

Таким образом, меры профилактического воздействия в правоохранительных органах должны стать приоритетным направлением в сфере антикоррупционной деятельности в органах внутренних дел; в работе по противодействию коррупции особенно важен системный подход, который позволит постепенно совершенствовать работу правоохранительных органов, решить имеющиеся проблемы социально-экономического характера, а также будет способствовать укреплению служебной дисциплины в коллективах.

УДК 342.92

А.А. Бильдейко

СООТНОШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ И ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)

Контролирующими (надзорными) органами в последние годы в Республике Беларусь выявляется значительное количество нарушений, допускаемых руководителями, иными должностными лицами, работниками организаций при осуществлении закупок товаров (работ, услуг). В связи с изложенным практический интерес представляет рассмотрение вопроса о соотношении административной и дисциплинарной ответственности за нарушения в вышеуказанной сфере.

В настоящее время административная ответственность за нарушения порядка осуществления закупок предусмотрена в следующих статьях Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях 2021 г. (КоАП): 12.9 (нарушения порядка осуществления государственных закупок); 12.10 (нарушения порядка закупок при строительстве); 12.27 (нарушения требований к порядку осуществления закупок за счет собственных средств).

Вместе с тем не каждое нарушение порядка осуществления закупок влечет административную ответственность.

Например, в ст. 12.27 КоАП предусмотрена ответственность за нарушение установленных законодательством требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств юридических лиц, имущество которых находится в государственной собственности, хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности.

Систему законодательства о закупках за счет собственных средств образуют постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – Постановление № 229), соответствующие решения областных (г. Минск) и районных (городских) Советов депутатов. Вышеуказанными нормативными правовыми актами предусмотрено, что их действие не распространяется на закупки товаров (работ, услуг) на сумму до одной тыс. базовых величин по одной сделке на дату принятия организацией решения о проведении закупки.

При этом нередко руководители организаций, утверждая порядок осуществления закупок за счет собственных средств (локальный акт), более детально регламентируют действия своих подчиненных при проведении процедур закупок, чем предусмотрено законодательством, в частности при приобретении товаров (работ, услуг) на сумму до одной тыс. базовых величин.

Кроме того, в ряде случаев локальные порядки осуществления закупок за счет собственных средств утверждаются в организациях частной формы собственности либо хозяйственных обществах, в уставных фондах которых менее 25 % акций (долей) принадлежит Республике Беларусь (административно-территориальным единицам) или организациям, имущество которых находится в республиканской или коммунальной собственности.

Вместе с тем Постановление № 229, соответствующие решения областных (г. Минск) и районных (городских) Советов депутатов распространяются только на те хозяйственные общества, в уставных фондах которых более 25 % акций (долей) принадлежит Республике Беларусь (административно-территориальным единицам) или организациям, имущество которых находится в республиканской или коммунальной собственности.

Локальные акты организаций, регламентирующие порядок осуществления закупок за счет собственных средств, не являются актами, относящимся к законодательству.

Таким образом, если работник допустил нарушение порядка осуществления закупок, предусмотренное только локальным порядком закупок за счет собственных средств, а не законодательством, либо на организацию, в которой он работает, не распространяются требования законодательства о закупках за счет собственных средств, административная ответственность по ст. 12.27 КоАП исключается. При этом работник может быть нанимателем в установленном порядке привлечен к дисциплинарной ответственности за вышеуказанное нарушение.

Несмотря на то что ст. 12.9 КоАП, предусматривающая ответственность за нарушения порядка осуществления государственных закупок, содержит 9 частей, ни одна из них не предусматривает наложение взысканий за нарушения, допущенные на стадии исполнения договора государственной закупки.

Следовательно, за нарушения, допущенные на указанной стадии, работник может быть привлечен только к дисциплинарной ответственности.

С другой стороны, не за каждое нарушение порядка осуществления закупок, влекущее административную ответственность, может быть наложено дисциплинарное взыскание.

Так, если к моменту выявления нарушения порядка закупок нарушитель уволен, привлечь его к дисциплинарной ответственности не представляется возможным. При этом увольнение не препятствует привлечению лица, допустившего нарушение в сфере закупок, к административной ответственности в пределах срока наложения взыскания.

Следует также учитывать, что сроки для наложения административных и дисциплинарных взысканий различны. За допущенное должностным лицом (в случае совершения им нарушения порядка закупок в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных (служебных) обязанностей) административное взыскание может быть наложено в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7.6 КоАП не позднее трех лет со дня совершения административного правонарушения и шести месяцев со дня его обнаружения. Если правонарушение совершено работником, не являющимся должностным лицом, то в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 7.6 КоАП – не позднее двух месяцев со дня его совершения, а за совершение таким лицом длящегося административного правонарушения – не позднее двух месяцев со дня его обнаружения либо прекращения в случае, когда данное правонарушение было прекращено до его обнаружения.

