

ной деятельности, требует раскрытия причин этих правонарушений, определения условий, способствующих их совершению. Такой подход позволяет наметить реалистические пути совершенствования международного права, повышения его эффективности. По существу, речь должна идти о расширении сферы науки международного права. По этой причине вряд ли возможно использовать понятие «международная правоохранительная деятельность» в узком смысле, подобно тому как такой подход допустим к понятию «правоохранительная деятельность».

Таким образом, международная правоохранительная деятельность – это регулируемая нормами международного и национального права совместная деятельность субъектов международного права и внутригосударственных правоотношений по реализации правовой защиты законных интересов личности, общества, государства и мирового сообщества от международных и имеющих международный характер преступлений, транснациональных преступлений.

Международная правоохранительная деятельность обладает рядом специфических признаков, характеризующих ее как самостоятельное направление межгосударственной деятельности: предметом является угроза, исходящая от преступности; участвуют как субъекты международного, так и субъекты национального права государств; осуществляется в определенных формах, установленных нормами международного и национального права; правовое регулирование связано нормами как международного, так и внутригосударственного права государств-участников.

УДК 340.1

А.В. Боронин

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ СОВРЕМЕННОГО БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Процессы становления, развития и функционирования государства как формы самоорганизации общества, в особенности современного, всегда вызывали и вызывают актуальный интерес в среде ученых как теоретиков, так и практиков.

Государство, представляя собой определенно сложный, многогранный механизм функционирования социума, детерминирует необходимость постоянного исследования своей сущности, которую наиболее удобно определять через функции, претворяемые в жизнь самим государством. Стоит отметить, что в определенные периоды эволюции государства приоритетное значение приобретают те или иные цели и задачи, что, в свою очередь, детерминирует превалирование определенных его функций над другими. Направленность белорусского государства на современном этапе развития на построение демократического правового общества предполагает выделение среди функций той, благодаря которой возможно достижение указанной цели.

Наука теории государства и права к такой функции относит правоохранительную функцию, определяя ее как одну из основных (постоянных) внутренних. Трудно не согласиться с данным суждением. Правовое общество, его интересы в разрезе консолидации с интересами государства в процессе движения к построению демократической правовой государственности – это те составляющие, противоправные посягательства на которые способны в той или иной мере дестабилизировать состояние законности и правопорядка и, как следствие, устойчивость любого государства.

Законность и правопорядок, общественная безопасность, выступая в качестве непреложных атрибутов правового государства, предопределяют необходимость действия механизмов по их поддержанию. И в этой связи современное белорусское государство как демократическое правовое государство в соответствии с Конституцией Республики Беларусь должно предусмотреть и предопределить не только форму и методы реализации правоохранительной функции, но и определить ее субъектов.

Правовой формой реализации правоохранительной функции наука теории государства и права выделяет правоохранительную деятельность. В настоящее время в науке нет однозначного определения данному понятию, ученые по-разному подходят к определению правоохранительной деятельности, исходя или из теоретических предпосылок, или из практической деятельности. А в нормативных правовых актах Республики Беларусь оно и вовсе не закреплено. Между тем выработка определения и закрепление данного термина в акте законодательства могло бы способствовать четкому пониманию правовой сути правоохранительной деятельности и ее основных направлений реализации.

В качестве такого нормативного правового акта может стать Закон «О правоохранительной деятельности» по аналогии с уже действующим с 2011 г. в Республике Казахстан Законом «О правоохранительной службе». Разработка указанного закона позволит четко определить субъектов правоохранительной деятельности, закрепить за ними права и возложить обязанности в соответствии с поставленными задачами. Указанный закон, унифицируя право, позволит развивать правовое просвещение граждан Республики Беларусь: четко закрепленные задачи (направления деятельности) и предписанные субъектам правоохранительной деятельности обязанности помогут гражданам обращаться «по адресу» при возникновении тех или иных жизненных проблем.

В качестве детерминанты необходимости указанного закона о деятельности органов внутренних дел может выступать построение силлогизма в определении термина «органы внутренних дел». Так, Закон «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» дает определение: «Органы внутренних дел – государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь». Силлогизм строится на двойственной направленности деятельности органов внутренних дел. Если борьба с преступностью, как элемент наступательности, фактически находит свое закрепление в Законе «Об оперативно-розыскной деятельности», то охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности претворяется в жизнь только путем решения отдельно стоящих задач, перечисленных в ст. 2 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь». Поэтому по причине от-

сутствия определений понятий «правоохранительная деятельность», «система правоохранительных органов» формулировка «органы внутренних дел – государственные правоохранительные органы» вызывает вопрос: правоохранительные органы – а это что? Именно разработка и претворение в жизнь новаций в указанной сфере права позволят устранить пробелы в гражданском правосознании и предвосхитить возникновения тех или иных вопросов.

