

Возникновение и популяризация криптовалют породили ряд споров в научных кругах по поводу возможностей развития рынка, дальнейшего использования виртуальных денег и особенностей их встраивания в традиционную финансовую систему. Следует также отметить неоднозначное отношение к цифровым валютам в странах с традиционно высоким уровнем развития экономики, пониманию их экономической и юридической сущности.

Так, в Германии криптовалюта официально признана финансовым инструментом, применение которого закреплено в соответствующих нормах Банковского кодекса. Правительство Франции, наоборот, рекомендует участникам финансового рынка воздержаться от использования криптовалют в расчетных отношениях. В США криптовалюты не запрещены и рассматриваются как одно из средств платежа в электронной коммерции, имеется легальная возможность обменивать криптовалюту на доллары США. На Кипре один из университетов в качестве оплаты за обучение стал принимать цифровую валюту.

В Республике Беларусь сегодня вопрос о признании криптовалюты в качестве законного средства платежа носит дискуссионный характер. С юридической точки зрения криптовалюты не являются объектом гражданских прав. Следовательно, доходы от операций с цифровыми валютами также не являются объектом налогообложения.

Единственным нормативным правовым актом, определяющим правовую сущность криптовалюты, является Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики», закрепляющий меры по либерализации условий ведения предпринимательской деятельности в сфере цифровой экономики. Вместе с тем для полного признания криптовалюты в качестве законного платежного средства необходимо внести ряд изменений в действующее законодательство, в частности в Гражданский кодекс Республики Беларусь, предусмотрев криптовалюту наравне с белорусским рублем в качестве законного платежного средства; в Банковский кодекс Республики Беларусь с целью придания криптовалюте свойств электронных денег, закрепив возможности государственной защиты участников от противоправных деяний.

Таким образом, обобщая вышеизложенное, можно отметить следующее. Несмотря на достаточно высокие негативные риски, криптовалюта достаточно привлекательна для многих сфер экономической деятельности, поскольку позволяет в современных условиях обеспечивать снижение затрат, увеличение прибыли, упрощение системы денежных переводов и поиск зарубежных партнеров.

На экспертном уровне активно обсуждается вопрос о сущности и возможностях использования криптовалют. В большинстве стран отсутствует четкое понятие данной дефиниции, а также легальная возможность их использования в гражданском обороте наравне с законными средствами платежа.

Считаем необходимым продолжать последовательно совершенствовать белорусское законодательство в данной сфере общественных отношений с учетом уже имеющегося опыта применения новых инструментов в финансовой сфере других государств.

УДК 351.746.1 + 342.9

К.В. Малякво

УПРАВЛЕНИЕ ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В настоящее время получили развитие негативные процессы, формирующие трансграничные опасности для национальных интересов Республики Беларусь, в том числе и оказывающие отрицательное воздействие на международный имидж государства. Это обуславливает актуализацию вопросов эффективности реализации государственного управления в сфере национальной безопасности в целом и пограничной безопасности в частности. В этом контексте особое значение приобретает управление деятельностью органов пограничной службы Республики Беларусь по основным направлениям их деятельности, в том числе оперативными подразделениями.

Проблемы государственного управления в сфере национальной безопасности рассматривались А.А. Прохожевым, С.Н. Князевым и иными учеными. Однако имеются единичные работы, в которых прорабатывались лишь отдельные вопросы, связанные с государственным управлением в области пограничной безопасности. Следует полностью согласиться с позицией Л.М. Рябцева и других ученых, которые выделяют пограничную безопасность как отдельную область государственного управления, являющегося разновидностью управления в сфере безопасности и правопорядка и специфическим видом государственной деятельности. Учитывая данный подход, в современных условиях можно обоснованно определить роль и место управления оперативными подразделениями органов пограничной службы в области обеспечения пограничной безопасности: первый уровень – государственное управление в сфере обеспечения национальной безопасности Беларуси (реализуется Главой государства и Правительством страны в пределах в своей компетенции); второй уровень – государственное управление в отдельных сферах, в том числе в сфере безопасности и правопорядка (реализуется уполномоченными государственными органами, в том числе органами системы обеспечения национальной безопасности); третий уровень – государственное управление в области пограничной безопасности (реализуется Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь); четвертый уровень – управление подразделениями Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, в том числе оперативными подразделениями (реализуется управлениями пограничного ведомства по направлениям деятельности). Представляется обоснованным управление оперативными подразделениями органов пограничной службы рассматривать как системный объект. Основываясь на подходах, сложившихся в теории систем (И.В. Блауберг, В.Н. Садовский, Э.Г. Юдин), теории национальной безопасности (А.А. Прохожев, А.В. Опалев, Д.В. Перевалов), юридической науке (В.Н. Протасов, В.Н. Карташов, Л.М. Рябцев) и теории управления (С.Н. Князев, В.И. Махинин, В.Б. Шабанов, А.И. Бо-

