

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ПРИОРИТЕТА МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Общеизвестно, что коррупция представляет собой сложный социальный политико-правовой феномен, негативное влияние которого распространяется на все сферы жизнедеятельности государства и общества. Представляя собой высокого уровня опасность для нормального функционирования и развития любого государства, она в настоящее время является акцентированным объектом воздействия внутригосударственной национальной политики.

Так, согласно п. 27 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, коррупционные проявления входят в перечень угроз национальной безопасности. Среди важнейших направлений нейтрализации внутренних источников угроз, перечисленных в п. 49 этой Концепции, комплексное совершенствование процессов борьбы с коррупцией и ее предупреждения является первостепенной задачей в области противодействия преступности. Обеспечение нейтрализации коррупции как источника национальной безопасности должно осуществляться путем принятия своевременных и действенных мер по устранению условий и предпосылок ее формирования. Данный тезис стал детерминантой направления деятельности Республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией в 2018 г. и предопределил принятие Программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2020–2022 годы. В ней нашли отражение нестандартные решения, направленные на успешное противодействие коррупции. Основной задачей выполнения этих решений, по нашему мнению, является реализация принципа приоритета мер предупреждения коррупции, закрепленного ст. 4 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 «О борьбе с коррупцией».

В разд. II Приложения к вышеуказанной Программе изложен Комплекс мер по борьбе с коррупцией, устранению причин и условий, ей способствующих, в который включены мероприятия в четырех основных направлениях: организационно-правовые, организационно-практические, международно-правовые, профилактические.

В структуру организационно-правовых мероприятий, запланированных на 2020 г. с целью установления дополнительных профилактических механизмов, в том числе в деятельности коммерческих и некоммерческих организаций, а также с целью уменьшения издержек бизнеса, связанных с преодолением административных барьеров, вошло изучение вопроса о необходимости и определения порядка имплементации в законодательство Республики Беларусь международного стандарта ISO 37001:2016 «Системы менеджмента противодействия коррупции – требования и рекомендации по применению».

Результатом работы в данном направлении явилось принятие постановления Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 25 февраля 2020 г. № 8, которым утвержден и введен в действие с 1 октября 2020 г. Стандарт Республики Беларусь СТБ ISO 37001–2020 «Системы менеджмента борьбы со взяточничеством. Требования и руководство по применению».

Сфера действия вышеуказанных стандартов – антикоррупционный комплаенс. Его суть заключается в способности организации управлять собственными ресурсами и процессами, а также контролировать их для профилактики и устранения коррупционных рисков.

Анализ содержания международного стандарта позволил установить, что целью антикоррупционного менеджмента организации является создание в ней таких условий, которые исключали бы коррупционные проявления («активный подкуп», дачу взяток и т. п.). Следует отметить, что его нормы относительно многих понятий, таких, например, как «организация», «конфликт интересов», «исполнители требований системы менеджмента противодействия коррупции» и т. д., обладают широкой трактовкой. Это дает возможность имплементации отдельных положений международного стандарта ISO 37001:2016 в правовую систему государства любой правовой семьи с учетом особенностей национальной нормотворческой техники.

В свою очередь, национальный стандарт СТБ ISO 37001–2020 направлен на борьбу исключительно со взяточничеством. Он содержит требования и регламентирует руководство по установлению, внедрению, поддержанию, анализу и улучшению системы менеджмента качества организации исключительно в области взяточничества и борьбы с ним. Тем самым нормы национального стандарта направлены на превенцию, выявление и своевременное реагирование в рамках организации на факты взяточничества, а также на соблюдение национального законодательства в области борьбы с рассматриваемым противоправным явлением. В то же время в Республике Беларусь перечень коррупционных преступлений включает в себя 10 составов, к которым наряду с получением взятки, дачей взятки, посредничеством при взяточничестве относятся хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности, превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности, и др.

Тем не менее, несмотря на существующие отличия национального и международного стандартов, они оба содержат нормы профилактического характера и эффективные инструменты для формирования высокой правовой антикоррупционной культуры.

Полагаем, что принятие на себя добровольных обязательств по внедрению антикоррупционного менеджмента качества и проведению организацией последовательной антикоррупционной внутренней политики кругового цикла процессного подхода в соответствии с положениями международного стандарта ISO 37001:2016 и национального стандарта СТБ ISO 37001:2020 будет способствовать формированию ее положительного имиджа в бизнес-среде. Считаем, что следующим шагом в правовом регулировании противодействия коррупции, направленном на реализацию принципа приоритета мер предупреждения коррупции, должно стать введение в Республике Беларусь добровольной сертификации.