

Следует также учитывать, что сроки для наложения административных и дисциплинарных взысканий различны. За допущенное должностным лицом (в случае совершения им нарушения порядка закупок в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих должностных (служебных) обязанностей) административное взыскание может быть наложено в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7.6 КоАП не позднее трех лет со дня совершения административного правонарушения и шести месяцев со дня его обнаружения. Если правонарушение совершено работником, не являющимся должностным лицом, то в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 7.6 КоАП – не позднее двух месяцев со дня его совершения, а за совершение таким лицом длящегося административного правонарушения – не позднее двух месяцев со дня его обнаружения либо прекращения в случае, когда данное правонарушение было прекращено до его обнаружения.

При этом в соответствии со ст. 200 Трудового кодекса Республики Беларусь дисциплинарное взыскание к работнику применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев, а по результатам ревизии, проверки, проведенной компетентными государственными органами или организациями, – позднее двух лет со дня совершения дисциплинарного проступка.

К административной ответственности в предусмотренных ст. 12.9 КоАП случаях может быть привлечен член комиссии по государственным закупкам даже в том случае, если он не работает в организации, членом комиссии которой является. Вместе с тем к дисциплинарной ответственности за допущенное нарушение порядка осуществления государственных закупок организация, проводящая закупки, может привлечь члена комиссии только в том случае, если он работает по трудовому договору (контракту) с такой организацией.

Таким образом, за допущенные нарушения порядка осуществления закупок лица, их допустившие, в подавляющем большинстве случаев могут быть привлечены как к административной, так и дисциплинарной ответственности. Вместе с тем могут быть ситуации, когда лицо, допустившее нарушение, может быть привлечено только к одному виду из указанных видов ответственности, либо вообще избежать ее (например, за допущенное нарушение порядка осуществления закупок за счет собственных средств, утвержденного в организации, если к моменту выявления нарушения нарушитель уволен).

УДК 342.951

С.Л. Боровская

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В октябре – декабре 2020 г. на объектах транспорта республики на фоне постоянных призывов, содержащихся в радикально настроенных телеграмм-каналах и чатах, направленных на срыв нормального функционирования коммуникаций Белорусской железной дороги, зарегистрирован 161 факт противоправных посягательств на объекты железнодорожного транспорта. По 155 фактам возбуждены 93 уголовных дела, в том числе по ст. 289 УК – 2 (Генеральной прокуратурой Республики Беларусь, прокуратурой Лидского района), ст. 290 УК – 2 (прокуратурой Витебской области и Смолевичским РОСК), ст. 309 УК – 88, ст. 339 УК – 1. Раскрываемость уголовных преступлений составила всего 9,3 %. На фоне протестной активности граждан отмечен рост с 37 до 47 количества хулиганств, в том числе по 11 из них уголовные дела возбуждены в декабре 2020 г., а также с 57 до 58 фактов осквернения сооружений и порчи имущества.

Во втором полугодии 2020 г. на объектах транспорта привлечено к административной ответственности по ст. 10.9 КоАП Республики Беларусь (в редакции 2003 г.) – 9 лиц, по ст. 17.10 КоАП – 3, по ст. 17.11 КоАП – 2, по ст. 23.34 КоАП – 60. За совершение указанных правонарушений к гражданам были применены различные виды административных взысканий.

Сотрудниками ОВД на транспорте в целях недопущения дальнейшей дестабилизации обстановки на объектах железнодорожного и воздушного транспорта республики проводилась профилактическая работа в трудовых коллективах ГО «Белорусская железная дорога» и РУП «Национальный аэропорт Минск». В ходе проведения мероприятий уделялось особое внимание выявлению работников железнодорожного транспорта, принимающих активное участие в несанкционированных массовых мероприятиях. Проводились совместные рабочие встречи с руководством отделений ГО «Белорусская железная дорога» и РУП «Национальный аэропорт Минск», ее структурных подразделений. На регулярной основе осуществлялся обмен информацией о ситуации, складывающейся в трудовых коллективах предприятия; о деструктивно настроенных работниках, высказывавших намерения принять участие либо оказать содействие в организации несанкционированных массовых мероприятий.

Для обеспечения неотвратимости предусмотренной законом ответственности организаторов и участников несанкционированных массовых мероприятий, протестных акций, а также организаторов, координаторов и участников незаконных формирований осуществлялось изучение архивов видеозаписей несанкционированных массовых мероприятий, публикаций в СМИ, интернет-ресурсов, порталов, в том числе телеграмм-каналов. В ходе такого взаимодействия было идентифицировано и впоследствии привлечено к административной ответственности более 70 работников железнодорожного и воздушного транспорта, принявших активное участие в несанкционированных массовых мероприятиях (пикетирование, шествие).

В ходе подготовки дел об административных правонарушениях к рассмотрению протоколами осмотра мест совершения административных правонарушений проведены осмотры страниц интернет-порталов, на которых были размещены фото с изображениями работников железнодорожного транспорта.

Наиболее деструктивно настроенные работники железнодорожного транспорта были помещены в ИВС территориальных ОВД до рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах. Со всеми задержанными за нарушение ст. 23.34 КоАП работниками железнодорожного и воздушного транспорта начальниками ОВД на транспорте проведены про-

филактические беседы о недопустимости организации и участия в несанкционированных массовых мероприятиях, о правовых последствиях такого поведения. Списки работников железнодорожного и воздушного транспорта, привлеченных к административной ответственности по ст. 23.34 КоАП, направлены руководству для проведения профилактической работы.

