

Кроме этого, во исполнение положений указанного выше закона в МВД РФ издан приказ от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», закрепивший порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также порядок взаимодействия органов внутренних дел с подразделениями ФСИН России. Указанный ведомственный нормативный правовой акт также утвердил формы процессуальных документов, необходимых для организации работы по осуществлению административного надзора.

Существуют и иные нормы, регламентирующие общественные отношения в рамках рассматриваемого института: положения ст. 314.1 Уголовного кодекса РФ (УК РФ), ст. 19.24 КоАП РФ, где установлена юридическая ответственность поднадзорных лиц за нарушение запретов и ограничений в рамках административного надзора. Существуют также разъяснения судов, среди которых постановление Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что исследуемый вид административного надзора является комплексным институтом, который регламентирован нормами различных отраслей права. К этим отраслям относятся: административная, уголовная, уголовно-исполнительная, конституционная и т. д. Сама же природа рассматриваемых отношений является административно-правовой, хотя отдельные авторы считают эти отношения уголовно-правовыми.

Следует отметить, что предупреждение совершения поднадзорными лицами административных правонарушений и преступлений регламентирована достаточно детально выше указанными нормативными правовыми актами и реализуется в должной мере. Однако имеющиеся данные статистики, в частности, показывающие увеличение количества составленных протоколов по ст. 19.24 КоАП РФ «Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре», сигнализируют о том, что наказание за нарушение возложенных законом обязанностей слишком мягкое, поскольку предупреждение или небольшой по сумме административный штраф не устраивают поднадзорное лицо и не мотивируют его сознательно относиться к выполнению обязанностей. Есть и другие проблемы объективного и субъективного характера правоприменительного характера. К ним можно отнести и загруженность участковых уполномоченных полиции другими возложенными на них служебными обязанностями, и некомплект органов внутренних дел, и спецификой контингента лиц, с которым приходится работать. Ведь для повышения эффективности института административного надзора необходимо участковому уполномоченному применять индивидуальный подход к каждому поднадзорному с применением психологических и педагогических методик. Не всегда удается даже опытному участковому уполномоченному полиции заслужить авторитет в глазах поднадзорного лица, не допускать совершения им противоправных деяний в будущем и, как результат своей деятельности – ресоциализировать поднадзорное лицо.

УДК 342.9

Р.В. Кашевский

О СИСТЕМЕ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Состояние охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в решающей степени зависят от эффективности работы подразделений ОВД по охране общественного порядка. Указанные подразделения по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности представляют собой штат сил строевых подразделений милиции и других служб, подразделений органов внутренних дел, от успешного взаимодействия и сотрудничества которых зависит эффективная реализация вышеуказанной функции.

В настоящее время порядок организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности регламентируется Инструкцией о порядке организации деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (Инструкция), которая не содержит четкой системы и классификации подразделений ОВД по охране общественного порядка.

В этой связи представляется важным выделить основные группы таких субъектов, положив в основу классификации структуры данной системы характер и объем компетенций строевых и иных подразделений, осуществляющих государственно-властные полномочия в исследуемой сфере.

Так, подразделением, выполняющим задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в общественных местах, является патрульно-постовая служба милиции. Это строевое подразделение включает в себя роты, взводы, отделения территориальных ОВД. Реализация указанных задач осуществляется специально назначенными нарядами, несущими службу в форменной одежде на наружных постах и маршрутах (зонах) патрулирования, что позволяет отнести данное подразделение к основному виду строевых подразделений, предназначением которых является обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности на улицах и в других общественных местах.

Следующую группу дополнительных субъектов можно выделить, исходя из п. 5 и 9 Инструкции, согласно которым наряды Департамента охраны, ДПС ГАИ и специзоляторов ОВД являются силами, осуществляющими охрану общественного порядка в единой дислокации. Указанная функция им предписана также в период выполнения своих основных (профильных) задач. Кроме того, п. 6 Инструкции предусматривает привлечение к охране общественного порядка и сотрудников иных подразделений территориального ОВД на обслуживаемой территории. Особенно это актуально в период проведения массовых мероприятий, проводимых на территории обслуживания ОВД, когда в установленном порядке задействуются сотрудники различных подразделений территориального ОВД (например, служба участковых инспекторов милиции, инспекция по делам

несовершеннолетних, уголовного розыска, уголовно-исполнительных инспекций и др.). Отнесение указанных субъектов к дополнительным обусловлено также наличием у всех дополнительной функции по охране общественного порядка наряду с выполнением профильных задач, а также осуществление ее на единой обслуживаемой территории. Кроме того, пункты постоянной дислокации указанных строевых и иных подразделений располагаются на территории оперативного обслуживания.

