

ских» мер принуждения не всегда оказывает эффективное воздействие на правонарушителя. В отдельных случаях применение физической силы и специальных средств, таких как палка резиновая, невозможно либо бесполезно, тогда как имеющееся оружие обладает большой огневой мощностью, дозированно управлять которой затруднительно или нельзя. Вместе с тем Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» устанавливает прямой запрет на применение оружия при значительном скоплении людей. Представляется, что в указанных условиях эффективным способом воздействия на обстановку может быть использование оружия травматического действия.

В соответствии со ст. 28 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» под специальными средствами понимаются наручники, резиновые палки, средства связывания, специальные химические вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений, устройства для принудительной остановки транспортных средств и другие специальные средства. Законодатель не установил исчерпывающего списка предметов, относящихся к специальным средствам.

Рассматривая термин «специальные средства» с точки зрения гражданского оборота, руководствуясь положениями Закона Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-З «Об оружии», а также основами криминалистических исследований, можно утверждать, что данные средства являются оружием, а это требует безальтернативного правового регулирования в сфере его применения. Так, степень правовой свободы применения холодного, метательного, пневматического, охотничьего оружия, огнестрельного оружия с нарезным стволом, газового оружия, в том числе механических распылителей, снаряженных веществами слезоточивого или раздражающего действия, при отражении атак преступника равнозначна для каждого из видов оружия и установлена ст. 26 Закона «Об оружии».

В деятельности правоохранительных органов термины «специальные средства» и «оружие» имеют существенные отличия касательно правового регулирования их использования. В основе данных отличий находятся целевое назначение предметов, обозначаемых указанными терминами, и, как следствие, правовые основания их применения. В одном случае в целях пресечения правонарушения, преступления для травмирующего воздействия на правонарушителя используются специальные средства, а в другом случае для пресечения преступления используется оружие, причем сотрудник должен стремиться причинить преступнику наименьший вред, не исключая, однако, возможности летального воздействия на гражданина.

Согласно ст. 1 Закона «Об оружии» огнестрельное оружие травматического действия – огнестрельное короткоствольное или бесствольное оружие, предназначенное для поражения живой цели на расстоянии метаемым элементом травматического патрона и не предназначенное для причинения смерти человеку. Таким образом, законодательно установлено целевое назначение данного вида оружия.

С учетом изложенного представляется обоснованным утверждать, что огнестрельное оружие травматического действия в деятельности органов внутренних дел относится к предметам, обозначаемым термином «специальные средства», и регламентируется основаниями их применения, т. е. ст. 28 Закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь».

Очевидно, что степень травмирующего воздействия данного специального средства может быть выше по сравнению, например, с палкой резиновой ПР-73, поэтому его применение должно соответствовать опасности правонарушения.

Руководствуясь принципом гуманизма и пропорциональности применения силы, считаем обоснованным применение огнестрельного оружия травматического действия в следующих целях: отражение нападения на сотрудников органов внутренних дел и иных граждан; освобождение заложников; отражение нападения на здания, помещения, сооружения и (или) транспортные средства, независимо от их принадлежности, либо освобождение захваченных объектов; задержание и доставка в органы внутренних дел подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений, если они оказывают сопротивление; пресечение массовых беспорядков.

По информации, распространяемой в сети Интернет, в полиции, вооруженных силах РФ на вооружении состоит комплекс «Оса». В качестве поражающего элемента оружия используется пуля крупного калибра. Выстреленная пуля приобретает начальную скорость около 140 м/с. Кинетическая энергия на дистанции 1 м составляет примерно 80 Дж, что равноценно удару профессионального боксера-тяжеловеса.

В служебной деятельности сотрудники полиции РФ нередко используют травматическое оружие, приобретенное на законных основаниях для личного использования, в целях самообороны. Такое оружие оказывает эффективное воздействие на посягающего, исключая при этом летальный исход.

С нашей точки зрения, в надлежащей обстановке эффективным способом пресечения противоправных действий является использование специального средства в виде бесствольного оружия травматического действия. Тактико-технические характеристики данного оружия позволяют на расстоянии от 1 до 10 м остановить посягающего и не допустить причинения ему чрезмерного вреда. В зависимости от складывающейся обстановки, характера совершенного преступления и личности правонарушителя у сотрудника правоохранительных органов должна быть возможность делать выбор между летальной огневой мощностью оружия и дистанционно травмирующим, останавливающим воздействием специального средства.

УДК 342.9

*А.Н. Чубов*

## **СОДЕРЖАНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМПЛЕКСНОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Обеспечение пограничной безопасности, соблюдение законности, интересов личности, общества и государства при пересечении Государственной границы Республики Беларусь становится все более актуальным. Государственная граница – это не сплошная преграда на пути движения людей. Сегодня это непрерывно функционирующий институт государства, обеспе-

чивающий, с одной стороны, реализацию заградительной функции, а с другой стороны – возможность условно-свободного ее преодоления. Актуальность вышеобозначенной проблематики обусловлена различными факторами, основными из которых являются: снижение уровня международной безопасности; развитие международного терроризма; введение дополнительных ограничений на пересечение государственной границы, связанных с пандемией COVID-19; увеличение количества стран, для граждан которых определен безвизовый порядок въезда в Республику Беларусь, и др. В настоящее время в Республике Беларусь в сфере пограничной безопасности установлен ряд административно-правовых режимов: режим государственной границы, пограничный режим, режим в пунктах пропуска через государственную границу.