Для выявления деструктивно настроенных лиц среди пассажиров железнодорожного и воздушного транспорта сотрудниками органов внутренних дел проводилась ежедневная отработка мест скопления граждан, залов ожидания, аэровокзального комплекса; велась разъяснительная работа с пассажирами; осуществлялось сопровождение подвижного состава на предмет выявления протестных листовок и незарегистрированной символики.

Выявление и своевременное привлечение к административной ответственности наиболее деструктивно настроенных работников железнодорожного и воздушного транспорта, а также проведение разъяснительной работы в трудовых коллективах по доведению достоверной информации (разоблачению фейков) позволило не допустить вовлечение широких масс работников предприятий ГО «Белорусская железная дорога» и РУП «Национальный аэропорт Минск» в протестное движение.

Вместе с тем сотрудники ОВД столкнулись с проблемой выявления правонарушений в рассматриваемой сфере.

Установление лиц, совершивших указанные преступления, часто не представляется возможным ввиду того, что преступления совершаются на перегонах и участках железных дорог, где видеонаблюдение и несение службы нарядами ППСМ не осуществляется. Сотрудниками ОВД предпринимались попытки установки фотоловушек в местах, где неустановленные лица закорачивали верхнее строение пути. Однако установка фотоловушек недопустима без дополнительного оповещения об их размещении (в виде информационных табличек). Эффективность выявления фактов деструктивного поведения таким способом сводилась к нулю. Для разрешения указанной проблемы предлагается на законодательном уровне исключить информационное обеспечение относительно применения фотоловушек в правоприменительной практике. Видится целесообразным для осмотра железнодорожных путей использовать беспилотные летательные аппараты. Внедрение данной практики на постоянной основе благоприятно скажется на нормализации криминогенной обстановки на объектах железнодорожного транспорта.

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что сотрудниками ОВД с 2020 г. и до сих пор активно ведется работа по выявлению и предупреждению фактов дестабилизации обстановки на объектах железнодорожного и воздушного транспорта. Предлагаемые меры по противодействию правонарушениям в рассматриваемой сфере позволят повысить эффективность деятельности по обеспечению общественной безопасности в целом.

УДК 351.74

Л.К. Бритько

ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ БЕСЕДА КАК ФОРМА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ

Профилактика правонарушений осуществляется во всех сферах общественной жизни и заключается в проведении мероприятий различного масштаба, направленных на устранение причин и условий правонарушений, обеспечение правомерного поведения, повышение культуры и сознательности каждого гражданина Республики Беларусь.

Особую актуальность в современных условиях развития нашего государства приобретает нравственно-правовое воспитание подрастающего поколения. Систематизация общечеловеческих ценностей, приобретенных несовершеннолетними посредством воспитательного воздействия окружающего социума, в дальнейшем становятся его ценностными ориентирами.

Правоприменительная практика предупреждения правонарушений несовершеннолетних выработала различные формы воспитательного воздействия и на несовершеннолетних, и на родителей, оказывающих на них отрицательное влияние. Основной и наиболее эффективной формой воспитательного воздействия на подростков и их родителей является профилактическая беседа, направленная на оказание помощи им в разрешении сложных жизненных ситуаций.

Данному методу нравственного воспитания несовершеннолетних уделяется большое внимание в педагогической литературе, в то время в юридической литературе указанная профилактическая форма воздействия на несовершеннолетних не нашла должного отражения.

А.С. Макаренко писал: «Я убежден, что хорошо сказанное детям деловое, крепкое слово имеет громадное значение, и, может быть, у нас так много еще ошибок в организационных формах потому, что мы еще и говорить часто с ребятами по-настоящему не умеем. А нужно уметь сказать так, чтобы они в нашем слове почувствовали вашу волю, вашу культуру, вашу личность. Этому нужно учиться».

Беседа согласно определению В. Даля – «это взаимный разговор, общительная речь между людьми, словесное их общение, размен чувств и мыслей на словах». Таким образом, можно назвать беседу формой работы по перевоспитанию и предупреждению правонарушений несовершеннолетних, имеющей свои специфические цели и задачи.

Применительно к работе инспекций по делам несовершеннолетних профилактическая беседа выступает не только как способ познания, но и является средством убеждения, пропаганды правовых знаний и принятия нравственных навыков.

Однако, на наш взгляд, в ходе проведения профилактических бесед сотрудниками инспекций по делам несовершеннолетних допускаются ряд типичных ошибок, одной из которых является отсутствие тщательной подготовки и предварительного планирования профилактической беседы. Некоторые сотрудники относятся к профилактической беседе не должным образом, считая ее обычным разговором, не требующим каких-либо усилий. Следует отметить и то, что индивидуальная профилактическая беседа сотрудниками чаще всего проводится один раз в месяц, при этом групповые профилактические беседы с подростками, родителями, педагогами и сверстниками не всегда проводятся на должном уровне и в отдельных случаях не анализируются, что снижает эффективность данной меры индивидуальной профилактики правонарушений как средства перевоспитания подростков.