К третьей группе субъектов, составляющих систему строевых подразделений ОВД по охране общественного порядка, можно отнести приданные силы – передаваемые на определенное время в ОВД с учетом сложившейся оперативной обстановки подразделения для усиления охраны общественного порядка.

В инструкции не содержится перечень указанных сотрудников и военнослужащих, составляющих указанную группу субъектов по охране общественного порядка, что не позволяет единообразно относить тех или иных сотрудников, военнослужащих к приданным силам. Таким образом, исходя из понятия приданных сил и их предназначения к приданным силам можно отнести следующие строевые подразделения: подразделения (роты, взвода и т. д.) отрядов милиции особого назначения; военнослужащие внутренних войск МВД Республики Беларусь; курсанты (слушатели) учреждений образования МВД Республики Беларусь; соединения (воинские части) на обслуживаемой ГУВД, УВД территории; соединения (воинские части) оперативного назначения внутренних войск МВД Республики Беларусь; факультет внутренних войск учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь».

Указанные субъекты временно задействуются для усиления охраны общественного порядка и общественной безопасности на определенной территории со сложной криминогенной обстановкой, при проведении массовых мероприятий, а также реализуют указанную функцию в виде специализированных нарядов, создаваемых из их числа, и находятся во временном подчинении оперативных начальников (начальников РУ-ГО-РОВД, ОВДТ).

Таким образом, при уяснении места каждого элемента системы субъектов обеспечения общественного порядка и осуществляемых ими функций выявляются системообразующие связи, которые и характеризуют перечисленную совокупность элементов как систему и придают ей целостность и завершенность.

На основании указанного можно сделать вывод о том, что совокупность субъектов обеспечения общественного порядка обладает практически всеми признаками системы как таковой. Каждый элемент системы занимает в ней определенное место, имеет свое функциональное предназначение и системообразующие связи с другими элементами. Рассматриваемая совокупность элементов имеет иерархичную структуру и формальную определенность. Следует также отметить, что отсутствие какого-либо элемента указанной системы может привести к ее разбалансировке и неизбежной энтропии.

Таким образом, под системой строевых подразделений милиции органов внутренних дел понимается совокупность строевых и иных подразделений органов внутренних дел, имеющих, как правило, постоянную организацию и однородный состав, предназначенных для совместных действий по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Указанную систему составляют:

основные, к которым относятся подразделения патрульно-постовой службы милиции;

дополнительные, которые включают в себя подразделения Департамента охраны, ДПС ГАИ, специзоляторов ОВД, территориальных РУ-ГО-РУВД, ОВДТ;

приданные – подразделения отрядов милиции особого назначения, военнослужащие внутренних войск МВД Республики Беларусь, курсанты (слушатели) учреждений образования МВД Республики Беларусь, соединения (воинские части) на обслуживаемой ГУВД, УВД территории, соединения (воинские части) оперативного назначения внутренних войск МВД Республики Беларусь, факультет внутренних войск учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь».

Дополнение Инструкции по охране общественного порядка указанной системой строевых и иных подразделений позволит систематизировать субъекты, обеспечивающие охрану общественного порядка и общественную безопасность, а также исключить проблемные вопросы при осуществлении применения ее положений в практических подразделениях.

УДК 342.9

И.В. Козелецкий

ОБ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ КОМПЕТЕНЦИИ

В современных условиях значимым показателем уровня квалификации руководителя становится его управленческая компетентность, способность и готовность действовать в конкретных профессиональных условиях. Компетентность определяется структурой и особенностями управленческой деятельности и означает зрелость руководителя в управленческой деятельности.

В юридической литературе отмечается, что быть компетентным значит владеть набором специфических компетентностей разного уровня, а содержание компетентности определяется как специфическая способность, обязательная для осуществления специального действия в специальной предметной области. Она включает в себя конкретные знания, узконаправленные навыки и специальные способы мышления и осознание ответственности за свои действия.

При оценке компетентности руководителя в конкретной предметной области необходимо учитывать его интересы, цели, социальные и личностные приоритеты и мотивированные способности.

Управленческая компетентность находит свое проявление в реальном действии и конкретной ситуации и включает в себя ряд базовых компонентов: мотивацию, ценности, поведенческие установки, знания, представления, алгоритмы действий, впоследствии проявляющиеся в компетентности руководителя.