

нения решения о представлении гражданам для ознакомления сведений о себе, полученных в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий. При этом в указанном нормативном правовом акте потребуется определить алгоритм изучения и критерии отбора материалов, подлежащих представлению для ознакомления, а также установить исчерпывающий перечень оснований для отказа в представлении интересующих граждан сведений с учетом имеющейся у них возможности обращения в суд для обжалования подобных решений.

УДК 351.746.2

С.В. Бородич

О ЗАРУБЕЖНОМ ОПЫТЕ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ СТРУКТУР В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ

В последние годы ведущие страны мира в вопросах обеспечения правопорядка и безопасности все более ориентируются не только на государственные правоохранительные органы, но и на частные сыскные бюро и охранные агентства, привлекаемые к следственно-розыскной деятельности, исследованию различных аспектов в борьбе с правонарушениями. Частный сектор все активнее подключается к правоохранительной деятельности. Это объясняется в ряде случаев недостаточной подготовкой сотрудников спецслужб и полиции для решения некоторых специфических задач на должном профессиональном уровне.

В США вопросы регистрации частных сыскных и охранных фирм отнесены к юрисдикции штатов. В 35 штатах действуют законы, непосредственно касающиеся частных сыскных бюро. Главное условие их деятельности – регистрация и получение лицензий, которые выдают специально определенные в законе органы исполнительной власти штата либо ее официальные представители. Лицензия выдается на срок от 1 до 2 лет.

По Закону Маккина (штат Нью-Йорк), частным сыском могут заниматься как отдельные лица, так и группы лиц, объединенные в бюро и фирмы. Предварительно эти лица должны получить разрешение на проведение следственной, охранной, патрульной, сыскной деятельности в аппарате губернатора штата. Согласно параграфу 72 данного закона лицо, намеренное заниматься частным сыском, должно представить в аппарат губернатора штата подробную анкету, в которой указываются: полные установочные данные, место жительства за последние три года, предыдущие и настоящее места работы. Необходимо, чтобы хотя бы один сотрудник вновь создаваемого сыскного бюро имел трехлетний стаж работы в правоохранительных органах. В анкетах обязательно указываются сведения о прошлой жизни и деятельности кандидата, состоянии здоровья, документы об образовании, а также требуются отзывы или рекомендации с предыдущих мест работы. В тех штатах, где это разрешено законом, проводятся испытания кандидатов с помощью детектора лжи. Во всех фирмах осуществляется обязательное психологическое тестирование способностей кандидата работать в сложных условиях.

Частные службы безопасности охотно берут на работу бывших полицейских, сотрудников ФБР и ЦРУ, уволенных без взысканий, а также бывших военнослужащих, особенно проходивших службу в разведке, войсках специального назначения, морской пехоте. Растущие потребности частных служб безопасности в кадрах, имеющих специальную подготовку, привели к тому, что некоторые американские колледжи и университеты ввели в свои программы курсы обучения по различным проблемам обеспечения безопасности.

Характерно, что о таких преступлениях, как поджоги, взрывы, нападения, разбои, управляющие фирм и банков в основном информируют полицию. Когда речь идет об экономических преступлениях, руководители фирм предпочитают не обращаться в государственные правоохранительные органы. Довольно значительная часть предпринимателей обращается к услугам частных агентств по поводу расследования следующих правонарушений: акты вандализма, хищения товаров и грузов, взяточничество и мошенничество, подделка кредитных карточек и страховых полисов, кражи, совершенные служащими фирмы, компьютерные преступления, случаи злоупотребления наркотиками. Основная причина отказа компаний от вмешательства полиции заключается в масштабах совершенного преступления, незначительном размере понесенного ущерба, отсутствии необходимых доказательств, больших затратах на судебное разбирательство, длительности сроков расследования, несовершенстве законодательства. В некоторых же случаях полицию не ставят в известность во избежание огласки, последствия которой могут нанести большой вред, нежели само преступление.

В Канаде деятельность частных сыскных бюро регулируется специальными актами, входящими составными частями в законодательство провинций. Каждая провинция, исходя из местных условий, разрабатывает и принимает свои акты, в которых оговариваются условия создания и деятельности частных бюро. Общим и обязательным условием для всех актов является порядок регистрации и получения разрешения на частную сыскную деятельность на территории провинции.

К основным направлениям деятельности частных сыскных агентств в провинции Онтарио относятся: охрана отдельных граждан с помощью телохранителей; охрана посольств и иностранных представительств; подвижное патрулирование; борьба с мелкими кражами в магазинах; проведение расследований; наружное наблюдение; борьба с мошенничеством; видеонаблюдение; установка и обслуживание электронных систем охранной сигнализации. Предоставление услуг клиентам частные сыскные бюро Канады осуществляют на конфиденциальной основе.

