

Система отбора абитуриентов для обучения и последующей подготовки в качестве специалистов для работы в органах внутренних дел уже сложилась и является достаточно эффективной. Более того, за последние годы сформировалась практика разносторонней деятельности, нацеленной на повышение квалификации определенных категорий руководителей и, что очень важно, четко выстроилась методология подготовки руководителей оперативно-стратегического звена управления, имеющих диплом специалиста в области управленческой деятельности или магистра управления.

В кадровых органах достаточно четко реализуется система формирования резерва управленческих кадров, а в Академии МВД уже наработан значительный опыт подготовки высококвалифицированных специалистов для работы в сфере управленческой деятельности. При этом образовательный процесс по своему целеполаганию и содержанию сегодня можно характеризовать как школу для подготовки специалистов управленческой деятельности широкого профиля (HR Generalist).

Сама специфика отбора, целенаправленной идеологической и профессиональной подготовки, а также организации работы руководителей органов внутренних дел предопределяет последовательное формирование у них управленческих компетенций для эффективной деятельности на различных участках или конкретном поле деятельности в системе государственного управления.

Учитывая объем средств, инвестируемых государством в подготовку такого рода специалистов, опираясь на универсальные принципы экономической деятельности, вполне закономерно вести речь о системе так называемого пожизненного найма, реализуемой в отношении лиц, интегрированных в интеллектуальный актив государства. Этот актив в контексте концепции стратегического управления человеческими ресурсами формируется под эгидой Администрации Президента Республики Беларусь, имея в своем составе как важный элемент и составную часть интеллектуальный актив, целенаправленно, по определенной системе подготовленный органами внутренних дел.

УДК 342.9

С.А. Старовойт

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ДРУЖИННИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Поддержка со стороны населения является одним из определяющих условий эффективной деятельности государственных правоохранительных органов, выполняющих задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Участие населения в охране правопорядка можно определить как осознанные и добровольные действия граждан, направленные на оказание помощи правоохранительным органам, в основе которых – активная жизненная позиция, желание исполнить общественный долг и обеспечить соблюдение норм законодательства.

Сегодня в стране созданы правовые условия для реализации гражданами своего права на участие в охране правопорядка. Основным нормативным правовым актом, регулирующим общественные отношения, складывающиеся в связи с участием граждан и их объединений в охране правопорядка, является Закон Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-3 «Об участии граждан в охране правопорядка» (далее – Закон).

В Республике Беларусь граждане могут реализовывать право на участие в охране правопорядка в различных организационно-правовых формах, закрепленных на законодательном уровне, среди которых: индивидуальное участие; внештатное сотрудничество с правоохранительными органами, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы; участие в объединениях граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка; членство в добровольных дружинах; участие в советах общественных пунктов охраны правопорядка (ст. 6 Закона).

Одной из наиболее эффективных организационно-правовых форм участия граждан в охране правопорядка и профилактике правонарушений является членство в добровольных дружинах. Еще в советской научной литературе отмечалось, что «деятельность народных дружин непосредственно связана с борьбой против нарушителей общественного порядка, но эта деятельность также оказывает положительное влияние на укрепление законности и правопорядка во всех других областях жизни страны». Сегодня добровольным дружинам придается важное значение в решении задач охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности.

Анализ законодательства и научных трудов показывает, что дополнительных исследований в настоящее время требуют проблемы совершенствования административно-правового статуса граждан, оказывающих содействие органам правопорядка в пресечении правонарушений, в том числе вопросы правовой защиты членов добровольных дружин.

Выполняя обязанности по охране общественного порядка, члены добровольной дружины наделяются властными полномочиями, т. е., по сути, являются должностными лицами, имеющими право в пределах компетенции предъявлять законные требования лицам, не подчиненным им по службе. При себе они должны иметь и предъявлять по требованию граждан удостоверение, отличительный нагрудный знак или нарукавную эмблему (повязку) с символикой добровольной дружины.

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Закона законные требования члена добровольной дружины при выполнении им функций по участию в охране правопорядка обязательны для исполнения. Неисполнение законных требований члена добровольной дружины, а также посягательство на его жизнь, здоровье и достоинство в связи с выполнением им функций по участию в охране правопорядка влекут ответственность, предусмотренную законодательными актами Республики Беларусь (ч. 2 ст. 19 Закона).

