

Поскольку юридическая ответственность действует только в рамках законодательства, нами она понимается как мера государственного принуждения, основанная на правовом и на общественном осуждении действий правонарушителя, которая заключается в наложении на него карательных санкций или в обязанности его восстановить незаконно нарушенные правоотношения.

Юридическую ответственность характеризуют следующие признаки.

1. Она является предельно строгим и формализованным видом ответственности, т. е. содержание конкретных видов ответственности по отношению к конкретным правонарушениям определяется соответствующими нормативными правовыми актами, отступление от которых недопустимо.

2. Предусмотренность только действующим законодательством. Об этом прямо сказано в ст. 54 Конституции Российской Федерации: «Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон».

3. Она неотрывно связана с государственным принуждением, которое строго регламентировано законодательством и не выходит за рамки закона, причем это принуждение всегда имеет четко обозначенные нормы, устанавливающие характер и объем предусмотренных лишений. Никакие другие меры (например, общественное осуждение) не будут являться юридической ответственностью.

4. Право на реализацию юридической ответственности имеют только уполномоченные на это органы и должностные лица (судебные органы, органы исполнительной власти и т. п.).

5. При применении юридической ответственности обязательным является наличие вины, за исключением гражданско-правовой ответственности.

6. Необходимым является облечение в процессуальную форму, которая регламентируется законодательством и обязательна к соблюдению. Вне процессуального оформления юридическая ответственность осуществляться не может.

Отсутствие хотя бы одного из перечисленных признаков делает невозможным применение юридической ответственности, что позволяет разграничить ее с другими правовыми категориями.

Таким образом, сущность юридической ответственности заключается в применении к лицу, совершившему правонарушение и ответственному за него, уполномоченными на это органами государственной власти и ее должностными лицами мер государственного принуждения или убеждения, которые преследуют цели сохранения правопорядка, общественных отношений на основе конкретных правовых норм, установленных законом.

Главными целями применения мер ответственности являются предупреждение новых правонарушений при помощи воздействия на правосознание граждан и формирования у них ответственного отношения к праву, обществу и государству, а также восстановление нарушенных прав. Исключением будет являться гражданско-правовая ответственность, для которой восстановительная функция – это основная цель.

Юридическая ответственность неразрывно связана с обществом и государством, поэтому должна развиваться вместе с ними. Необходимо совершенствование всех аспектов нормотворчества, позволяющее устранить существующие пробелы в праве. Только при соблюдении этого условия возможно формирование гражданского общества и правового государства, а реализация форм юридической ответственности будет наиболее эффективной.

УДК 342.7

*Ш. Т. Шукюров*

## **КОНСТИТУЦИЯ КАК ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЙ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА, В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Конституции государств – участников СНГ в основном сходны по своему правовому содержанию и базируются на общих традициях конституционного права постсоветского пространства. Целями стран СНГ и их государственных органов являются обеспечение прав и свобод человека и гражданина, а также создание достойных жизненных условий, что определяет перечень их функциональных обязанностей. Некоторые конституции содержат гарантии претворения названных целей в жизнь. Например, ст. 2 Конституции Республики Беларусь 1994 г. гласит, что «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства».

В конституциях государств – участников СНГ закреплены демократические нормы, провозглашены принципы равноправия, гласности, законности. В них также отмечен переход к новому строю, основой которого является человек, гражданин, имеющий права и свободы. Значимость принятия конституций для стран постсоветского пространства состоит в том, что в них закреплена обязанность государств признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека в качестве высшей ценности.

Права человека и гражданина, их возникновение, развитие, социально-правовое обеспечение – эти вопросы играют важную роль в области политики, права, философии, социологии. Права человека и гражданина – это сложная и многообразная политико-правовая категория, имеющая особую структуру, которая определяется как основные права и свободы.

Конституционно закреплённые права человека ограничивают государственную власть относительно правового статуса индивида и в то же время устанавливают определённую автономию личности. Конституционные права и свободы гражданина представляют собой юридическую форму прав человека.

Конституция, как результат деятельности государства и общества, отражает уровень их развития и совершенствования, характер возможных отношений. Содержание конституции позволяет сделать вывод о ее соответствии современным взглядам на развитие человеческого сообщества, поскольку в ней закреплены важнейшие приоритеты и ценности.