В Великобритании функционирует множество частных фирм, специализирующихся на производстве систем охранной сигнализации. Кроме того, многие из подобных фирм отвечают за охрану собственности частных промышленных предприятий и поддержание правопорядка в границах занимаемой ими территории. В ряде случаев формирования частных компаний тесно взаимодействуют с подразделениями местной и общенациональной полиции, несущими главную ответственность за поддержание общественного порядка и соблюдение законности. В стране отсутствуют какие-либо правовые акты, требующие обязательной регистрации частных детективных агентств. Правительство Великобритании считает необходимым ввести

регистрацию с обязательной спецпроверкой частных детективов полицией. Это обосновывается тем, что нигде не зарегистрированный частный детектив без всякой лицензии может по собственному усмотрению пользоваться довольно широким арсеналом оперативной техники и криминалистических средств, следить за любым лицом, фотографировать его на улице, рабочем месте, в иных общественных местах.

В последние годы в Великобритании к кругу проблем уголовного расследования, решаемых силами частных агентов, относятся в первую очередь расследования преступлений, связанных с компьютерными системами. К числу наиболее перспективных направлений работы частных сыскных агентств относятся: обеспечение безопасности служебных и частных помещений, выявление подслушивающих устройств, личная охрана клиентов.

В Германии частное сыскное бюро должно быть зарегистрировано как учреждение, занимающееся коммерческой деятельностью. Для учредителя не требуется специального образования или соответствующего опыта работы.

Частные службы безопасности в ФРГ делятся на две группы: агентства, занимающиеся предоставлением фирмам и госучреждениям услуг по обеспечению безопасности объектов и лиц, подлежащих физической охране; подразделения охраны, создаваемые самими фирмами и учреждениями. Согласно федеральному закону о частных предприятиях для открытия частной службы безопасности требуется специальное разрешение властей, как и на заключение контрактов с заказчиком: ведомством, предприятием, фирмой. В разрешении может быть отказано, если частная служба не обеспечивает необходимой безопасности или не имеет для этого достаточных финансовых, технических, иных возможностей. Конкретные критерии обеспечения безопасности изложены в соответствующих постановлениях и директивах правительств отдельных земель. Директивами и инструкциями федерального министра регулируются вопросы контроля за деятельностью частных служб безопасности, их оснащением оружием и спецтехникой, сохранением ими служебных секретов охраняемых предприятий. Широкое привлечение частных служб безопасности для охраны режимных объектов, рост численности подразделений охраны на предприятиях и фирмах, способных конкурировать с полицией, вынуждают Министерство внутренних дел ФРГ постоянно заниматься вопросами определения и уточнения задач, которые они решают, чтобы не допустить их превращения в бесконтрольную «частную полицию».

Подводя итог, отметим, что за рубежом осуществляется довольно четкое распределение обязанностей между центральными, ведомственными и частными структурами, ведающими вопросами обеспечения безопасности.

УДК 343.985

В.М. Веремеенко

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ЛИЦ, СОДЕЙСТВУЮЩИХ НА КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ ОСНОВЕ ОРГАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Институт защиты лиц, оказывающих или оказывавших содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, занимает одно из ключевых мест в политике государства по противодействию преступности. Этот факт обуславливается тем, что правоохранительные органы, противодействуя данному негативному социальному явлению, могут привлекать граждан к содействию на конфиденциальной основе, а также к подготовке проведения оперативно-розыскных мероприятий и участию в них. Кроме того, защита жизни, здоровья, чести и достоинства, имущества граждан является одной из приоритетных функций любого современного государства.

Содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, связано с определенным риском негативного воздействия со стороны преступников, которое в свою очередь представляет угрозу успешному решению задач ОРД. В практической деятельности данное негативное воздействие может быть выражено в различных формах: причинение физического вреда и материального ущерба, психическое принуждение и даже физическое устранение содействующих граждан, что обуславливает объективную необходимость защиты лиц, оказывающих или оказывавших конфиденциальное содействие, и принятие комплекса мер обеспечения их безопасности.

Государство в лице компетентных органов должно гарантировать надежную защиту лиц, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе, что, в свою очередь, обеспечит дальнейшее сотрудничество граждан, создаст у них убежденность, что они находятся в состоянии защищенности, усилит их мотивацию.

В соответствии со ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» обеспечение безопасности граждан, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе, их близких, а также сохранность их имущества от преступных посягательств является обязанностью органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Потребность обеспечения безопасности указанных выше лиц послужила своеобразным толчком к разработке и законодательному закреплению системы гарантий их социальной и правовой защиты. В законодательстве об оперативно-розыскной деятельности закреплены следующие виды защиты: правовая защита; социальная защита; обеспечение безопасности.

Правовая защита граждан, оказывающих или оказывавших содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, заключается в принятии необходимых мер по предотвращению или пресечению преступных посягательств, создающих реальную угрозу их жизни, здоровью и имуществу. Правовая защита также состоит и в недопущении привлечения указанных лиц к уголовной ответственности в случае правомерного исполнения ими общественного долга или возложенных на них обязанностей. Данные положения вытекают из оперативно-розыскного законодательства, а также из уголовного, которое играет приоритетную роль в вопросах недопущения привлечения к уголовной ответственности.