

Зарегистрировано 9 035 административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними (в 2019 г. – 15 988 человек). Индивидуальная профилактическая работа проведена с 8 138 несовершеннолетними, с 578 родителями (в 2019 г. – 658 человек), от общего числа последних 533 человека поставлено на учет.

По данным Верховного Суда Республики Беларусь в первом полугодии 2021 г. за совершение различных преступлений осуждено 369 несовершеннолетних (в первом полугодии 2020 г. – 350, т. е. судимость несовершеннолетних увеличилась на 5,4 %).

При реализации воспитательной функции между родителями могут возникать споры различного характера. Большинство таких споров решаются без вынесения их на рассмотрение суда или привлечения органа опеки и попечительства. Когда родители не могут достичь согласия по вопросам воспитания и образования ребенка, они вправе обратиться за помощью в орган опеки и попечительства. Орган опеки и попечительства дает устные и письменные рекомендации по вопросам разногласий, возникших между сторонами с учетом интересов ребенка. Но это носит лишь консультативный характер. И если между родителями (лицами, их заменяющими) не достигнуто соглашение, их спор может быть разрешен в судебном порядке. Судебному рассмотрению подлежат и споры, связанные с воспитанием детей: о месте жительства ребенка при раздельном проживании; об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка; об устранении препятствий к общению с ребенком его деда и бабушки; о возврате родителям ребенка, удерживаемого не на основании закона или судебного решения; о возврате ребенка опекунам (попечителям) от лиц, удерживающих его у себя без законных оснований; о лишении или восстановлении родительских прав; об ограничении родительских прав; об отмене ограничения родительских прав.

Принимаемые государством меры вполне достаточны для того, чтобы обеспечить полную защиту прав и законных интересов детей, среди которых особое место занимает лишение родительских прав. Так, в 2020 г. судами лишено родительских прав 2 544 родителя, восстановлено в родительских правах 152. По данным Верховного Суда Республики Беларусь в 2020 г. рассмотрены 2 420 дел о лишении родительских прав, из них в отношении 602 матерей (из них одиноких матерей – 346) и 1 241 отца. Решения о лишении родительских прав в отношении обоих родителей вынесены судами в 348 случаях. Из числа лишенных родительских прав 950 женщин (37,3 %) и 1 594 мужчины (62,7 %), большая часть из которых в возрасте от 41 года и старше. Количество детей, родители которых лишены родительских прав, составило 33 072 человека, большая часть из которых дети в возрасте от 7 до 10 лет. Отметим, что в 2020 г. судами рассмотрено с вынесением решения 241 дело о восстановлении в родительских правах, в том числе по 142 делам вынесены решения с удовлетворением иска.

Круг лиц, имеющих право возбуждения в судах дел о лишении родительских прав: 1) один из родителей ребенка и лица, их заменяющие (опекун, попечитель); 2) прокурор; 3) орган опеки и попечительства; 4) комиссия (инспекция) по делам несовершеннолетних; 5) иные организации, уполномоченные законодательством Республики Беларусь осуществлять защиту прав и законных интересов детей.

Однако лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности по содержанию детей. Лишение родительских прав носит бессрочный характер. Однако если родители, лишенные родительских прав, изменят свое поведение и отношение к детям, то на основании ст. 84 КоБС они могут быть судом восстановлены в родительских правах. В исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка суд или орган опеки и попечительства вправе принять решение о немедленном отобрании ребенка у родителей или других лиц, на воспитании которых он фактически находится, без лишения родителей родительских прав. Если отпадут причины, послужившие основанием к отобранию ребенка, суд по заявлению родителей на основании ч. 4 ст. 85 КоБС может вынести решение о возвращении его родителям.

Если родители являются хроническими алкоголиками или наркоманами, в связи с чем ребенок находится в социально опасном положении, комиссия по делам несовершеннолетних горрайисполкома на основании ст. 85¹ КоБС принимает решение об отобрании ребенка у родителей и помещении его на государственное обеспечение. По истечении шести месяцев комиссия по делам несовершеннолетних после вынесения решения об отобрании ребенка обязана принять решение о возвращении ребенка родителям (если отпали основания для отобрания ребенка) либо обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав.

Так образом, суть воспитательной функции заключается в создании родителями (лицами, их заменяющими) комфортных условий для развития и воспитания ребенка (детей), осуществлении систематического контроля за поведением своих детей. Родительское воздействие на ребенка должно осуществляться постоянно, несмотря на то, осознано оно или нет. Неосознаваемое воздействие, отсутствие определенных целей воспитания приводит обычно к негативным последствиям.