Конституции способствуют общественному прогрессу, в них находят отражение как общепризнанные принципы, так и нормы международного права, что налагает на государства определенные обязательства. Данные документы являются не только символом современной эпохи, но и основой для дальнейшего становления стран СНГ как правовых, демократических и социальных государств. Конституция, как основной закон государства и общества, имеет важное доктринальное, политическое и правозащитное значение.

Уполномоченная по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова в своем выступлении 6 декабря 2018 г. в Государственной Думе в качестве участника научно-практической конференции «Современная Конституция Российской Федерации и законотворческий процесс» отметила, что «Конституция Российской Федерации 1993 г. – это... эпохальный документ, который был принят на крутом изломе истории нашего отечества, коренным образом изменивший форму правления государства, экономический и общественно-политический уклад, систему управления, символы и атрибуты государственности, а главное – отношение к человеку, его правам и свободам». Следуя за Всеобщей декларацией прав и свобод человека, Конституция Российской Федерации 1993 г. провозгласила, что основные права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью, принадлежат каждому от рождения, неотчуждаемы и не могут быть произвольно ограничены.

Контекст и правовое содержание конституций понятны не только для юристов. Их стилистика доступна каждому человеку и создает объективные условия для исполнения конституционных норм. Несмотря на ясное содержание Основного Закона, в практической деятельности допускаются нарушения, связанные с обеспечением конституционных прав и свобод. Это обуславливает необходимость создания эффективного механизма для обеспечения прав и свобод в законодательстве.

Задачей органов государственной власти является утверждение справедливости, свободы, безопасности, обеспечение благополучия всех и каждого. Это подразумевает защиту суверенитета и территориальной целостности государства, гарантии демократического строя в рамках Конституции, утверждение гражданского общества, построение светского правового государства на основе верховенства законов, обеспечение достойного уровня жизни, сохранение общечеловеческих ценностей.

Органы исполнительной власти отличаются от других государственных органов особенностями выполняемых ими функций, формами деятельности, а также организационным строением. Основная деятельность, осуществляемая органами исполнительной власти, – практическая деятельность, организующая выполнение требований Конституции Азербайджанской Республики, принятой 12 ноября 1995 г., законов, иных нормативных правовых актов.

Органы внутренних дел занимают ключевое место среди органов исполнительной власти в системе демократических преобразований, которые проводятся в последнее время в нашей стране, поскольку вся ответственность за конкретные преобразования в азербайджанском обществе возложена на органы исполнительной власти, в основном на центральные и местные. Конституция и законы, а также акты органов государственной власти являются юридической базой для вынесения постановлений, решений органами исполнительной власти. Конституция и законы также являются юридической базой, так как в них выражается суверенная воля народа.

Органы внутренних дел Азербайджана на всех уровнях ссылаются на Конституцию Азербайджанской Республики и основываются на ней. Лишь Конституция первично закрепляет деятельность органов внутренних дел, указывает на пределы полномочий органов исполнительной власти в этой сфере деятельности, а также определяет взаимодействие органов исполнительной власти с другими органами государственной власти и органами самоуправления, но не устанавливает четких границ. Конституция определяет цель, задачи, конституционные принципы и обязательства органов государственной власти, которые распространяются в том числе на органы внутренних дел.

В заключение хотелось бы внести ряд предложений, направленных на совершенствование нормотворчества в области обеспечения прав, свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел. Необходима глубокая, детальная и всесторонняя систематизация прав и свобод человека и гражданина с точки зрения внутривластных и международных правовых актов, а также их комплексное отражение в Конституции или в ином нормативном документе. Актуальны усиление и совершенствование государственного, общественного контроля и конституционного надзора за соблюдением прав, свобод человека и гражданина. Требуются учреждение и развитие ряда отраслевых, компетентных институтов уполномоченных органов, ответственных за обеспечение и соблюдение прав, свобод человека и гражданина, а также разработка и развитие специальных принципов и отраслевых функций по обеспечению прав и свобод человека, гражданина, их отражение в нормативном документе. В нормативных правовых актах, регулирующих деятельность органов внутренних дел, в качестве одного из основных направлений должно найти отражение обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, в отдельном нормативном правовом акте должны быть конкретизированы права и свободы человека и гражданина, которые непосредственно обеспечиваются органами внутренних дел, усилена ответственность за их нарушение. Требуется усовершенствование института профилактики по обеспечению прав и свобод человека и гражданина органами внутренних дел.