

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАКУПОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ОБЪЕКТ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

Государственная закупочная деятельность регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020 г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Сила данного закона направлена на повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности их осуществления, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена ст. 107 Закона № 44-ФЗ. Лица, допустившие нарушения, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность.

Поскольку сфера закупки является объектом регулирования бюджетного, гражданского, административного и уголовного законодательства, важное значение приобретает отграничение гражданско-правовой ответственности от уголовно-правовой. Для эффективного функционирования законодательства необходимо разработать комплекс мер, направленных на защиту закупочной деятельности с учетом гражданского и уголовного законодательства и его отграничения. Уголовное законодательство предусматривает жесткие санкции за совершение общественно опасного деяния в сфере государственной закупочной деятельности. Государство, регулируя деятельность в закупочной сфере, должно больше внимания уделять прозрачности самой процедуры закупки. Противодействие преступности в сфере закупок осуществляется обеспечением открытости, соблюдения добросовестной конкуренции и действующего законодательства.

Анализ практики деятельности МВД показал, что в сфере государственных закупок совершаются следующие преступления, ответственность за которые предусмотрена УК РФ: мошенничество (ст. 159), присвоение и растрата (ст. 160), недопущение, ограничение или устранение конкуренции (ст. 178), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285), нецелевое расходование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов, выделенных на закупку товаров для государственных нужд (ст. 285.1, 285.2), превышение должностных полномочий (ст. 286), получение взятки (ст. 290), дача взятки (ст. 291), служебный подлог (ст. 292), халатность (ст. 293).

В целях предотвращения преступлений в сфере закупок для обеспечения государственных или муниципальных нужд законодатель Федеральным законом от 23 апреля 2018 г. № 99-ФЗ дополнил УК РФ ст. 200.4 «Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд», ст. 200.5 «Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок», ст. 304 «Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд». Тем самым законодатель подчеркнул важность уголовно-правовой охраны правопорядка в сфере государственной закупочной деятельности. Однако на практике они оказались неработающими. За 2019 г. по ст. 200.5 УК РФ был осужден 1 человек.

По мнению известного российского деятеля в правоохранительной сфере Ю.Н. Демидова, «назрела необходимость включения в УК самостоятельной статьи об ответственности за посягательства на бюджетные средства всех уровней».

Именно уголовный закон при должном и эффективном его применении способен предупредить и пресечь правонарушения в сфере государственной закупочной деятельности. Преступность должностных лиц, использующих служебное положение в сфере государственных закупок, подрывает доверие населения к органам государственной власти, приводит к снижению темпов экономического роста и уровня жизни наименее защищенных слоев населения. В этой связи государственные закупки должны стать объектом особого внимания правоохранительной системы.

МЕХАНИЗМ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ ЛИЦ, ЗЛОУПОТРЕБЛЯЮЩИХ СПИРТНЫМИ НАПИТКАМИ

Лицо, злоупотребляющее спиртными напитками, имеет полную возможность действовать, не нарушая норм морали и закона. Это обусловлено тем, что, находясь в сложившихся обстоятельствах, человек совершает действия соответственно своим физическим и психическим свойствам, волевым процессам, сознанию и мировоззрению. Индивидуальные качества личности такого гражданина подкрепляются вредными привычками, сформировавшимися в течение длительного времени под воздействием асоциальной среды. Следовательно, преступление, на которое данное лицо решается в конкретной жизненной ситуации, зависит не только от сложившихся в ней обстоятельств, но и от его сформировавшихся асоциальных привычек и взглядов.

При наступлении ситуаций, требующих оперативного реагирования, асоциальные и криминогенные личности, злоупотребляющие спиртными напитками, как правило, действуют преступным способом. Механизм их преступного поведения имеет свои особенности. Он состоит из мотивации деяния, планирования преступных действий и непосредственно исполнения преступления с наступлением его последствий.

К первому элементу механизма преступного поведения относятся потребности, интересы и ценности нетрезвого преступника, формирующие внутреннее побуждение к совершению противоправных действий, т. е. мотив преступления. При этом основополагающая роль в формировании мотива принадлежит потребностям виновного. Для лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, характерны длительное время нереализованные потребности. Нередко именно они служат толчком для приобщения к пьянству.