Например, ст. 363 УК Республики Беларусь предусмотрена ответственность за сопротивление лицу при выполнении им обязанностей по охране общественного порядка; ст. 366 УК – за насилие либо угрозу в отношении лица, выполняющего общественный долг по охране общественного порядка или пресечению правонарушений.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 4 УК под должностными лицами понимаются в том числе «представители общественности, т. е. лица, не находящиеся на государственной службе, но наделенные в установленном порядке полномочиями представителя власти при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, по отправлению правосудия». К таким лицам в соответствии с п. 4 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 16 декабря 2004 г. № 12 «О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (ст.ст. 424–428 УК)» в первую очередь относятся члены добровольной дружины, равно как и иные граждане, принимающие участие в охране правопорядка.

Вместе с тем определение понятия «должностное лицо», сформулированное в п. 3 ч. 1 ст. 1.10 КоАП Республики Беларусь, не учитывает в качестве должностных лиц представителей общественности при выполнении ими обязанностей по охране общественного порядка, в связи с чем следует констатировать отсутствие должных гарантий правовой защиты указанной категории граждан с точки зрения административно-деликтного законодательства.

Так, ст. 24.3 КоАП устанавливает ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица государственного органа (организации) при исполнении им служебных полномочий лицом, не подчиненным ему по службе; ст. 24.4 КоАП – за оскорбление такого должностного лица, при этом, как отмечалось ранее, член добровольной дружины или иной гражданин, участвующий в охране правопорядка в соответствии с законом, по логике законодателя не относится к данным должностным лицам.

На основании изложенного в целях гармонизации национального законодательства следует согласовать нормы уголовного и административно-деликтного права, изложив п. 3 ч. 1 ст. 1.10 КоАП по аналогии с п. 4 ст. 4 УК, обозначив тем самым, что представители общественности, наделенные в установленном порядке полномочиями представителя власти при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, также являются должностными лицами.

Реализация сформулированного предложения будет способствовать совершенствованию мер административно-правовой защиты граждан, принимающих участие в охране правопорядка, и, соответственно, поддержанию стабильности правоотношений в сфере порядка государственного управления.

УДК 342.9

А.А. Сушко

ФУНКЦИИ, ПОЗВОЛЯЮЩИЕ РЕШАТЬ ЗАДАЧИ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ

Функции, которыми наделена дорожно-патрульная служба (ДПС) в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, определяют ее вклад в решение каждой из четырех задач, стоящих перед Государственной автомобильной инспекцией (ГАИ). Анализ функций ГАИ позволяет выделить среди них присущие именно ДПС при решении этих задач. Так, задача охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, защиты жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, обеспечения их личной и имущественной безопасности решается ДПС ГАИ в пределах своей компетенции посредством выполнения функций, связанных: с розыском транспортных средств, которые были угнаны, похищены или водители которых оставили место дорожно-транспортного происшествия; принятием мер по оказанию на месте дорожно-транспортного происшествия первой помощи пострадавшим и обеспечению сохранности имущества, оставшегося там без присмотра; регулированием дорожного движения; ведением административного процесса; осуществлением в пределах своей компетенции информационного обеспечения безопасности дорожного движения, куда входит разъяснение законодательства, содействие заинтересованным в изучении Правил дорожного движения.

Задача организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства в области дорожного движения решается ДПС ГАИ в пределах своей компетенции посредством выполнения следующих функций, связанных с организацией и осуществлением контроля за соблюдением Правил дорожного движения и иных актов законодательства Республики Беларусь в области дорожного движения как участниками дорожного движения, так и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в системе «человек – транспортное средство – дорога».

Задача организации и осуществления мероприятий в области обеспечения безопасности дорожного движения решается ДПС ГАИ в пределах компетенции посредством выполнения функций, связанных: с регулированием дорожного движения в местах проведения массовых мероприятий, посвященных обеспечению безопасности дорожного движения; разъяснением законодательства и информационным обеспечением в области безопасности дорожного движения; сопровождением (эскортированием) транспортных средств, самоходных машин, участников проводимых на дороге массовых мероприятий.

Задача выявления причин и условий, способствующих нарушению Правил дорожного движения, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551, и (или) совершению дорожно-транспортных происшествий, и принятия своевременных мер по координации действий государственных органов и иных организаций в целях устранения таких причин и условий решается ДПС ГАИ в пределах своей компетенции посредством выполнения функций, связанных: с анализом организации дорожного движения, ведением учета дорожно-транспортных происшествий, нарушений Правил дорожного движения; разработкой предложений по повышению безопасности дорожного движения, предупреждению правонарушений в данной области; ведением административного процесса; осуществлением в пределах своей компетенции информационного обеспечения безопасности дорожного движения.