

шенко на совещании по рассмотрению итогов деятельности правоохранительных органов в 2016 г. и вопросам оптимизации правоохранительной и судебной системы, обращая внимание на негативные процессы, которые происходят вокруг Беларуси, отметил, что правоохранительная система страны должна быть максимально эффективной и оптимальной, отсутствие динамики развития в правоохранительной сфере неизбежно приводит к отставанию и застою.

Вышесказанное означает, что развитие органов внутренних дел невозможно без инновационного подхода.

Структура инновационного потенциала ОВД в процессе обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность конкретных возможностей, используемых в определенных формах для разработки и внедрения инноваций в правоохранительную деятельность.

Проведенный анализ литературы позволил выделить основные элементы инновационного потенциала, которыми являются кадровое, материально-техническое, информационное, коммуникационное, организационное, финансовое и научно-исследовательское обеспечение. Каждая из составляющих структуры инновационного потенциала имеет самостоятельное содержание, и они не являются равнозначными и взаимозависимыми.

Так, кадровый (интеллектуальный) потенциал является одним из основных элементов, обеспечивающих решение задач, стоящих перед ОВД, и в то же время этот потенциал генерирует инновационные идеи. К побудительным стимулам инновационных идей следует отнести: новые знания, получаемые сотрудниками ОВД в рамках профессиональной подготовки; нововведения, связанные с требованиями руководства или с изменениями законодательства; внезапные изменения в оперативной (криминогенной) обстановке; изменения в восприятиях, настроениях и ценностных установках сотрудников ОВД; успехи или неудачи в служебной деятельности, появление новых способов противоправной деятельности и др. Немаловажным аспектом сферы кадрового (интеллектуального) потенциала является мотивация. Следует отметить важность формирования надлежущей системы мотивации субъектов инновационного процесса, где значительную роль играет возможность формирования побудительных мотивов как в формировании инновационных подходов к решению служебных задач, так и в достижении значимых результатов.

Информационный потенциал отображает информационную обеспеченность подразделений ОВД. Если говорить об участии соответствующих подразделений в обеспечении национальной безопасности Республики Беларусь, то именно информационный потенциал и играет одну из ключевых ролей в противодействии криминальной сфере.

С информационным потенциалом тесно связан коммуникационный потенциал, который позволяет определять уровень эффективности взаимодействия ОВД с государственными органами и общественными институтами в реализации задач на инновационной основе, стоящих перед ОВД. Содержание коммуникационного потенциала также включает в себя конструктивное и взаимовыгодное международное сотрудничество МВД для укрепления национальной безопасности Беларуси.

Научно-исследовательский потенциал позволяет проводить научно-исследовательские работы, получать новые знания и дает возможности их использования в правоохранительной деятельности.

Организационно-управленческая составляющая инновационного потенциала ОВД проявляется в степени эффективности инновационного механизма и уровня развития инновационной инфраструктуры, обеспечивающих трансформацию ресурсного потенциала ОВД в инновационный. Примером инновационного подхода организации в деятельности ОВД может служить приведенная министром внутренних дел И.А. Шуневичем при докладе Президенту о состоянии экономической безопасности и борьбы с коррупцией в стране информация об эксперименте МВД по созданию на базе областных подразделений ОМОН микроподразделений по борьбе с терроризмом, обучаемых сотрудниками СПБТ «Алмаз».

При этом необходимо отметить, что содержательному значению понятия «потенциал» соответствуют такие характеристики, как:

задел научных, практико-ориентированных инновационных разработок в интересах задач, выполняемых Министерством внутренних дел Республики Беларусь;

состояние инфраструктурных возможностей и взаимодействия самого ОВД, обеспечивающих прохождение новшеством всех этапов инновационного цикла (от идеи до нововведения);

факторы, отражающие взаимодействие инновационного потенциала с другими аспектами деятельности ОВД;

интеллектуальный потенциал, определяемый количеством сотрудников ОВД, способных обеспечить внедрение инноваций в правоохранительную деятельность;

возможности освоения финансовых средств, выделяемых ОВД для реализации инновационных проектов.

Показатели эффективности использования инновационного потенциала как отношение полученного правоохранительного эффекта от реализации инновационного проекта к затратам на его осуществление.

УДК 347.215

**А.В. Гоев**

## **ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОТДЕЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ**

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь в целях обеспечения общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижения уровня преступности и криминализации общества, обеспечения экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан возникает необходимость в совершенствовании и укреплении механизмов правового регулирования оборота объектов, представляющих определенную угрозу законным интересам личности, общества и государства. В этом отношении особый интерес представляют объекты, обладающие двойным назначением. В целом проблема объектов гражданских прав занимает одно из центральных мест в теории и практике

гражданско-правового регулирования имущественных и неимущественных отношений современного белорусского общества. Гражданское законодательство, так или иначе, имеет дело с материальными и нематериальными благами, их статикой и динамикой. Без этих благ данная отрасль законодательства теряет всякий конструктивный смысл. Являясь базисом, на котором произрастают фактические и регулирующие их правовые отношения, имущественные и неимущественные блага имеют свои существенные особенности, которые не может не учитывать законодатель. Эти статутные особенности влияют в дальнейшем на весь механизм правового регулирования, в котором задействованы те или иные конкретные блага.

