

Предупреждение заключается в письменном предостережении лица, совершившего административное правонарушение, о недопустимости противоправного поведения с его стороны и правовых последствиях повторного совершения данного правонарушения. В ч. 1 ст. 8.3 КоАП предусматривается освобождение от административной ответственности за совершение административного проступка с вынесением предупреждения при одновременном соблюдении следующих условий: 1) лицо, совершившее административный проступок, признало факт совершения им правонарушения; 2) выразило согласие на освобождение от административной ответственности с вынесением предупреждения; 3) в течение одного года до совершения административного проступка на лицо не налагалось административное взыскание за такое же нарушение; 4) в течение одного года до совершения административного проступка лицо не освобождалось от административной ответственности в соответствии со ст. 8.3 КоАП или ч. 1 ст. 9.3 КоАП за такое же нарушение. Исключением из первых двух условий является фиксация правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, т. е. для освобождения от административной ответственности по данному основанию не требуется признания факта совершения правонарушения и согласия на освобождение от административной ответственности. Применение третьего и четвертого условия законодатель связывает с совершением такого же нарушения. Данные условия свидетельствуют о либерализации административно-деликтного законодательства и освобождении от административной ответственности в случае совершения иного нарушения (административного проступка) в указанный период. Некоторые составы административных правонарушений предусматривают совершение нескольких альтернативных действий. Следовательно, на наш взгляд, «такое же нарушение» должно иметь место лишь в случае совершения аналогичного альтернативного действия при квалификации по той же статье или части статьи для принятия решения о невозможности освобождения от административной ответственности по данному основанию.

Таким образом, ч. 1 ст. 8.3 КоАП носит императивный характер и предусматривает обязательность освобождения от административной ответственности за совершение административных проступков. Исключением из данного правила является совершение некоторых административных проступков против безопасности движения и эксплуатации транспорта (ст. 18.10, ч. 1 и 8 ст. 18.11, ч. 1–3 ст. 18.12, ч. 1, 2, 8, 13, 14 ст. 18.13, ч. 1 ст. 18.17, ч. 3 и 4 ст. 18.18, ч. 3 и 4 ст. 18.19, ч. 3 ст. 18.20, ст. 18.28 КоАП). В данном случае лицо не подлежит освобождению от административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 8.3 КоАП.

Предупреждение может применяться также при совершении значительных административных правонарушений. При этом должны быть соблюдены в обязательном порядке одновременно все условия, характерные для освобождения от административной ответственности при совершении административного проступка. А сама правовая норма носит диспозитивный характер, и решение отдается на усмотрение должностного лица органа, ведущего административный процесс.

Третьей разновидностью профилактических мер воздействия являются меры воспитательного воздействия, применяемые в отношении несовершеннолетних. К ним относятся: разъяснение законодательства; возложение обязанности принести извинения потерпевшему; возложение обязанности загладить причиненный вред; ограничение досуга. При этом к несовершеннолетнему могут быть применены как одна, так и несколько мер воспитательного воздействия. Содержание мер воспитательного воздействия раскрыто в ст. 9.5 КоАП. Данные меры применяются к несовершеннолетним в целях воспитания в случае освобождения их от административной ответственности по любому из оснований. Как правило, они связаны с применением предупреждения. При этом несовершеннолетние могут быть освобождены от административной ответственности с применением предупреждения вне зависимости от категории совершенного административного правонарушения.

Таким образом, появление профилактических мер воздействия является новеллой белорусского административно-деликтного законодательства, свидетельствующей о его либерализации и дифференцированном подходе к каждому совершенному административному правонарушению.

УДК 343.9

О.И. Левшук

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ РОДИТЕЛЯМИ (ЛИЦАМИ, ИХ ЗАМЕНЯЮЩИМИ)

Воспитание подрастающего поколения является одной из основополагающих задач общества и государства. Немаловажное значение в становлении и развитии личности имеет реализация воспитательной функции родителями. От того, как складываются их взаимоотношения с ребенком, зависит формирование в последнем соответствующих личностных качеств и черт характера.

К воспитательной функции родителей относятся их личные неимущественные права и обязанности по отношению к ребенку, а именно: определение собственного имени, отчества и фамилии детей; определение гражданства детей; определение места жительства детей; воспитание детей, осуществление ухода и надзора за ними.

Однако не всегда родителями должным образом реализуется воспитательная функция либо они вовсе забывают о своих родительских обязанностях по воспитанию и содержанию детей (созданию благоприятных условий для их развития и воспитания). В соответствии с действующим законодательством за невыполнение (ненадлежащее выполнение) родительских обязанностей родители (лица, их заменяющие) несут административную, уголовную и имущественную ответственность.

Так, в 2020 г. на территории Республики Беларусь инспекциями по делам несовершеннолетних было привлечено по ч. 1–3 ст. 17.3 КоАП 2 992 несовершеннолетних, а по ч. 4–6 ст. 17.3 КоАП 41 подросток. За вовлечение несовершеннолетних в антиобщественное поведение (по ст. 17.4 КоАП) привлечено 2 216 человек; за неисполнение обязанностей по сопровождению или обеспечению сопровождения несовершеннолетнего в ночное время вне жилища (по ст. 17.13 КоАП) – 7 564 родителя (лиц, их заменяющих).

