

в сфере обеспечения и поддержания физической защиты в рамках полномочий, определенных в Законе об использовании атомной энергии, в котором данные мероприятия закреплены в разных главах либо также носят бланкетный характер.

Вызывает также озабоченность и качество построения функциональной структуры государственного управления в анализируемой области. В частности, гл. 2 Положения о физической защите закрепляет основные цели и задачи обеспечения и поддержания физической защиты. При этом взаимосвязь и взаимозависимость или, наоборот, различие задач по обеспечению физической защиты и ее поддержанию не конкретизированы, как не конкретизированы и функции, заложенные в основу дифференциации субъектов государственного регулирования деятельности по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии и субъектов государственного регулирования деятельности по обеспечению физической защиты ОИАЭ.

Кроме того, представляется дискуссионным отнесение к числу задач по обеспечению и поддержанию физической защиты мероприятий по формированию и реализации государственной политики в области обеспечения физической защиты. Данная задача по своему содержанию шире и должна предвдвять непосредственно как таковой процесс обеспечения и поддержания физической защиты ОИАЭ.

Изложенное позволяет заключить, что действующее законодательство в области физической защиты ОИАЭ характеризуется наличием ряда бланкетных норм, содержит правовую неопределенность, противоречия, следствием чего может являться неоднозначное понимание нормативных правовых актов и их неединообразное применение, параллелизм или дублирование в реализации управленческих воздействий.

Таким образом, в целях определения правовой и организационной основ деятельности государства по обеспечению физической защиты ОИАЭ и корреспондирующей им функциональной и организационной структур государственного управления в данной области представляется целесообразным формирование административно-правового режима физической ядерной безопасности, регулятивный потенциал которого позволит на основе единых подходов сформировать систему правовых средств, обеспечивающих безопасное функционирование ОИАЭ.

УДК 342.9

В.М. Емельянов

КРИТЕРИИ СОБЛЮДЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ И ЗАКОННОСТИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Прохождение службы в органах внутренних дел Российской Федерации (ОВД) предусматривает соблюдение ряда ограничений и запретов, а также наличие у сотрудника определенных федеральным законом прав и обязанностей, за нарушение которых предусмотрен тот или иной вид ответственности. Гражданин, имеющий какую-либо меру власти над другими людьми, должен быть сам законопослушным. Для сотрудника ОВД действующим законодательством предусмотрено несколько видов ответственности, в том числе исключающих дальнейшее прохождение службы в ОВД.

Служебной дисциплиной в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» является соблюдение сотрудником органов внутренних дел установленных порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав.

Дисциплинарный устав органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377, дает достаточно подробный перечень, чем обеспечивается служебная дисциплина в органах внутренних дел от личной ответственности каждого сотрудника за выполнение своих служебных обязанностей до уважения руководителем (начальником) чести и достоинства подчиненных.

Указанный перечень можно дополнить установлением субординации – определенного порядка подчиненности. Примечательно то, что установление субординации и соблюдение служебной дисциплины взаимно влияют друг на друга в положительном русле.

Основываясь на анализе нормативных правовых актов и теории дисциплинарной ответственности, следует отметить, что дисциплинарное взыскание – мера дисциплинарной ответственности, представляющая собой предусмотренное законодательством наказание. Иначе говоря, дисциплинарное взыскание, согласно определению Я.Л. Ванюшина, И.Н. Ванюшиной, – это санкция или неблагоприятные последствия, которые несет сотрудник или работник в связи с нарушением не только служебной или трудовой дисциплины, но и иных различных служебных и трудовых норм.

Основными критериями соблюдения служебной дисциплины в ОВД следует признать:

знание и точное исполнение сотрудником ОВД Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов и распоряжений, изданных органами власти. А также постоянное изучение ведомственных приказов и распоряжений, мониторинг новых законопроектов;

точное следование должностной инструкции, служебному распорядку подразделения, в котором проходит службу, дисциплинарному уставу в служебной деятельности и выполнение обязанностей, предусмотренных ими;

соблюдение запретов и ограничений, связанных со службой в ОВД;

соблюдение условий контракта;

беспрекословное выполнение законных приказов и распоряжений прямых руководителей (начальников) и непосредственного руководителя (начальника) при выполнении основных обязанностей и др.

Виновное действие (бездействие) сотрудника органов внутренних дел, выраженное в нарушении им норм, предписанных вышеперечисленными нормативными правовыми актами, будет являться нарушением служебной дисциплины.

