

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

По сведениям единого государственного банка данных о правонарушениях, с 2019 по 2021 г. из зарегистрированных органами внутренних дел Республики Беларусь административных правонарушений немногим более 85 % традиционно составляют административные правонарушения против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта. В группе последних около 65 % составили административные правонарушения, связанные с нарушением скоростного режима, 90 % которых были зафиксированы специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме.

Несмотря на такую высокую долю административных правонарушений против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта от общего количества зарегистрированных правонарушений, белорусский законодатель стремится проводить взвешенную политику в вопросах установления административной ответственности, сочетая в ней меры по усилению взысканий за отдельные составы (так было в 2013 г., когда максимальный размер штрафа за административные правонарушения в области безопасности дорожного движения был увеличен в два раза и составил 100 базовых величин), с мерами, направленными на сокращение карательного воздействия на физических и юридических лиц, совершивших административные правонарушения.

Данная тенденция сохранена при разработке новой редакции Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП), вступившего в действие с 1 марта 2021 г. Согласно ч. 2 ст. 1.2 КоАП на суды и органы, ведущие административный процесс, возложены задачи по профилактике административных правонарушений, а также по повышению правосознания и правовой культуры физических лиц, их воспитанию в духе соблюдения КоАП и иных актов законодательства, уважению национальных традиций, социальных и культурных ценностей белорусского народа, прав и свобод других лиц.

С целью усиления профилактической составляющей административно-деликтного законодательства, сужения сферы применения административного взыскания до пределов, оптимально необходимых для поддержания правопорядка, гл. 5 КоАП предусмотрена новая разновидность мер административного принуждения – профилактические меры воздействия, которые могут применяться к лицу, совершившему административное правонарушение, при освобождении его от административной ответственности в целях предупреждения совершения им новых административных правонарушений.

Согласно ст. 5.1 КоАП к профилактическим мерам воздействия относятся: устное замечание; предупреждение; меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних.

Устное замечание объявляется в устной форме при малозначительности совершенного физическим лицом административного правонарушения до начала административного процесса. Подобная мера воздействия в различных формах применения закреплена в законодательстве об административных правонарушениях Армении, Молдовы, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Украины, России и Таджикистана. Основное отличие данной меры (по законодательству Республики Беларусь) заключается в том, что решение об освобождении от административной ответственности принимает должностное лицо, которое уполномочено на составление протокола. При этом административный процесс не начинается, что в итоге приводит к значительной процессуальной экономии.

Предупреждение исключено из системы административных взысканий, что позволило расширить перечень оснований освобождения от административной ответственности. Данная мера по общему правилу может назначаться вместо административного взыскания за совершение правонарушений, не относящихся к категории грубых. В зависимости от определенных условий его применение является обязательным (например, за однократно совершенные административные проступки) либо применяется по усмотрению должностных лиц органов, ведущих административный процесс (за значительные административные правонарушения).

По сведениям единого государственного банка данных о правонарушениях, только за первый месяц действия нового законодательства об административных правонарушениях в Республике Беларусь в 98,6 тыс. случаях выявленных правонарушений против безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта лица были освобождены от административной ответственности с вынесением предупреждения.

Чтобы не снизить превентивную функцию административно-правовых запретов, размещенных в гл. 18 КоАП, не увеличивать верхние пределы штрафов, по отдельным составам из данной главы исключена возможность освобождения от административной ответственности с вынесением предупреждения. К ним относятся административные проступки, предусмотренные ст. 18.10, ч. 1 и 8 ст. 18.11, ч. 1–3 ст. 18.12, ч. 1, 2, 8, 13 и 14 ст. 18.13, ч. 1 ст. 18.17, ч. 3, 4 ст. 18.18, ч. 3, 4 ст. 18.19, ч. 3 ст. 18.20, ст. 18.28 КоАП.

С другой стороны, существенно усилена административная ответственность за управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения освидетельствования. Дифференцирована мера ответственности в зависимости от степени алкогольного опьянения: управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, при наличии абсолютного этилового спирта в крови или выдыхаемом воздухе в концентрации до 0,8 промилле включительно влечет наложение штрафа в размере ста базовых величин с лишением права заниматься определенной деятельностью сроком на три года. Превышение указанной концентрации этилового спирта, управление транспортным средством в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств или других одурманивающих веществ, а равно отказ от прохождения в установленном порядке освидетельствования на предмет определения состояния опьянения влекут наложение штрафа в размере двухсот базовых величин с лишением права заниматься такой деятельностью сроком на пять лет.