Зарегистрировано 9 035 административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними (в 2019 г. – 15 988 человек). Индивидуальная профилактическая работа проведена с 8 138 несовершеннолетними, с 578 родителями (в 2019 г. – 658 человек), от общего числа последних 533 человека поставлено на учет.

По данным Верховного Суда Республики Беларусь в первом полугодии 2021 г. за совершение различных преступлений осуждено 369 несовершеннолетних (в первом полугодии 2020 г. – 350, т. е. судимость несовершеннолетних увеличилась на 5,4 %).

При реализации воспитательной функции между родителями могут возникать споры различного характера. Большинство таких споров решаются без вынесения их на рассмотрение суда или привлечения органа опеки и попечительства. Когда родители не могут достичь согласия по вопросам воспитания и образования ребенка, они вправе обратиться за помощью в орган опеки и попечительства. Орган опеки и попечительства дает устные и письменные рекомендации по вопросам разногласий, возникших между сторонами с учетом интересов ребенка. Но это носит лишь консультативный характер. И если между родителями (лицами, их заменяющими) не достигнуто соглашение, их спор может быть разрешен в судебном порядке. Судебному рассмотрению подлежат и споры, связанные с воспитанием детей: о месте жительства ребенка при раздельном проживании; об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка; об устранении препятствий к общению с ребенком его деда и бабушки; о возврате родителям ребенка, удерживаемого не на основании закона или судебного решения; о возврате ребенка опекунам (попечителям) от лиц, удерживающих его у себя без законных оснований; о лишении или восстановлении родительских прав; об ограничении родительских прав; об отмене ограничения родительских прав.

Принимаемые государством меры вполне достаточны для того, чтобы обеспечить полную защиту прав и законных интересов детей, среди которых особое место занимает лишение родительских прав. Так, в 2020 г. судами лишено родительских прав 2 544 родителя, восстановлено в родительских правах 152. По данным Верховного Суда Республики Беларусь в 2020 г. рассмотрены 2 420 дел о лишении родительских прав, из них в отношении 602 матерей (из них одиноких матерей – 346) и 1 241 отца. Решения о лишении родительских прав в отношении обоих родителей вынесены судами в 348 случаях. Из числа лишенных родительских прав 950 женщин (37,3 %) и 1 594 мужчины (62,7 %), большая часть из которых в возрасте от 41 года и старше. Количество детей, родители которых лишены родительских прав, составило 33 072 человека, большая часть из которых дети в возрасте от 7 до 10 лет. Отметим, что в 2020 г. судами рассмотрено с вынесением решения 241 дело о восстановлении в родительских правах, в том числе по 142 делам вынесены решения с удовлетворением иска.

Круг лиц, имеющих право возбуждения в судах дел о лишении родительских прав: 1) один из родителей ребенка и лица, их заменяющие (опекун, попечитель); 2) прокурор; 3) орган опеки и попечительства; 4) комиссия (инспекция) по делам несовершеннолетних; 5) иные организации, уполномоченные законодательством Республики Беларусь осуществлять защиту прав и законных интересов детей.

Однако лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности по содержанию детей. Лишение родительских прав носит бессрочный характер. Однако если родители, лишенные родительских прав, изменят свое поведение и отношение к детям, то на основании ст. 84 КоБС они могут быть судом восстановлены в родительских правах. В исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка суд или орган опеки и попечительства вправе принять решение о немедленном отобрании ребенка у родителей или других лиц, на воспитании которых он фактически находится, без лишения родителей родительских прав. Если отпадут причины, послужившие основанием к отобранию ребенка, суд по заявлению родителей на основании ч. 4 ст. 85 КоБС может вынести решение о возвращении его родителям.

Если родители являются хроническими алкоголиками или наркоманами, в связи с чем ребенок находится в социально опасном положении, комиссия по делам несовершеннолетних горрайисполкома на основании ст. 85¹ КоБС принимает решение об отобрании ребенка у родителей и помещении его на государственное обеспечение. По истечении шести месяцев комиссия по делам несовершеннолетних после вынесения решения об отобрании ребенка обязана принять решение о возвращении ребенка родителям (если отпали основания для отобрания ребенка) либо обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав.

Так образом, суть воспитательной функции заключается в создании родителями (лицами, их заменяющими) комфортных условий для развития и воспитания ребенка (детей), осуществлении систематического контроля за поведением своих детей. Родительское воздействие на ребенка должно осуществляться постоянно, несмотря на то, осознано оно или нет. Неосознаваемое воздействие, отсутствие определенных целей воспитания приводит обычно к негативным последствиям.

УДК 342

Н.А. Леонюк

ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Развитие физической культуры и спорта является одним из важнейших направлений государственной социальной политики, эффективным инструментом оздоровления нации и укрепления международного имиджа Республики Беларусь. Одной из значимых задач политики государства в сфере физической культуры и спорта является создание оптимальной отраслевой модели управления, в которой будут четко распределены и согласованы компетенции и полномочия, функции и ответственность всех субъектов физкультурно-спортивной деятельности как на республиканском уровне, так и на уровне субъектов областных и районных органов власти.