Как отмечает М.В. Сидорова в статье «Соотношение законности и дисциплины в деятельности сотрудников органов внутренних дел», непрофессионализм отдельных сотрудников ОВД, пренебрежение ими вышеперечисленными критериями приводит к тому, что у населения создаются негативные стереотипы о всей системе МВД России.

Законность не ограничивается рамками служебного времени, и в нерабочее время выполнения функций, присущих ему в служебной деятельности, сотрудник ОВД не должен переступать черту законности, а действовать в круге защиты интересов общества и каждого его члена.

Так, если соблюдать нормы права предписывается всем гражданам, независимо от их национальности, пола, расы и др. (а контролируется это соблюдение, в том числе, и сотрудником ОВД), то и сам служитель закона должен придерживаться указанных норм, соблюдая основополагающий принцип деятельности органов внутренних дел – принцип законности.

В литературе к нарушениям законности в деятельности ОВД относят:

1) всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц без соответствующих оснований и при несоблюдении порядка, который предусмотрен федеральным законом;

2) подстрекательство, склонение, побуждение в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий;

3) применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции в случаях, не предусмотренных федеральным законом.

Нарушение законности сотрудником ОВД можно определить как противоправное, виновное, умышленное распоряжение властными полномочиями вопреки интересам службы, причиняющее вред гражданам, обществу или государству в целом. Любые случаи нарушения законности со стороны сотрудника ОВД причиняют вред помимо этого имиджу представителя власти и системе МВД.

Все нарушения законности сотрудников ОВД можно объединить в две группы: общие – совершаемые без использования статуса сотрудника ОВД; специальные – когда напрямую используются атрибуты власти (должностное положение, форменная одежда, служебное удостоверение), т. е. непосредственно связанные со службой в ОВД.

Например, любое общеуголовное преступление (убийство, кража, грабеж и т. д.) следует квалифицировать по общим правилам с применением п. «н» и «о» ч. 1 ст. 63 УК РФ. Например, ст. 300 УК РФ «Незаконное освобождение от уголовной ответственности» предусматривает специальным субъектом преступления, в том числе сотрудника ОВД, поэтому дополнительного применения указанных пунктов не требуется.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

Служебная дисциплина сотрудника ОВД есть неотъемлемый элемент его правового статуса. С одной стороны, она должна выступать личным качеством самого сотрудника, поскольку должна соблюдаться и в служебное, и внеслужебное время. С другой стороны, она должна обеспечиваться и поддерживаться в служебном коллективе любого уровня.

Служебная дисциплина должна обеспечиваться лично каждым сотрудником ОВД, прежде всего посредством соблюдения критериев, закрепленных в Дисциплинарном уставе ОВД РФ.

Субординация и служебная дисциплина взаимно дополняют друг друга.

Нарушение служебной дисциплины и законности влечет за собой ответственность сотрудника ОВД, которая может быть уголовной, административной, дисциплинарной, материальной. Самой строгой ответственностью будет уголовная, так как привлечение к ней и вступление в законную силу обвинительного приговора суда влекут за собой однозначное увольнение из органов внутренних дел. Другие виды (за исключением материальной) ответственности могут также прямо или косвенно предусматривать увольнение.

УДК 342.95:351.74

А.В. Жидков

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЧАСТИ НАПРАВЛЕНИЯ ЛИЦ В ЛЕЧЕБНО-ТРУДОВОЙ ПРОФИЛАКТОРИИ

Современный мир быстро меняется благодаря появлению новых идей и развития технологий. Развитию современной правоохранительной деятельности может способствовать подрастающее поколение с их взглядами и идеями в стремительно развивающемся обществе, исключая старые принципы работы в правоохранительной деятельности, которые уже изжили себя на протяжении длительного времени и принятия новых принципов работы, которые могли бы способствовать быстрой адаптации к современным условиям и смогли бы опередить стремительно меняющееся общество. Это способствовало бы развитию в обществе не только принципа «имею право», но и принципа ответственности и сознательности. Когда общество ответственно и сознательно подходит к тому или иному действию, это способствует его культурно-правовому развитию. В свою очередь, правоохранительную деятельность осуществляют территориальные органы внутренних дел, где одной из главных задач является охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, соблюдение законности и предотвращение совершения преступлений и правонарушений.

Особенная роль в выполнении правоохранительной деятельности возложена на участковых инспекторов милиции. Президент Республики Беларусь отметил, что значительная часть рабочего времени участкового инспектора милиции уходит на несвойственные, как это принято называть, функции для милиции, что является действительно актуальной проблемой.