

В современном мире спорт приобретает все бóльшую значимость не только в социальной, экономической, но и в политической сфере. Население Республики Беларусь стремится к занятиям спортом, к участию в региональных, национальных и международных соревнованиях, что является показателем хорошего физического и душевного здоровья нации. Физическая культура – это составная часть общей культуры, сфера деятельности, представляющая собой совокупность видов деятельности, основанных на духовных и материальных ценностях, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, совершенствования его двигательной активности, направленная на укрепление его здоровья и способствующая гармоничному развитию личности. Одной из основных целей государства является создание благоприятных условий для укрепления национального самосознания, обеспечения социальной стабильности на продолжительный период времени, а также осуществление действий, направленных на рост благосостояния населения. К действенным инструментам для достижения указанной цели можно отнести популяризацию физической активности и спорта.

Государственное управление в широком смысле представляет собой деятельность всех органов государства по реализации возложенных на них полномочий. В узком же понимании это подзаконная, юридически властная деятельность органов исполнительной власти государства и ее субъектов по осуществлению возложенных на них полномочий, а государственное регулирование есть комплекс мер, действий, применяемых государством в целях воздействия на экономические процессы, объекты и участвующих в них лиц. К главным направлениям государственного регулирования относятся планирование, администрирование и финансирование. Функционирование любой национальной модели спорта предполагает рассмотрение государственного регулирования и управления как комплекса мероприятий, реализуемых в рамках государственной политики в области физической культуры и спорта. Органы управления в процессе планирования и реализации целенаправленного воздействия в сфере физической культуры и спорта применяют определенные инструменты, которые позволяют обеспечить: доступность услуг для населения, независимо от места проживания, материального положения, возраста, пола, физического состояния человека; соблюдение законодательства в финансово-бюджетной сфере, в том числе соблюдение органами государственного управления требований и условий предоставления государственной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим спортивную подготовку; соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд; соблюдение стандартов спортивной подготовки по видам спорта; пресечение незаконного распространения и употребления допинговых средств в сфере спорта; соблюдение принципов стандартизации и сертификации. И это лишь малая часть регулируемых вопросов.

В первую очередь все законодательные инструменты, задействованные в процессе государственного регулирования, базируются на Конституции Республики Беларусь. К ним также относится Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-3 «О физической культуре и спорте», который определяет правовые и организационные основы деятельности в сфере физической культуры и спорта, направлен на создание условий для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также для проведения спортивных мероприятий и участия в них спортсменов (индивидуально или в команде). К действенным инструментам относятся программы, предусмотренные для решения глобальных вопросов путем реализации локальных проектов. Это, например, Государственная программа «Физическая культура и спорт» на 2021–2025 годы, которая позволяет сохранить устойчивую и позитивную динамику в сферах оздоровления населения, развития детско-юношеского спорта, физической подготовки военнослужащих, подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса, в том числе национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, а также способствует достижению на национальном уровне Целей устойчивого развития, принятых Генеральной Ассамблеей ООН, в том числе по обеспечению здорового образа жизни и содействию благополучию для всех в любом возрасте. Стоит также отметить Государственную программу Республики Беларусь «Социальная защита» на 2021–2025 годы, которая направлена на улучшение обеспечения социальной защиты населения, формирование доступной среды жизнедеятельности и включает в себя подпрограмму «Доступная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц», способствующую созданию правовых, экономических и институциональных условий для интеграции инвалидов в общество и повышения уровня их жизни.

Рассмотренный перечень инструментов государственного управления и регулирования сферы физической культуры и спорта не является исчерпывающим, однако все эти механизмы, меры и средства направлены на достижение таких задач, как доступность, безопасность и качество предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта.

УДК 351.754

Н.А. Лужинский

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАПРЕТА НА ПОСЕЩЕНИЕ ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНЫХ СООРУЖЕНИЙ

Республика Беларусь постоянно участвует в международных спортивных мероприятиях, поэтому вопросам обеспечения общественного порядка и общественной безопасности во время их проведения уделяется особое внимание. Нарушения общественного порядка при проведении спортивно-массовых мероприятий совершают в основном участники «фанатских» движений и групп. С целью ограничения допуска на спортивно-массовые мероприятия злостных нарушителей общественного порядка в качестве дополнительного административного взыскания был введен административный запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений.

Данный вид административного взыскания впервые был введен в августе 2018 г. в КоАП и ПИКоАП Республики Беларусь и сохранился в новых КоАП и ПИКоАП, вступивших в силу с марта 2021 г. Он был заимствован из законодательства

зарубежных стран (Великобритания, Франция, Германия, Россия), в которых применялся эффективно и показал свою целесообразность.