При этом в соответствии со ст. 200 Трудового кодекса Республики Беларусь дисциплинарное взыскание к работнику применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев, а по результатам ревизии, проверки, проведенной компетентными государственными органами или организациями, – позднее двух лет со дня совершения дисциплинарного проступка.

К административной ответственности в предусмотренных ст. 12.9 КоАП случаях может быть привлечен член комиссии по государственным закупкам даже в том случае, если он не работает в организации, членом комиссии которой является. Вместе с тем к дисциплинарной ответственности за допущенное нарушение порядка осуществления государственных закупок организация, проводящая закупки, может привлечь члена комиссии только в том случае, если он работает по трудовому договору (контракту) с такой организацией.

Таким образом, за допущенные нарушения порядка осуществления закупок лица, их допустившие, в подавляющем большинстве случаев могут быть привлечены как к административной, так и дисциплинарной ответственности. Вместе с тем могут быть ситуации, когда лицо, допустившее нарушение, может быть привлечено только к одному виду из указанных видов ответственности, либо вообще избежать ее (например, за допущенное нарушение порядка осуществления закупок за счет собственных средств, утвержденного в организации, если к моменту выявления нарушения нарушитель уволен).

УДК 342.951

С.Л. Боровская

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В октябре – декабре 2020 г. на объектах транспорта республики на фоне постоянных призывов, содержащихся в радикально настроенных телеграмм-каналах и чатах, направленных на срыв нормального функционирования коммуникаций Белорусской железной дороги, зарегистрирован 161 факт противоправных посягательств на объекты железнодорожного транспорта. По 155 фактам возбуждены 93 уголовных дела, в том числе по ст. 289 УК – 2 (Генеральной прокуратурой Республики Беларусь, прокуратурой Лидского района), ст. 290 УК – 2 (прокуратурой Витебской области и Смолевичским РОСК), ст. 309 УК – 88, ст. 339 УК – 1. Раскрываемость уголовных преступлений составила всего 9,3 %. На фоне протестной активности граждан отмечен рост с 37 до 47 количества хулиганств, в том числе по 11 из них уголовные дела возбуждены в декабре 2020 г., а также с 57 до 58 фактов осквернения сооружений и порчи имущества.

Во втором полугодии 2020 г. на объектах транспорта привлечено к административной ответственности по ст. 10.9 КоАП Республики Беларусь (в редакции 2003 г.) – 9 лиц, по ст. 17.10 КоАП – 3, по ст. 17.11 КоАП – 2, по ст. 23.34 КоАП – 60. За совершение указанных правонарушений к гражданам были применены различные виды административных взысканий.

Сотрудниками ОВД на транспорте в целях недопущения дальнейшей дестабилизации обстановки на объектах железнодорожного и воздушного транспорта республики проводилась профилактическая работа в трудовых коллективах ГО «Белорусская железная дорога» и РУП «Национальный аэропорт Минск». В ходе проведения мероприятий уделялось особое внимание выявлению работников железнодорожного транспорта, принимающих активное участие в несанкционированных массовых мероприятиях. Проводились совместные рабочие встречи с руководством отделений ГО «Белорусская железная дорога» и РУП «Национальный аэропорт Минск», ее структурных подразделений. На регулярной основе осуществлялся обмен информацией о ситуации, складывающейся в трудовых коллективах предприятия; о деструктивно настроенных работниках, высказывавших намерения принять участие либо оказать содействие в организации несанкционированных массовых мероприятий.

Для обеспечения неотвратимости предусмотренной законом ответственности организаторов и участников несанкционированных массовых мероприятий, протестных акций, а также организаторов, координаторов и участников незаконных формирований осуществлялось изучение архивов видеозаписей несанкционированных массовых мероприятий, публикаций в СМИ, интернет-ресурсов, порталов, в том числе телеграмм-каналов. В ходе такого взаимодействия было идентифицировано и впоследствии привлечено к административной ответственности более 70 работников железнодорожного и воздушного транспорта, принявших активное участие в несанкционированных массовых мероприятиях (пикетирование, шествие).

В ходе подготовки дел об административных правонарушениях к рассмотрению протоколами осмотра мест совершения административных правонарушений проведены осмотры страниц интернет-порталов, на которых были размещены фото с изображениями работников железнодорожного транспорта.

Наиболее деструктивно настроенные работники железнодорожного транспорта были помещены в ИВС территориальных ОВД до рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах. Со всеми задержанными за нарушение ст. 23.34 КоАП работниками железнодорожного и воздушного транспорта начальниками ОВД на транспорте проведены про-