Под режимом государственной границы понимается порядок содержания государственной границы, пересечения государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через государственную границу товаров, пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов, захода и пребывания водных судов в принадлежащей Республике Беларусь части вод пограничных рек, озер и иных поверхностных водных объектов, разрешения пограничных инцидентов, а также порядок осуществления на государственной границе хозяйственной и иной деятельности (абзац двадцать шестой части первой ст. 1 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-3 «О Государственной границе Республики Беларусь» (далее – Закон о госгранице)). Вместе с тем в современный период с учетом характера складывающихся при пересечении государственной границы общественных отношений, специфики их правового регулирования национальными и международными нормативными правовыми актами представляется целесообразным в режиме государственной границы выделять специальный комплексный административно-правовой режим (СКАПР) пересечения государственной границы. В самом общем виде данный режим может содержать в себе совокупность правил, определяющих порядок: пересечения государственной границы (выезд с территории Республики Беларусь и въезд на ее территорию) физическими лицами (гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами, лицами без гражданства); пересечения государственной границы транспортными средствами; перемещения через государственную границу товаров и животных. Основываясь на положениях законодательства, а также на имеющихся научных разработках, в содержании СКАПР пересечения государственной границы необходимо выделить ряд компонентов.

1. Нормативная основа, которая включает в себя систему правовых норм, регулирующих отношения в области пересечения государственной границы. Данная система состоит из следующих уровней: конституционный уровень – содержит нормы Конституции Республики Беларусь, определяющие права физических лиц на выезд из Беларуси и въезд в страну, интересы общества, связанные с развитием культурного и иного гуманитарного обмена, а также интересы государства в области защиты суверенитета и территориальной целостности; базовый уровень – состоит из норм отдельного законодательного акта (Закона о госгранице), регламентирующего вопросы пересечения государственной границы; функциональный уровень – объединяет нормы законодательных актов, указов Главы государства, постановлений Правительства Республики Беларусь, а также положения нормативных правовых актов уполномоченных государственных органов, детализирующих вопросы реализации мер обеспечения данного СКАПР; обеспечивающий уровень – состоит из норм законодательных актов, непосредственно не регламентирующих рассматриваемый СКАПР, но определяющих полномочия государственных органов и иных организаций по реализации соответствующих мер в данной области.

2. Объекты, на которые направлена режимная деятельность в рамках СКАПР пересечения государственной границы. Режимная деятельность в рамках рассматриваемого СКАПР направлена: на действия физических лиц по прохождению государственной границы, провозу (проносу) товаров и животных; действия юридических лиц по провозу транспортных средств, провозу товаров и животных.

3. Субъекты режимной деятельности, осуществляемой в рамках СКАПР пересечения государственной границы. К таким субъектам целесообразно отнести: государственные органы, уполномоченные реализовывать меры по установлению, поддержанию и прекращению данного режима, и их должностных лиц (органы общей компетенции – Глава государства, Правительство Республики Беларусь; органы специальной компетенции – органы пограничной службы, таможенные органы Республики Беларусь и др.); организации и их работников, обеспечивающих поддержание рассматриваемого СКАПР. При этом в качестве основных субъектов СКАПР пересечения государственной границы представляется обоснованным выделять Государственный пограничный комитет и в целом органы пограничной службы Республики Беларусь, которые непосредственно осуществляют пропуск через государственную границу физических лиц, устанавливают порядок осуществления пограничного контроля, а также организуют взаимодействие и осуществляют координацию деятельности государственных органов и иных организаций в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности (ст. 6 Закона о госгранице).

4. Режимная деятельность уполномоченных субъектов по установлению, поддержанию и прекращению действия СКАПР пересечения государственной границы. Целями осуществления такой деятельности являются обеспечение реализации интересов личности в области выезда из Беларуси и въезда в страну, интересов общества, связанных с развитием культурного и иного гуманитарного обмена, и интересов государства в области защиты суверенитета и территориальной целостности, а также создание условий для обеспечения надежного функционирования системы пересечения государственной границы.

Установление данного СКАПР будет осуществлено в случае принятия соответствующего законодательного акта, регламентирующего отношения в рассматриваемой области. В первую очередь это относится к установлению пунктов пропуска через государственную границу и их открытия, после чего в них начинают действовать соответствующие виды контроля.