При применении административного запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений физическому лицу запрещается посещать их во время проведения спортивно-массовых мероприятий и спортивных соревнований. Постановление о наложении данного административного взыскания приводится в исполнение органами внутренних дел и осуществляется путем недопущения лиц, подвергнутых взысканию, на территорию физкультурно-спортивных сооружений либо выдворения их за пределы указанной территории во время проведения спортивно-массового мероприятия или спортивного соревнования. Ответственность за нарушение запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений установлена ст. 25.12 КоАП.

В официальном комментарии от 2 июня 2017 г. представитель отдела по массовым мероприятиям управления охраны правопорядка ГУОПП МОБ МВД Республики Беларусь В.В. Станилевич разъяснил, каким образом планируется реализовывать административный запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений. Так, по аналогии с законодательством Российской Федерации, списки лиц, которые регулярно нарушают правила общественного порядка во время спортивных соревнований, будут формироваться в органах внутренних дел и в дальнейшем размещаться на сайте МВД. На этапе пропуска на спортивные объекты сотрудники милиции и служб охраны смогут идентифицировать неблагонадежных граждан по фотографиям. Планируется также использовать программные и аппаратные средства систем видеонаблюдения для распознавания лиц правонарушителей.

В настоящее время механизм выявления и недопуска указанных граждан на спортивные мероприятия до конца не сформирован, имеются проблемные вопросы, касающиеся его применения в рамках действующего административного законодательства и дальнейшей реализации органами внутренних дел.

В целях недопущения увеличения финансовых затрат на эффективную реализацию данного запрета мы предлагаем использовать для опознавания лиц, которым запрещено посещать спортивные мероприятия, и передачи информации о них системы видеонаблюдения, подключенные к республиканской системе мониторинга общественной безопасности в рамках реализации положений Указа Президента Республики Беларусь от 25 мая 2017 г. № 187 «О республиканской системе мониторинга общественной безопасности».

Основными задачами республиканской системы мониторинга общественной безопасности являются наблюдение за состоянием общественной безопасности в целях обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления (раскрытия) и пресечения преступлений, других правонарушений, розыска лиц, их совершивших, и лиц, без вести пропавших (безвестно исчезнувших), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Эффективность функционирования системы мониторинга напрямую зависит от количества камер видеонаблюдения, подключенных к ней.

Согласно п. 9 приложения к Указу Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2013 г. № 527 «О вопросах создания и применения системы видеонаблюдения в интересах обеспечения общественного порядка» спортивные комплексы (арены, манежи), такие как Дворец спорта, крытый каток хоккейного клуба «Юность-Минск», Минский ледовый Дворец спорта, многопрофильный культурно-спортивный комплекс «Минск-арена», многофункциональный культурно-развлекательный спортивный комплекс «Чижовка-Арена», футбольный манеж, подлежат первоочередному подключению к республиканской системе мониторинга общественной безопасности. Однако в настоящее время из них к системе мониторинга подключена только «Минск-арена» (48 видеокамер).

Подключение к системе всех вышеуказанных объектов позволит эффективно выявлять лиц, допуск на спортивные мероприятия которым запрещен, отслеживать маршруты их передвижения и принимать незамедлительные меры по запрету пропуска либо выдворению данных граждан с объектов, где проводятся спортивные мероприятия. С учетом перспектив развития системы мониторинга не только в Минске, но и в регионах республики применение систем видеонаблюдения в целях выявления лиц, в отношении которых применен запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений, позволит повысить общественную безопасность проводимых спортивно-массовых мероприятий.

Вызывает также обоснованную обеспокоенность предложение МВД Республики Беларусь, касающееся опубликования на сайте ведомства списка лиц, в отношении которых вынесено дополнительное административное взыскание в виде запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений.

Так, 15 ноября 2021 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных», который направлен на обеспечение защиты персональных данных, прав и свобод физических лиц при обработке их персональных данных. Законом закреплены ограничения в работе с персональными данными физических лиц, а также закреплен порядок их обработки оператором и предоставления третьим лицам.

По нашему мнению, опубликование списка правонарушителей не выполняет ни превентивной, ни правоохранительной функции, так как каждому лицу постановление о применении к нему дополнительного взыскания объявляется под подпись и гражданин таким образом надлежаще осведомлен о том, что ему запрещено посещать физкультурно-спортивные сооружения. Наличие списков необходимо только сотрудникам органов внутренних дел, обеспечивающим охрану общественного порядка при проведении спортивно-массовых мероприятий.

Обозначенные нами практические предложения по применению административного запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений позволят более эффективно реализовывать принципы административной ответственности в Республике Беларусь и будут способствовать повышению общественной безопасности проводимых спортивно-массовых мероприятий.