родич, В.Г. Морозов), в управлении оперативными подразделениями органов пограничной службы как в системном объекте целесообразно выделять следующие основные компоненты:

цель управления оперативными подразделениями органов пограничной службы – обеспечить последовательное, качественное и эффективное решение оперативными сотрудниками задач оперативно-розыскной деятельности и иных задач, стоящих перед ними;

задачи управления оперативными подразделениями органов пограничной службы, которые целесообразно рассматривать как отдельные положения, которые в силу особой значимости требуют безусловного исполнения в процессе рассматриваемого управления для достижения его цели: организация деятельности оперативных подразделений органов пограничной службы на основе имеющихся сил и средств с учетом складывающейся оперативной обстановки; мотивация и стимулирование оперативных сотрудников на решение стоящих перед ними задач; формирование сил и средств, необходимых для решения задач органов пограничной службы; определение ресурсов для обеспечения деятельности оперативных сотрудников; осуществление контроля за результативностью деятельности оперативных сотрудников;

правовая основа управления оперативными подразделениями органов пограничной службы – система правовых норм, регламентирующих деятельность рассматриваемых подразделений, которые могут быть дифференцированы по следующим уровням: конституционный уровень; законодательный уровень; обеспечивающий уровень; ведомственный уровень;

функции, представляющие собой пути достижения цели, основанные на целесообразных свойствах такой системы, как управление оперативными подразделениями органов пограничной службы: функция планирования (постановка и/или уточнение и конкретизация задач функционирования оперативного подразделения, определение перечня управленческих действий, необходимых для их решения, используемых при этом средств и методов, а также последовательности и сроков реализации таких действий); функция организации (создание и поддержание функционирования системы исполнительских структур (исполнителей или их групп), обеспечивающих работу оперативного подразделения, установление конкретных параметров, режимов их деятельности и отношений между ними, а также обеспечение их деятельности кадровыми, нормативными, финансовыми, материальными, техническими, информационными и иными необходимыми ресурсами); функция мотивации (побуждение (стимулирование) управленческими субъектами исполнителей (их групп) к осуществлению деятельности на уровне, позволяющем им последовательно, качественно и эффективно решать задачи оперативно-розыскной деятельности и иные задачи, стоящие перед ними); функция контроля (установление (проверка) соответствия функционирования оперативного подразделения актам законодательства и принятым управленческим решениям; полученных результатов поставленным задачам);

состав управления оперативными подразделениями органов пограничной службы, включающий внутренние структурные единицы, функциональную часть такого управления, учитывающие его свойства и необходимые для его построения и функционирования: субъекты, реализующие управленческое воздействие (руководители оперативных подразделений различных уровней; оперативные сотрудники различных звеньев организационной структуры органов пограничной службы); объекты управления, посредством воздействия на которые решаются задачи оперативно-розыскной деятельности (оперативные сотрудники, отдельные оперативные подразделения органов пограничной службы; иные сотрудники органов пограничной службы; лица, оказывающие содействие органам пограничной службы); управленческие действия, которые представляют собой непосредственное выражение рассматриваемого управления (действия по планированию, организации, мотивации, контролю); средства, используемые при осуществлении управленческих действий (информационно-аналитические, кадровые, финансовые, материально-технические); методы, посредством которых оказывается управленческое воздействие (правовые, социальные, организационные, психологические, специальные); результаты как итог управленческого воздействия (нормальное функционирование оперативного подразделения на уровне, позволяющем оперативным сотрудникам последовательно, качественно и эффективно решать задачи оперативно-розыскной деятельности и иные задачи, стоящие перед ними);

структура управления оперативными подразделениями органов пограничной службы, которая представляет собой связи, отношения между элементами такого управления, необходимые и достаточные для того, чтобы оно достигло цели (в структуре рассматриваемого управления могут быть выделены различные связи и отношения между ее элементами: организационные (например, линейные и функциональные), правовые (например, административно-правовые, трудовые), психологические (например, формальные и неформальные) и т. д.);

функционирование управления оперативными подразделениями органов пограничной службы, которое, с одной стороны, будет выражаться в непрерывном, последовательном и взаимосвязанном процессе реализации рассмотренных выше функций, представляющий собой соответствующий управленческий цикл, а с другой – процесс взаимосвязанных между собой, вытекающих друг из друга управленческих решений.

УДК 343.37 + 336.74

О.В. Маркова

РИСК-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЛЕГАЛИЗАЦИИ (ОТМЫВАНИЮ) ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ

Специализированная национальная система противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, строится на основе международных стандартов, предложенных Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Такие стандарты предусматривают установление и обязательное выполнение определенных правовых, регулирующих и оперативных мер по борьбе с отмыванием криминальных средств.