Гражданам, совершившим преступление в состоянии алкогольного опьянения, присущи корыстные мотивы. Их цель – завладеть денежными средствами либо иными материальными ценностями, в том числе спиртными напитками, с помощью которых появится реальная возможность для удовлетворения потребности, заключающейся в психической и физической зависимости от алкоголя. Мотивы эмоционального плана у лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, формируются под влиянием факторов иного рода: межличностных конфликтов, на почве мести, обиды, ревности, неприязни, обостряющихся при употреблении спиртных напитков, давления асоциальной либо криминальной группы, социальной неудовлетворенности своим статусом в обществе, завышенной самооценки, преувеличения чувства собственной значимости. Действенными мотивообразующими факторами также являются равнодушное отношение лица к социальным нормам и запретам, агрессия к государственному и общественному укладу, основанная на анархизме, нацизме, экстремизме, ненависть к обществу под влиянием зависимости от алкоголя.

Для преступников, вовлеченных в пьянство, в большей степени характерны неосознанные мотивы. После совершенного преступления часто виновный, отрезвев, не способен объяснить причину своего поведения, утверждает, что «виновата водка», не помнит момент совершения преступления, ссылается на большое количество выпитого алкоголя: «если бы не пил, то не совершил бы преступления». Это указывает на то, что лицам, совершившим насильственные преступления в пьяном виде, свойственно самооправдание.

В зависимости от мотива лицо в состоянии алкогольного опьянения включается в следующий элемент механизма преступного поведения – планирование преступных действий. Именно на этом этапе реализация замысла преступления переходит от намерения к исполнению. При планировании преступник должен изучить окружающую обстановку места совершения преступления, поставить перед собой цель, которой он желает достичь, определить необходимые способы, средства и время. Причем лицо может планировать свои действия в трезвом состоянии, например при изнасиловании, когда намеревается совместно с жертвой употребить спиртные напитки.

Однако, совершая насильственные преступления, субъекты чаще всего формируют мотив ситуативно, при возникновении проблемных вопросов. В таких случаях механизм преступного поведения имеет так называемый свернутый характер, в нем стадии мотивации, принятия и исполнения решения совмещаются. В ходе развития ситуации лицо, находящееся в нетрезвом состоянии, без обдумывания вариантов достижения цели и наступления возможных последствий быстро принимает решение в связи с возникшей у него установкой и использует привычные способы поведения в аналогичных ситуациях. Это говорит о том, что для механизма преступного поведения людей, находящихся под воздействием алкоголя, характерен сокращенный стиль действий.

Началом противоправных действий может служить конфликт в общественном месте, ссора либо скандал в семье, возникшие разногласия на работе. Под влиянием внешних условий и спиртных напитков человек не способен принять верное взвешенное решение, а также определить вероятные последствия. Чаще всего такие лица действуют импульсивно и эмоционально. В таком случае стадии определения мотива и цели, планирования и непосредственно исполнения преступления объединяются.

Большинству насильственных преступлений с участием лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, предшествует межличностный конфликт – спонтанный, ситуативный либо длящийся. Участниками их выступают преимущественно близкие родственники преступника, члены семьи, сожители, соседи, с которыми он общается в быту. При этом источником конфликта в основном выступает сам человек, злоупотребляющий спиртными напитками. Формы разногласий, как правило, продолжаются долгие годы, вследствие чего у зависимых от алкоголя лиц накапливается обида, агрессия и неприязнь. Итогом затяжных конфликтных ситуаций становятся истязания, причинение тяжких телесных повреждений, угроза убийством либо лишение жизни человека. При этом лицо в состоянии алкогольного опьянения может стать как преступником, так и жертвой преступления.

Ситуативные конфликты у нетрезвых преступников чаще всего возникают с малознакомыми либо незнакомыми гражданами в общественных местах: на улице, в парке, кафе, баре, ресторане, на дискотеке и т. п. Преступление начинается с единичного эпизода, сопровождающегося нецензурной бранью и оскорблениями. При нарастании конфликта словесная перепалка переходит в применение насилия, драку, хулиганские действия, в результате чего причиняются телесные повреждения.

Важным элементом в механизме преступного поведения лица, злоупотребляющего спиртными напитками, является воля, т. е. сознательное управление своими действиями под воздействием алкоголя, с одной стороны, внешних обстоятельств – с другой. Волевой элемент имеет ключевое значение на третьем этапе механизма преступного поведения – при непосредственном исполнении преступления и наступлении последствий. В состоянии опьянения волевые свойства личности ослабевают, а иногда отключаются, что способствует совершению преступлений, так как действия лица выходят из-под контроля.

В целом весь механизм преступного поведения лица в состоянии алкогольного опьянения строится на агрессивнопребрежительно-пренебрежительном отношении к окружающим – их жизни и здоровью, чести, достоинству, имуществу, законным правам и интересам.