Содержанием деятельности субъектов рассматриваемого СКАПР по поддержанию данного режима станет реализация соответствующих правовых, организационных, инженерно-технических, специальных и иных режимных мер. При этом формами режимной деятельности уполномоченных субъектов будут являться организация и поддержание на должном уровне пограничного контроля, различных видов таможенного контроля и иных видов контроля. В качестве основной формы данного

режима видится обоснованным рассматривать пограничный контроль, осуществляемый органами пограничной службы и включающий в себя: проверку документов; устный опрос; осмотр и (или) досмотр транспортных средств в целях выявления физических лиц, пересекших или пытающихся пересечь государственную границу с нарушением установленных правил пересечения государственной границы и (или) пропуска через государственную границу (часть вторая ст. 27 Закона о госгранице).

Действия по прекращению действия СКАПП пересечения государственной границы будут выражаться в закрытии пунктов пропуска и прекращении осуществления пограничного контроля.

УДК 343.9

*В.О. Янчин*

## **ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ К НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ**

Анализ норм КоАП Республики Беларусь показывает, что подавляющее большинство несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение, независимо от его категории, а также не имеющих заработка или иного дохода, освобождаются от административной ответственности с одновременным применением таких мер профилактики, как предупреждение и меры воспитательного воздействия. К последним относятся разъяснение законодательства, возложение обязанности принести извинения потерпевшему, загладить причиненный вред, ограничение досуга. В соответствии с ч. 2 ст. 9.4 КоАП к несовершеннолетнему могут быть применены как одна, так и несколько из перечисленных мер. При этом порядок их исполнения не регламентирован. В этой связи в правоприменительной практике возникают проблемные вопросы определения количественного и видового состава указанных мер, а также порядка их исполнения правонарушителем и контроля за соблюдением органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

При освобождении от административной ответственности учитываются условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, его имущественное положение, уровень интеллектуального, волевого и психического развития, иные особенности личности правонарушителя, влияние на его поведение родителей или лиц, их заменяющих, близких родственников, членов семьи и иных старших по возрасту лиц, характеризующие данные по месту учебы и (или) работы несовершеннолетнего (при ее наличии), характер и степень общественной вредности деяния, обстоятельства его совершения, форма и степень вины, характер и размер причиненного правонарушением вреда, а также факторы и обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность.

К смягчающим обстоятельствам помимо возраста правонарушителя относятся чистосердечное раскаяние несовершеннолетнего, предотвращение им вредных последствий своего деяния, добровольное возмещение или устранение вреда, причиненного правонарушением, совершение правонарушения вследствие стечения тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств, под угрозой или принуждением, из-за материальной или иной зависимости, а также в период беременности. Наряду с указанными ответственность смягчают добровольное прекращение правонарушения и сообщение подростком о совершенном им деянии, содействие в установлении всех обстоятельств дела, имеющих значение. Указанный перечень не является исчерпывающим: комиссия по делам несовершеннолетних (КДН), рассматривающая дело об административном правонарушении, вправе признать смягчающими ответственность и иные условия, при этом они не должны относиться к установленному КоАП перечню отягчающих ответственность обстоятельств.

Отягчающими ответственность являются совершение правонарушения группой лиц, в состоянии алкогольного и (или) иного опьянения, при чрезвычайных ситуациях, на почве расовой, национальной, религиозной вражды или розни и (или) в отношении какой-либо социальной группы, по мотивам политической или идеологической вражды, с использованием лица, заведомо страдающего психическим расстройством (заболеванием), в отношении женщины, беременность которой заведомо известна или очевидна, заведомо малолетнего, престарелого или лица, находящегося в беспомощном состоянии, а также игнорирование требований прекратить противоправное деяние и его продолжение. Повторность совершения правонарушения будет являться отягчающим обстоятельством только если КДН признает его таковым. Указанный перечень является исчерпывающим, КДН при рассмотрении дела не вправе признать иные условия отягчающими ответственность.

Разъяснение законодательства – это объяснение противоправного характера и общественной вредности правонарушения, а также степени и размера причиненного им вреда. Важной профилактической составляющей указанной меры является доведение до несовершеннолетнего негативных правовых последствий повторного совершения противоправных деяний, особенно в тех случаях, когда повторность влечет уголовную ответственность. Разъяснение законодательства целесообразно применять в каждом случае освобождения от ответственности, так как эта мера имеет прямую профилактическую направленность и способствует недопущению новых правонарушений.

При возложении на несовершеннолетнего обязанности извиниться перед потерпевшим за содеянное прежде всего необходимо учитывать наличие, степень и размер причиненного вреда и иные обстоятельства совершенного деяния (место, мотив и др.). Форма принесения извинений (публичная или индивидуальная, устная или письменная, иная) определяется КДН в зависимости от способа совершения правонарушения и должна быть соразмерной степени причиненного вреда. Кроме того, целесообразно назначить место и срок принесения извинений с учетом обстоятельств совершения правонарушения, мнения потерпевшего, личного желания (нежелания) правонарушителя, а также условий его воспитания, обучения и проживания.

Загладить причиненный вред означает фактически возместить его, в основном материально, поэтому при применении указанной меры необходимо учитывать имущественное положение как самого несовершеннолетнего, так и его законных представителей. Определяющими факторами при этом являются наличие соответствующих трудовых и иных навыков, позво-