В ст. 4.8 КоАП предусмотрена возможность наложения административного взыскания на собственника транспортного средства за любые административные правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта, зафиксированные работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи. За правонарушения, выразившиеся в участии в дорожном движении транспортного средства без разрешения на допуск к участию в дорожном движении, а также в эксплуатации в дорожном движении без договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств предусмотрена возможность привлечь к ответственности юридическое лицо.

Анализ рассмотренных изменений в КоАП наряду с совершенствованием положений об ускоренном порядке ведения административного процесса приводит к выводу о том, что широкий спектр правовых мер воздействия (от устного замечания до лишения права заниматься определенной деятельностью сроком на пять лет) позволяет органам административной юрисдикции дифференцированно подходить к применению мер воздействия и в то же время не ослабляет профилактическую и воспитательную функцию законодательства об административных правонарушениях.

УДК 342.9

И.Л. Дорощенко

ВОССТАНОВЛЕНИЕ В ГРАЖДАНСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Гражданство Республики Беларусь – неотъемлемый атрибут государственного суверенитета Республики Беларусь – представляет собой устойчивую правовую связь человека с Республикой Беларусь, выражающуюся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности и основанную на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Правовой основой регулирования вопросов гражданства Республики Беларусь являются Конституция Республики Беларусь и Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» (далее – Закон о гражданстве); Положение о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь комиссии по вопросам гражданства, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 1994 г. № 209; Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства 1999 г.; Соглашение между Республикой Беларусь и Украиной об упрощенном порядке изменения гражданства гражданами Республики Беларусь, постоянно проживающими в Украине, и гражданами Украины, постоянно проживающими в Республике Беларусь, 1999 г.

В ст. 12 Закона о гражданстве перечислены основания приобретения гражданства Республики Беларусь: по рождению; в результате приема в гражданство Республики Беларусь; в порядке регистрации; вследствие восстановления в гражданстве Республики Беларусь (стало возможным в ходе принятия поправок в Закон, который вступил в силу с 18 июня 2021 г.); по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом и международными договорами Республики Беларусь.

Из указанного право восстановления в гражданстве предоставляется лицам, вернувшимся на постоянное проживание в нашу страну, ранее состоявшим в белорусском гражданстве и утратившим его вопреки собственному волеизъявлению.

Законодатель определил, что лицо, достигшее совершеннолетия (восемнадцать лет), постоянно проживающее в Республике Беларусь, вправе обратиться с заявлением о восстановлении в гражданстве Республики Беларусь при соблюдении им следующих условий:

уважает и соблюдает Конституцию Республики Беларусь, иные нормативные правовые акты;

берет на себя обязательство в дальнейшем соблюдать и уважать Конституцию Республики Беларусь и иные нормативные правовые акты;

знает один из государственных языков Республики Беларусь (белорусский и (или) русский) в пределах, необходимых для общения;

при этом в обязательном порядке лицо ранее состояло в гражданстве Республики Беларусь и утратило по следующим основаниям:

по заявлению родителей (единственного родителя) в отношении ребенка, приобретшего по рождению наряду с гражданством иностранного государства гражданство Республики Беларусь;

основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Беларусь;

вследствие добровольного приобретения лицом гражданства другого государства (Закон Республики Беларусь от 18 октября 1991 г. № 1181-XII «О гражданстве Республики Беларусь»).

Одним из требований, предъявляемых к лицам, желающим принять гражданство, является знание государственного языка. Данное требование нашло отражение также и в законодательстве большинства стран мира. Согласно норме Закона о гражданстве необходимо знание государственного языка «в пределах, необходимых для общения». Указанное требование является важным и существенным при решении вопроса о предоставлении гражданства иностранному гражданину. Для человека, изъявившего желание стать гражданином иного государства, знание его языка является обязательным, и такое условие неслучайно, так как без знания языка он не сможет нормально жить и работать. Умение общаться на языке той страны, в которой проживаешь и гражданином которой намереваешься стать, является еще одним важным подтверждением уважения к народу, его традициям и культуре.

При упрощенном порядке приобретения гражданства необходимо соблюдать условия, обеспечивающие беспрепятственную реинтеграцию человека в общество, т. е. необходимо знать основы Конституции и обладать способностью общаться на