

Исходя из данного определения в соответствующих статьях КоАП и ПИКоАП слова «освобождение от административной ответственности» необходимо заменить на «освобождение от административного взыскания», например ст. 8.3 КоАП «Освобождение от административного взыскания с вынесением предупреждения».

УДК 351.74

Ю.Л. Сиваков

АКТУАЛИЗАЦИЯ ПРОБЛЕМЫ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОГО ФОРМИРОВАНИЯ И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО АКТИВА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Исследуя вопросы рациональности и эффективности системы государственного управления, мы отмечали роль и место в ней интеллектуальных активов, определяя их миссию в формировании надлежащих условий, обеспечивающих устойчивое положение государства в системе мировой экономики и международных отношений.

Вполне логичным в этом плане является вывод о том, что к интеллектуальным активам государства причисляются мотивированные и высококвалифицированные кадры, составляющие основу управленческой, научной, культурной и правоохранительной деятельности, а также сфер образования и здравоохранения.

Общество в данном случае рассматривается как продукт целостной совокупности профессионально-корпоративных отношений, обусловленных сложившимися национальными традициями и культурой, а также реализуемой в данный период времени системой государственного управления, нацеленной не только на выживание, но и на последующее развитие с сохранением политической и социально-экономической устойчивости, правопорядка и приемлемого уровня криминологической защищенности личности, общества и государства.

Сегодня следует четко видеть и осознавать, что наряду с традиционно функционирующим сетевым государством формируется во всем своем многообразии сетевое общество. Общество, которое характеризуют не только особенности развития информационно-коммуникационных систем, но и инновационное видение его представителями, особенно молодого поколения, общественных ценностей, определяющих ценностные ориентации личности в рамках так называемого общества потребления.

Общество потребления – это хотя и несколько латентная, но данность, в которой каждый из нас позиционируется не по статусу, званию и служебному положению, а больше по тому, какой машиной владеет, в каком доме живет и какую одежду носит. Рассчитывать на то, что все нормализуется и, как прежде, само собой станет на свои места, в данном случае неразумно. На наш взгляд, имеющие место тенденции в социально-экономической сфере с учетом глобальных перемен необходимо не только видеть и учитывать, но и своевременно актуализировать.

В своих рассуждениях мы исходим из того, что всеобъемлющей мерой качества и эффективности управленческой деятельности является способность субъекта управления обеспечить «устойчивость по предсказуемости» объекта управления на ближайшую, последующую и дальнейшую перспективу. В нашем случае предметом воздействия с учетом миссии и двухконтурной специфики деятельности МВД является, если совсем просто, личная и имущественная безопасность граждан, а с точки зрения криминологии – общественный порядок и уровень криминологической защищенности личности, общества и государства.

В качестве субъекта управления при такой постановке вопроса выступает руководящий состав органов внутренних дел. Нет необходимости обосновывать и аргументировать такое заключение, поскольку предельно ясной и бесспорной является позиция наших предков: «Пусть нами правильно скомандуют, а мы все сделаем».

Вопросам управленческой деятельности кафедра управления органами внутренних дел факультета повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров Академии МВД с момента своего образования уделяет неослабное и пристальное внимание. Следует отметить, что за последние годы, принимая непосредственное и активное участие в образовательном процессе в системе повышения квалификации и переподготовки руководящего состава органов внутренних дел, кафедра не только накопила опыт работы на этом поле деятельности, но и сформировала определенные выводы, умозаключения и предложения, требующие институализации.

Оглянувшись назад, в не столь отдаленное прошлое, воспроизведем в памяти декларативный лозунг: «Партия – ум, честь и совесть эпохи!». Не будем рассуждать о том, кого и как принимали в ряды КПСС, какие требования предъявлялись к членам партии, как они государством использовались при завершении профессиональной карьеры или действительной службы, хотя есть над чем поразмышлять и задуматься.

Процессы интеграции и дифференциации в общественной жизни объективны и естественны, они всегда были и будут иметь место, по-разному проявляясь и называясь. Вопрос в том, какой смысл вкладывать в эти процессы, в каком виде реализовывать и в какой идеологической «упаковке» выставлять в реально складывающихся политических и социально-экономических условиях? Ни в коей мере не делая попыток перефразировать изречение из известного художественного фильма «Есть такая профессия, взводный, Родину защищать», отметим, что Родину необходимо не только защищать, ее еще нужно оберегать от преступных проявлений.

Выполняя эту миссию, сотрудники органов внутренних дел во все времена противостояли различным видам преступности, формируя специфические традиции и вырабатывая адаптированную к тем или иным условиям стратегию. При этом эффективность правоохранительной деятельности всегда определялась уровнем государственного мышления и компетентностью руководящего состава соответствующих органов. Не будет ошибкой в этой связи предположить, что руководящий состав органов внутренних дел всегда был и должен быть значимой частью интеллектуального актива государства.

