

несовершеннолетних, уголовного розыска, уголовно-исполнительных инспекций и др.). Отнесение указанных субъектов к дополнительным обусловлено также наличием у всех дополнительной функции по охране общественного порядка наряду с выполнением профильных задач, а также осуществление ее на единой обслуживаемой территории. Кроме того, пункты постоянной дислокации указанных строевых и иных подразделений располагаются на территории оперативного обслуживания.

К третьей группе субъектов, составляющих систему строевых подразделений ОВД по охране общественного порядка, можно отнести приданные силы – передаваемые на определенное время в ОВД с учетом сложившейся оперативной обстановки подразделения для усиления охраны общественного порядка.

В инструкции не содержится перечень указанных сотрудников и военнослужащих, составляющих указанную группу субъектов по охране общественного порядка, что не позволяет единообразно относить тех или иных сотрудников, военнослужащих к приданным силам. Таким образом, исходя из понятия приданных сил и их предназначения к приданным силам можно отнести следующие строевые подразделения: подразделения (роты, взвода и т. д.) отрядов милиции особого назначения; военнослужащие внутренних войск МВД Республики Беларусь; курсанты (слушатели) учреждений образования МВД Республики Беларусь; соединения (воинские части) на обслуживаемой ГУВД, УВД территории; соединения (воинские части) оперативного назначения внутренних войск МВД Республики Беларусь; факультет внутренних войск учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь».

Указанные субъекты временно задействуются для усиления охраны общественного порядка и общественной безопасности на определенной территории со сложной криминогенной обстановкой, при проведении массовых мероприятий, а также реализуют указанную функцию в виде специализированных нарядов, создаваемых из их числа, и находятся во временном подчинении оперативных начальников (начальников РУ-ГО-РОВД, ОВДТ).

Таким образом, при уяснении места каждого элемента системы субъектов обеспечения общественного порядка и осуществляемых ими функций выявляются системообразующие связи, которые и характеризуют перечисленную совокупность элементов как систему и придают ей целостность и завершенность.

На основании указанного можно сделать вывод о том, что совокупность субъектов обеспечения общественного порядка обладает практически всеми признаками системы как таковой. Каждый элемент системы занимает в ней определенное место, имеет свое функциональное предназначение и системообразующие связи с другими элементами. Рассматриваемая совокупность элементов имеет иерархичную структуру и формальную определенность. Следует также отметить, что отсутствие какого-либо элемента указанной системы может привести к ее разбалансировке и неизбежной энтропии.

Таким образом, под системой строевых подразделений милиции органов внутренних дел понимается совокупность строевых и иных подразделений органов внутренних дел, имеющих, как правило, постоянную организацию и однородный состав, предназначенных для совместных действий по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Указанную систему составляют:

основные, к которым относятся подразделения патрульно-постовой службы милиции;

дополнительные, которые включают в себя подразделения Департамента охраны, ДПС ГАИ, специзоляторов ОВД, территориальных РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

приданные – подразделения отрядов милиции особого назначения, военнослужащие внутренних войск МВД Республики Беларусь, курсанты (слушатели) учреждений образования МВД Республики Беларусь, соединения (воинские части) на обслуживаемой ГУВД, УВД территории, соединения (воинские части) оперативного назначения внутренних войск МВД Республики Беларусь, факультет внутренних войск учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь».

Дополнение Инструкции по охране общественного порядка указанной системой строевых и иных подразделений позволит систематизировать субъекты, обеспечивающие охрану общественного порядка и общественную безопасность, а также исключить проблемные вопросы при осуществлении применения ее положений в практических подразделениях.

УДК 342.9

*И.В. Козелецкий*

## **ОБ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ КОМПЕТЕНЦИИ**

В современных условиях значимым показателем уровня квалификации руководителя становится его управленческая компетентность, способность и готовность действовать в конкретных профессиональных условиях. Компетентность определяется структурой и особенностями управленческой деятельности и означает зрелость руководителя в управленческой деятельности.

В юридической литературе отмечается, что быть компетентным значит владеть набором специфических компетентностей разного уровня, а содержание компетентности определяется как специфическая способность, обязательная для осуществления специального действия в специальной предметной области. Она включает в себя конкретные знания, узконаправленные навыки и специальные способы мышления и осознание ответственности за свои действия.

При оценке компетентности руководителя в конкретной предметной области необходимо учитывать его интересы, цели, социальные и личностные приоритеты и мотивированные способности.

Управленческая компетентность находит свое проявление в реальном действии и конкретной ситуации и включает в себя ряд базовых компонентов: мотивацию, ценности, поведенческие установки, знания, представления, алгоритмы действий, впоследствии проявляющиеся в компетентности руководителя.