УДК 342

Н.А. Леонюк

ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Развитие физической культуры и спорта является одним из важнейших направлений государственной социальной политики, эффективным инструментом оздоровления нации и укрепления международного имиджа Республики Беларусь. Одной из значимых задач политики государства в сфере физической культуры и спорта является создание оптимальной отраслевой модели управления, в которой будут четко распределены и согласованы компетенции и полномочия, функции и ответственность всех субъектов физкультурно-спортивной деятельности как на республиканском уровне, так и на уровне субъектов областных и районных органов власти.

В современном мире спорт приобретает все бóльшую значимость не только в социальной, экономической, но и в политической сфере. Население Республики Беларусь стремится к занятиям спортом, к участию в региональных, национальных и международных соревнованиях, что является показателем хорошего физического и душевного здоровья нации. Физическая культура – это составная часть общей культуры, сфера деятельности, представляющая собой совокупность видов деятельности, основанных на духовных и материальных ценностях, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, совершенствования его двигательной активности, направленная на укрепление его здоровья и способствующая гармоничному развитию личности. Одной из основных целей государства является создание благоприятных условий для укрепления национального самосознания, обеспечения социальной стабильности на продолжительный период времени, а также осуществление действий, направленных на рост благосостояния населения. К действенным инструментам для достижения указанной цели можно отнести популяризацию физической активности и спорта.

Государственное управление в широком смысле представляет собой деятельность всех органов государства по реализации возложенных на них полномочий. В узком же понимании это подзаконная, юридически властная деятельность органов исполнительной власти государства и ее субъектов по осуществлению возложенных на них полномочий, а государственное регулирование есть комплекс мер, действий, применяемых государством в целях воздействия на экономические процессы, объекты и участвующих в них лиц. К главным направлениям государственного регулирования относятся планирование, администрирование и финансирование. Функционирование любой национальной модели спорта предполагает рассмотрение государственного регулирования и управления как комплекса мероприятий, реализуемых в рамках государственной политики в области физической культуры и спорта. Органы управления в процессе планирования и реализации целенаправленного воздействия в сфере физической культуры и спорта применяют определенные инструменты, которые позволяют обеспечить: доступность услуг для населения, независимо от места проживания, материального положения, возраста, пола, физического состояния человека; соблюдение законодательства в финансово-бюджетной сфере, в том числе соблюдение органами государственного управления требований и условий предоставления государственной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим спортивную подготовку; соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд; соблюдение стандартов спортивной подготовки по видам спорта; пресечение незаконного распространения и употребления допинговых средств в сфере спорта; соблюдение принципов стандартизации и сертификации. И это лишь малая часть регулируемых вопросов.

В первую очередь все законодательные инструменты, задействованные в процессе государственного регулирования, базируются на Конституции Республики Беларусь. К ним также относится Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте», который определяет правовые и организационные основы деятельности в сфере физической культуры и спорта, направлен на создание условий для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также для проведения спортивных мероприятий и участия в них спортсменов (индивидуально или в команде). К действенным инструментам относятся программы, предусмотренные для решения глобальных вопросов путем реализации локальных проектов. Это, например, Государственная программа «Физическая культура и спорт» на 2021–2025 годы, которая позволяет сохранить устойчивую и позитивную динамику в сферах оздоровления населения, развития детско-юношеского спорта, физической подготовки военнослужащих, подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса, в том числе национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, а также способствует достижению на национальном уровне Целей устойчивого развития, принятых Генеральной Ассамблеей ООН, в том числе по обеспечению здорового образа жизни и содействию благополучию для всех в любом возрасте. Стоит также отметить Государственную программу Республики Беларусь «Социальная защита» на 2021–2025 годы, которая направлена на улучшение обеспечения социальной защиты населения, формирование доступной среды жизнедеятельности и включает в себя подпрограмму «Доступная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц», способствующую созданию правовых, экономических и институциональных условий для интеграции инвалидов в общество и повышения уровня их жизни.

Рассмотренный перечень инструментов государственного управления и регулирования сферы физической культуры и спорта не является исчерпывающим, однако все эти механизмы, меры и средства направлены на достижение таких задач, как доступность, безопасность и качество предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта.

УДК 351.754

Н.А. Лужинский

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАПРЕТА НА ПОСЕЩЕНИЕ ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНЫХ СООРУЖЕНИЙ

Республика Беларусь постоянно участвует в международных спортивных мероприятиях, поэтому вопросам обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время их проведения уделяется особое внимание. Нарушения общественного порядка при проведении спортивно-массовых мероприятий совершают в основном участники «фанатских» движений и групп. С целью ограничения допуска на спортивно-массовые мероприятия злостных нарушителей общественного порядка в качестве дополнительного административного взыскания был введен административный запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений.

Данный вид административного взыскания впервые был введен в августе 2018 г. в КоАП и ПИКоАП Республики Беларусь и сохранился в новых КоАП и ПИКоАП, вступивших в силу с марта 2021 г. Он был заимствован из законодательства