

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАКУПОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ОБЪЕКТ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

Государственная закупочная деятельность регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020 г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Сила данного закона направлена на повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности их осуществления, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена ст. 107 Закона № 44-ФЗ. Лица, допустившие нарушения, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность.

Поскольку сфера закупки является объектом регулирования бюджетного, гражданского, административного и уголовного законодательства, важное значение приобретает отграничение гражданско-правовой ответственности от уголовно-правовой. Для эффективного функционирования законодательства необходимо разработать комплекс мер, направленных на защиту закупочной деятельности с учетом гражданского и уголовного законодательства и его отграничения. Уголовное законодательство предусматривает жесткие санкции за совершение общественно опасного деяния в сфере государственной закупочной деятельности. Государство, регулируя деятельность в закупочной сфере, должно больше внимания уделять прозрачности самой процедуры закупки. Противодействие преступности в сфере закупок осуществляется обеспечением открытости, соблюдения добросовестной конкуренции и действующего законодательства.

Анализ практики деятельности МВД показал, что в сфере государственных закупок совершаются следующие преступления, ответственность за которые предусмотрена УК РФ: мошенничество (ст. 159), присвоение и растрата (ст. 160), недопущение, ограничение или устранение конкуренции (ст. 178), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285), нецелевое расходование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов, выделенных на закупку товаров для государственных нужд (ст. 285.1, 285.2), превышение должностных полномочий (ст. 286), получение взятки (ст. 290), дача взятки (ст. 291), служебный подлог (ст. 292), халатность (ст. 293).

В целях предотвращения преступлений в сфере закупок для обеспечения государственных или муниципальных нужд законодатель Федеральным законом от 23 апреля 2018 г. № 99-ФЗ дополнил УК РФ ст. 200.4 «Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд», ст. 200.5 «Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок», ст. 304 «Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд». Тем самым законодатель подчеркнул важность уголовно-правовой охраны правопорядка в сфере государственной закупочной деятельности. Однако на практике они оказались неработающими. За 2019 г. по ст. 200.5 УК РФ был осужден 1 человек.

По мнению известного российского деятеля в правоохранительной сфере Ю.Н. Демидова, «назрела необходимость включения в УК самостоятельной статьи об ответственности за посягательства на бюджетные средства всех уровней».

Именно уголовный закон при должном и эффективном его применении способен предупредить и пресечь правонарушения в сфере государственной закупочной деятельности. Преступность должностных лиц, использующих служебное положение в сфере государственных закупок, подрывает доверие населения к органам государственной власти, приводит к снижению темпов экономического роста и уровня жизни наименее защищенных слоев населения. В этой связи государственные закупки должны стать объектом особого внимания правоохранительной системы.

МЕХАНИЗМ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ ЛИЦ, ЗЛОУПОТРЕБЛЯЮЩИХ СПИРТНЫМИ НАПИТКАМИ

Лицо, злоупотребляющее спиртными напитками, имеет полную возможность действовать, не нарушая норм морали и закона. Это обусловлено тем, что, находясь в сложившихся обстоятельствах, человек совершает действия соответственно своим физическим и психическим свойствам, волевым процессам, сознанию и мировоззрению. Индивидуальные качества личности такого гражданина подкрепляются вредными привычками, сформировавшимися в течение длительного времени под воздействием асоциальной среды. Следовательно, преступление, на которое данное лицо решается в конкретной жизненной ситуации, зависит не только от сложившихся в ней обстоятельств, но и от его сформировавшихся асоциальных привычек и взглядов.

При наступлении ситуаций, требующих оперативного реагирования, асоциальные и криминогенные личности, злоупотребляющие спиртными напитками, как правило, действуют преступным способом. Механизм их преступного поведения имеет свои особенности. Он состоит из мотивации деяния, планирования преступных действий и непосредственно исполнения преступления с наступлением его последствий.