Необходимо отметить, что в стремлении понять сущность «объектов гражданских прав» отраслевая юридическая наука сталкивается в основном с теми же проблемами, которые стоят и перед общей теорией права, причем, данные этой последней науки свободно проецируются на науку гражданского права и, в известной степени, наоборот.

При анализе понятия «объект» на философском уровне оно предстает как часть материального и духовного мира, на которую направлена познавательная и преобразующая деятельность субъекта. В данной трактовке объектом становится часть мира, которая используется субъектом в познавательном и практически-прикладном плане. Но для права в процессе его реализации важна практически-прикладная сторона деятельности субъекта; познавательная его активность важна здесь лишь в той мере, в какой она позволяет понять положение объекта в механизме правового регулирования. При этом важное значение для юридической характеристики объекта приобретает его правовой режим, под которым понимается совокупность всех позитивно-правовых предписаний, содержащихся в императивных и диспозитивных нормах и основанных на них (или им не противоречащих) субъективно-правовых притязаний, существующих и действительных с точки зрения права и в соответствующих случаях определяющих права, обязанности, дозволения, запреты и предписания абсолютно всех лиц (или в отношении абсолютно всех лиц) по поводу того предмета (явления), в отношении которого они установлены. Определяющим элементом правового режима объекта является правовой статус, который содержит лишь императивные правовые нормы, не зависит, следовательно, от усмотрения субъектов и может рассматриваться в качестве одного из проявлений правового режима.

По мнению Д.А. Колбасина, объекты и их свойства влияют на содержание и объем прав и обязанностей участников гражданских правоотношений. О наличии или отсутствии тех или иных свойств объекта важно знать, чтобы решить вопрос, применяется ли в данном случае определенная норма права, в которой указано или не указано на конкретное свойство вещи. Эти свойства в значительной мере определяют и их деление на виды с целью правового регулирования оборота.

Исходя из оборотоспособности (возможности свободного отчуждения вещи и перехода ее от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом), объекты гражданских прав подразделяют на изъятые из оборота, ограниченно оборотоспособные, оборотоспособные.

Изъятые из оборота – это такие объекты, в отношении которых оборотоспособность полностью прекращена. Такое прекращение допускается лишь по прямому указанию в законе для определенных видов объектов гражданских прав (изъятые из оборота). Из оборота изъяты такие виды продукции, работ или услуг, которые могут оказаться опасными для жизнедеятельности человека, если будет разрешена их свободная реализация (например, различные яды, наркотики, оружие, некоторые вещи вследствие их чрезвычайно большого народнохозяйственного значения и др.).

Ограниченно оборотоспособные вещи – это объекты, по поводу которых закон устанавливает порядок, при котором конкретные виды вещей могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо включаться в оборот по специальному разрешению. Это может быть предусмотрено в целях общественной безопасности, охраны здоровья граждан, по финансовым соображениям и исходя из других интересов. При ограничении оборотоспособности приобретение и отчуждение соответствующих категорий вещей допускается лишь в особом порядке, касающемся лиц, которые вправе совершать сделки с такими вещами (лицензирование), либо свойств самих этих вещей (сертификация). Сведения об объектах, подлежащих лицензированию или сертификации, должны быть опубликованы.

Оборотоспособные – это те объекты, которые согласно действующему законодательству не изъяты из гражданского оборота или не ограничены в нем, т. е. речь идет о таких вещах, которые могут переходить от одного лица к другому в результате возникновения различного рода гражданско-правовых отношений (например, купли-продажи, дарения, завещания и др.).

Кроме того, некоторые объекты, например вещи, могут подразделяться на недвижимые и движимые (ст. 130 Гражданского кодекса Республики Беларусь), неделимые и делимые вещи, сложные вещи, главная вещь и принадлежность, плоды, продукция и доходы и т. д. Но, как показывает анализ действующего гражданского законодательства, при определении правового режима объектов гражданских прав отсутствует учет возможного оборота так называемых предметов двойного назначения. Это объекты, обладающие такими свойствами, которые позволяют одной и той же вещи использоваться как в мирных, так и в военных целях (товары двойного назначения либо товары двойного применения), что требует внесения соответствующих изменений и дополнений в действующее законодательство.

УДК 347.73

*Е.Н. Григорьева*

## **О ПОНЯТИИ И СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

События, происходящие в последнее время в мире, связанные с обострением локальных конфликтов, мировым финансовым кризисом, изменением общеэкономической конъюнктуры, обуславливают появление новых вызовов каждому государству, которые оказывают влияние на их финансовую безопасность. Это обстоятельство предопределяет необходимость