Управленческая компетентность определяется как демонстрируемая специалистом в практической деятельности «готовность реализовывать свой потенциал для успешной творческой деятельности в профессиональной и социальной сферах, осознавая социальную значимость и личную ответственность за результаты этой деятельности, необходимость ее постоянного совершенствования».

Управленческая деятельность обусловлена личностными особенностями, сформированными компетенциями и внешними условиями. Структура компетентностей управленца изменчива по количественным и качественным параметрам. В деятельности управленца компетентности проявляются в конкретной ситуации, определенным образом организуют эту деятельность и придают ей специфические качества в соответствии с уровнем их сформированности.

Сама управленческая деятельность также оказывает существенное влияние на развитие имеющихся и формирование новых компетентностей у руководителя. Причем новые компетенции появляются исключительно на основе достижения новой профессиональной квалификации, продуктивного переосмысления своих профессиональных действий и поступков, изменения представлений.

Управленческое развитие влечет за собой не только изменение его компетентности, но также увеличение количества принимаемых им решений, что, в свою очередь, обуславливает появление качественных изменений в его профессиональной деятельности. Иначе говоря, сфера компетенций управленца объективно расширяется при условии его профессионального роста и остается неизменной, если руководитель не стремится к более высоким результатам своей деятельности.

Управленческая компетентность руководителя – это уровень собственного профессионального образования, опыт, индивидуальные способности, его мотивированное стремление к непрерывному самообразованию и самовоспитанию, творчество и ответственное отношение к делу.

К основным элементам, характеризующим управленческую компетентность руководителя, следует отнести: способность системного видения реальной действительности; гуманистическую ориентацию личности руководителя; умение системно действовать в конкретной управленческой ситуации; цельные знания своей предметной области; владение культурой коммуникации и современными образовательными технологиями; способность к усвоению как отечественного, так и зарубежного управленческого опыта; развитые творческие способности и рефлексивную культуру личности, а также готовность к управленческой деятельности, которая включает в себя теоретическую готовность и выражается в умении обобщенно мыслить и заключает в себе систему аналитических, прогностических, проективных и рефлексивных умений, практическую готовность, которая обнаруживается в организаторских и коммуникативных умениях. К организаторским умениям относятся ориентационные, информационные, мобилизационные, развивающие умения руководителя.

Управленческая компетентность руководителя является сложным качеством, включающим в себя интеграцию теоретической, психологической и практической подготовки руководителей к осуществлению управленческой деятельности.

УДК 341.231

*Ю.В. Козяк*

## **ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН**

Одной из характерных черт развития белорусской государственности сегодня является изменение роли государства в обществе, выполняемых им задач и функций, взаимоотношений общества и органов исполнительной власти. Сущность государства и его социальное назначение определяют вектор деятельности государства, его цели и задачи. В свою очередь, функции государства напрямую зависят от задач, стоящих перед государством на данном этапе развития, однако они не являются произвольными и напрямую зависят от уровня развития общества, его потребностей и интересов.

Содержание понятия «услуга» в широком смысле согласно толковому словарю русского языка В.И. Даля понимается как «самое дело – помощь, пособие или угождение. Оказать кому услугу, сделать нужное, удобное». В узком смысле услуга является собой ведущую категорию в системе объектов гражданских прав.

В правоприменительной практике Республики Беларусь понятие «услуга» появляется в двух случаях: в случае реализации функций государства в социальной сфере (например, здравоохранение, образование); когда речь идет об удостоверении какого-либо юридически значимого факта (например, регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства, временно пребывающих в Республике Беларусь, лицензирование отдельных видов деятельности). Таким образом, законодатель говорит о понятии услуги при регулировании сферы и частных, и публичных отношений.

Под правами человека понимают совокупность моральных норм, принадлежащих людям, независимо от расовых, национальных или социальных различий. В ст. 2 Конституции Республики Беларусь закреплено, что именно человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Все государственные услуги являются элементами правовой жизни общества и взаимосвязаны. В зависимости от инициативы возникновения потребностей общества условно их можно поделить на два вида: услуги, возникающие по желанию человека, и услуги, направленные на реализацию его потребностей. Это предполагает получение гражданином благ, выгодных лично ему, а не абстрактному обществу в целом; услуги, возникающие по инициативе органов государственной власти (квазиуслуги). Это предполагает удовлетворяющие значимые потребности общества, которые закреплены законодателем в качестве обязанностей.

Основу правового положения личности составляют конституционные права, свободы и обязанности. На обеспечение которых направлены политические, социально-экономические, нравственные, организационные гарантии государства как условия и средства их реализации.