороны. Его функции вновь были распределены между Советом Народных Комиссаров, ЦК Всесоюзной коммунистической партии (большевиков) (ВКП(б)) и Верховным Советом (ВС) СССР. При этом реальная власть концентрировалась в руках Секретаря ЦК ВКП(б) И.В. Сталина, который опирался на мощный государственный аппарат.

Как отмечает А.А. Резников, на основании Указа Президиума ВС СССР от 29 декабря 1945 г. о назначении народным комиссаром внутренних дел СССР С.Н. Круглова состоялась прием и сдача дел Наркомата по состоянию на 30 декабря 1945 г. В приеме-сдаточном акте были указаны следующие задачи НКВД СССР: борьба с бандитизмом и повстанческими формированиями; охрана госграниц СССР; борьба с уголовной преступностью и хищением социалистической собственности; охрана общественного порядка и личной безопасности граждан СССР; организация проведения паспортной системы; обеспечение изоляции преступников и их трудовое использование; содержание, охрана и трудовое использование военнопленных и интернированных; охрана железнодорожных сооружений и особо важных предприятий промышленности; организация пожарной охраны и местной противовоздушной обороны; борьба с детской беспризорностью и безнадзорностью; выполнение оборонных и народнохозяйственных заданий правительства (строительство оборонительных рубежей, военно-морских баз, аэродромов, заводов и предприятий промышленности, железных и шоссейных дорог, промышленная добыча золота, олова, никеля, угля и т. п.); выполнение ряда других специальных заданий Правительства.

Переименование в 1946 г. народных комиссариатов, в том числе НКВД, в министерства произошло как по внутренним, так и по внешним причинам. Внутренние причины связаны со следующими обстоятельствами. Еще в годы Великой Отечественной войны в СССР были созданы многочисленные комитеты, управления, главки и советы, что привело к резкому увеличению госаппарата. Количество подведомственных учреждений и организаций возросло настолько, что еще в 1944 г. было создано Бюро Совнаркома СССР для повседневного руководства над ними. Поэтому, как отмечает ряд российских исследователей, руководство СССР во главе с И.В. Сталиным в 1946 г. приняло решение приостановить данный процесс, сократить количество учреждений и запретив создание новых, а также привести государственную структуру управления страны в соответствие с международными стандартами. Многие историки сходятся во мнении, что данное преобразование И.В. Сталин санкционировал потому, что институт народных комиссаров как структура государственной власти к этому времени себя практически изжил. Другие исследователи полагают, что этот процесс свидетельствует о «повышении роли государственного аппарата в системе власти в СССР».

Важное значение имели и внешние причины. После окончания Второй мировой войны СССР как страна-победительница вышел на международную арену, стремясь расширить свое политическое и идеологическое влияние. Возникла необходимость унификации (формальной) советских правительственных органов с международными аналогами. Для этого с целью введения общепринятых в международной государственной практике наименований 15 марта 1946 г. V сессия ВС СССР приняла Закон «О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных и автономных республик – в Советы Министров союзных и автономных республик». Согласно первому пункту этого закона постановлялось: «преобразовать Совет Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Народные комиссариаты СССР – в Министерства СССР. В соответствии с этим впредь именовать Председателя Совета Народных Комиссаров СССР – Председателем Совета Министров СССР, заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров СССР – заместителями Председателя Совета Министров СССР и Народных комиссаров СССР – Министрами СССР». В этот же день СНК сложил полномочия перед ВС СССР нового созыва, а спустя 4 дня в соответствии с данным законом был сформирован Совет Министров. Первым председателем Совета Министров стал И.В. Сталин. Были внесены соответствующие изменения в Конституцию СССР 1937 г.: Законом от 25 февраля 1947 г. «Об изменении и дополнении текста Конституции (Основного Закона) СССР» устанавливалось: «в статье 83 слова „Совет Народных Комиссаров“ ... заменить соответственно словами „Совет Министров“...».

В результате НКВД СССР преобразовывалось в Министерство внутренних дел (МВД) СССР. Министром внутренних дел СССР был назначен С.Н. Круглов, а министром государственной безопасности СССР – В.Н. Меркулов. 26 марта 1946 г. НКВД БССР был также переименован в Министерство внутренних дел БССР.

УДК 351.746

С.Г. Луговский

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАРЯДАМИ ДЕПАРТАМЕНТА ОХРАНЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

В системе основных общегосударственных мер по защите жизни и здоровья, прав и свобод граждан значительное место отводится общественной безопасности, которая представляет собой особую социальную систему, призванную обеспечить безопасную, а следовательно, эффективную реализацию гражданами своих прав и законных интересов. Изложенное свидетельствует об исключительной важности деятельности государства по обеспечению безопасных условий реализации каждой конкретной личностью своих прав, что, в свою очередь, требует совершенствования обеспечения общественной безопасности в условиях цифровизации общественных отношений. Для современного мирового сообщества внедрение цифровых технологий является одним из приоритетных направлений развития, что актуально и для Республики Беларусь. Следует отметить, что научному осмыслению деятельности государства по обеспечению общественной безопасности в Республике Беларусь в условиях цифровизации уделяется определенное внимание.

Огромная роль в сфере обеспечения общественной безопасности принадлежит Департаменту охраны МВД Республики Беларусь, которым в настоящее время охраняется более 39 тыс. объектов и около 169 тыс. жилых помещений. Анализ профессиональной деятельности Департамента охраны показывает, что в данном подразделении активно используются и внедряются цифровые технологии. Так, в целях обеспечения надежной охраны объектов абонентам предлагается оборудовать их интегрированной системой безопасности, которая поддерживает технологии контроля доступа. До их квартиры прокладываются оптико-волоконные линии связи, а системы «Алеся» и «Новатех-РДО» могут передавать видеоизображения уже из квартиры при поступлении сигнала тревоги. Оборудовав автономными средствами охраняемый объект, его владелец посредством мобильного телефона всегда может контролировать обстановку вокруг него. Это позволяет не только определять проникновение на объект в режиме реального времени, но и проводить в определенных случаях идентификацию личности преступника. В свою очередь, наряды группы задержания оснащаются средствами цифровой радиосвязи и обеспечиваются автоматизированными рабочими местами. Усовершенствован также процесс передачи данных: автоматизированное рабочее место самостоятельно принимает сигнал тревоги и направляет его наряду группы задержания. Кроме того, оно способно загружать видео- и фотоизображения с места преступления или происшествия в том случае, если на охраняемом объекте установлена система видеонаблюдения. Так, наряд, выходящий на охраняемый объект по сигналу тревоги, может взять планшет с автоматизированным рабочим местом, пройти по маршруту движения правонарушителя и отследить его приметы