Система отбора абитуриентов для обучения и последующей подготовки в качестве специалистов для работы в органах внутренних дел уже сложилась и является достаточно эффективной. Более того, за последние годы сформировалась практика разносторонней деятельности, нацеленной на повышение квалификации определенных категорий руководителей и, что очень важно, четко выстроилась методология подготовки руководителей оперативно-стратегического звена управления, имеющих диплом специалиста в области управленческой деятельности или магистра управления.

В кадровых органах достаточно четко реализуется система формирования резерва управленческих кадров, а в Академии МВД уже наработан значительный опыт подготовки высококвалифицированных специалистов для работы в сфере управленческой деятельности. При этом образовательный процесс по своему целеполаганию и содержанию сегодня можно характеризовать как школу для подготовки специалистов управленческой деятельности широкого профиля (HR Generalist).

Сама специфика отбора, целенаправленной идеологической и профессиональной подготовки, а также организации работы руководителей органов внутренних дел предопределяет последовательное формирование у них управленческих компетенций для эффективной деятельности на различных участках или конкретном поле деятельности в системе государственного управления.

Учитывая объем средств, инвестируемых государством в подготовку такого рода специалистов, опираясь на универсальные принципы экономической деятельности, вполне закономерно вести речь о системе так называемого пожизненного найма, реализуемой в отношении лиц, интегрированных в интеллектуальный актив государства. Этот актив в контексте концепции стратегического управления человеческими ресурсами формируется под эгидой Администрации Президента Республики Беларусь, имея в своем составе как важный элемент и составную часть интеллектуальный актив, целенаправленно, по определенной системе подготовленный органами внутренних дел.

УДК 342.9

С.А. Старовойт

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ДРУЖИННИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Поддержка со стороны населения является одним из определяющих условий эффективной деятельности государственных правоохранительных органов, выполняющих задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Участие населения в охране правопорядка можно определить как осознанные и добровольные действия граждан, направленные на оказание помощи правоохранительным органам, в основе которых – активная жизненная позиция, желание исполнить общественный долг и обеспечить соблюдение норм законодательства.

Сегодня в стране созданы правовые условия для реализации гражданами своего права на участие в охране правопорядка. Основным нормативным правовым актом, регулирующим общественные отношения, складывающиеся в связи с участием граждан и их объединений в охране правопорядка, является Закон Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-3 «Об участии граждан в охране правопорядка» (далее – Закон).

В Республике Беларусь граждане могут реализовывать право на участие в охране правопорядка в различных организационно-правовых формах, закрепленных на законодательном уровне, среди которых: индивидуальное участие; внештатное сотрудничество с правоохранительными органами, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы; участие в объединениях граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка; членство в добровольных дружинах; участие в советах общественных пунктов охраны правопорядка (ст. 6 Закона).

Одной из наиболее эффективных организационно-правовых форм участия граждан в охране правопорядка и профилактике правонарушений является членство в добровольных дружинах. Еще в советской научной литературе отмечалось, что «деятельность народных дружин непосредственно связана с борьбой против нарушителей общественного порядка, но эта деятельность также оказывает положительное влияние на укрепление законности и правопорядка во всех других областях жизни страны». Сегодня добровольным дружинам придается важное значение в решении задач охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности.

Анализ законодательства и научных трудов показывает, что дополнительных исследований в настоящее время требуют проблемы совершенствования административно-правового статуса граждан, оказывающих содействие органам правопорядка в пресечении правонарушений, в том числе вопросы правовой защиты членов добровольных дружин.

Выполняя обязанности по охране общественного порядка, члены добровольной дружины наделяются властными полномочиями, т. е., по сути, являются должностными лицами, имеющими право в пределах компетенции предъявлять законные требования лицам, не подчиненным им по службе. При себе они должны иметь и предъявлять по требованию граждан удостоверение, отличительный нагрудный знак или нарукавную эмблему (повязку) с символикой добровольной дружины.

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Закона законные требования члена добровольной дружины при выполнении им функций по участию в охране правопорядка обязательны для исполнения. Неисполнение законных требований члена добровольной дружины, а также посягательство на его жизнь, здоровье и достоинство в связи с выполнением им функций по участию в охране правопорядка влекут ответственность, предусмотренную законодательными актами Республики Беларусь (ч. 2 ст. 19 Закона).

Например, ст. 363 УК Республики Беларусь предусмотрена ответственность за сопротивление лицу при выполнении им обязанностей по охране общественного порядка; ст. 366 УК – за насилие либо угрозу в отношении лица, выполняющего общественный долг по охране общественного порядка или пресечению правонарушений.