Таким образом, динамичное развитие демократического правового государства в Республике Беларусь, интеграция его в мировое сообщество диктуют необходимость совершенствования национального законодательства, затрагивающего общественные отношения в правоохранительной сфере, с целью более эффективной реализации правоохранительной функции современного белорусского государства.

УДК 341

В.Н. Вежновец

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕРЕГОВОРОВ

Международные переговоры, находясь еще в состоянии замысла, органически связаны с интенсивной информационно-аналитической работой. Чем выше качество такой работы, тем точнее могут быть рассчитаны стратегия и тактика переговоров, лучше определены конечные их результаты, прямее и быстрее будет путь к их достижению. Есть все основания утверждать, что информация самого различного рода находится в центре переговоров и, следовательно, в центре забот переговорщиков, так как кто владеет информацией тот выигрывает переговоры.

Вся предварительная работа аккумулируется в досье к переговорам. В него, как правило, входят:

тезисы для переговоров в узком и расширенном составе; биографии участников переговоров, их политические взгляды; справка о стране;

справка о двусторонних отношениях; краткая историческая справка; хронология официальных контактов (политические и торгово-экономические отношения, культурные, научно-технические и гуманитарные связи); сообщения СМИ, касающиеся предстоящих переговоров; справка об экономике страны;

справка о внутривнутриполитическом и социально-экономическом положении страны; справка о внешней политике страны; договорно-правовая база (перечень заключенных соглашений, анализ выполнения договоренностей, предложения на перспективу); справка о делегации и другие необходимые документы.

Документы, планируемые к подписанию в ходе переговоров, содержат: информацию о состоянии документов на текущий момент; оценку позиций сторон; аргументы «за» и «против» подписания итоговых документов.

Огромную ценность на переговорах представляет информация об истинных целях партнеров, о пределах их возможных уступок, об их запасных позициях. При подготовке и в ходе переговоров стороны задействуют различные средства для сбора необходимой информации. Объем этой работы определяется важностью переговоров. Когда речь идет о национальных интересах страны или о судьбах мира, в дело пускаются все возможности государств, включая и возможности спецслужб. Открывающиеся все шире архивы, мемуарная литература дают много примеров таких действий. Весьма показательна и практика наших дней.

Вместе с тем не всегда собранная информация бывает полностью достоверной или исчерпывающей, не всегда она точно отвечает потребностям подготовки к переговорам или их ведения. Могут быть и такие ситуации, когда она вообще отсутствует. Во всех подобных случаях большое значение приобретает аналитика, то есть оценка обстановки, действий и намерений партнера, прогнозирование развития ситуации и расчет собственных шагов на базе соответствующих выводов. При этом сбор фактического материала и его анализ должны рассматриваться как необходимые и взаимосвязанные стороны единого процесса. Отдельные факты для правильной оценки их значения требуют аналитического осмысления, а предположения логического порядка нуждаются в подтверждении фактами.

Каждая разновидность источников информации требует своих подходов. При анализе правительственных или ведомственных документов чрезвычайно важно понять мотивы, какими руководствовались их составители, отделить субъективную позицию от объективной, взвесить юридическую составляющую документа и практическую его значимость. Такой подход должен принести пользу в переговорах с эвентуальными партнерами, а его игнорирование чревато серьезными неудачами.

Сотрудник, готовящий информационную справку для грядущих переговоров, должен проанализировать прессу, знать, как создаются новости в стране партнеров по переговорам, и кто их формирует, чтобы эффективно использовать информационные потоки в нужных интересах. Не секрет, что анализ дешифрованных радиogramм советского разведчика Р. Абеля показал, что основную информацию он черпал из публикаций в «Нью-Йорк таймс» и «Сайентифик Америкен», дополняя ее информацией из негласных источников.

Во время важных переговоров руководитель делегации получает относящуюся к переговорам информацию из государственных органов, куда она поступает из посольств и других загранпредставительств. Сбору информации силами самой делегации помогают контакты с членами делегаций партнера или партнеров по переговорам, содействует хорошая атмосфера во взаимоотношениях с ними. Этой цели служат протокольные мероприятия различного характера – приемы, ланчи, обеды, а возможно, и посещения театров, другие формы официальных и неофициальных контактов. Общение в неформальной обстановке удобно для зондирования позиций друг друга, поисков решения проблем и для углубления взаимопонимания и доверия, столь необходимых для достижения согласия при любых обстоятельствах.