

Четвертую группу составляют ведомственные нормативные акты, регулирующие взаимодействие между оперативными подразделениями органов внутренних дел и другими подразделениями правоохранительных органов, например совместное постановление Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства обороны, Комитета государственного контроля, Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета, Государственного таможенного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь от 26 декабря 2016 г. № 36/278/338/77/42/7/32/17/28/24 «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия органов прокуратуры, предварительного следствия, дознания и Государственного комитета судебных экспертиз в ходе досудебного производства». В частности, указанное постановление регулирует вопросы взаимодействия органов прокуратуры, дознания и предварительного следствия на стадии возбуждения уголовного дела и предварительного расследования.

Таким образом, правовую основу взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел с другими подразделениями правоохранительных органов составляют Конституция Республики Беларусь, Законы Республики Беларусь об ОРД и об ОВД, кодифицированные и ведомственные нормативные правовые акты.

УДК 343.985.8

Д.Н. Лахтиков

ПРОБЛЕМА АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В основе оперативно-розыскной профилактики (ОРП) ОВД лежит работа с информацией. При этом вопросы информационного обеспечения ОРП изучены глубоко в ранее предшествующих исследованиях, в том числе широко рассмотрены вопросы получения оперативно-розыскной информации, функционирования оперативно-профилактических учетов, однако в современных условиях для ОРП ОВД этого недостаточно, необходимо учитывать и тенденции развития общества. Современные угрозы преступного характера весьма динамичны и разнообразны, установление и анализ признаков криминальной опасности необходимы еще до преступления, чтобы своевременно принять меры превентивного характера, организовать и провести соответствующие оперативно-розыскные мероприятия, обеспечить информационное и силовое реагирование на местах, а также предоставить достоверные сведения для решения иных задач, стоящих перед оперативными подразделениями ОВД.

Расширяющееся использование информационных технологий в различных сферах изменило представление о месте и роли информации, средствах ее обработки. Например, недопустимо игнорирование технологий аналитического поиска Data Mining, активно внедряемых во многие сферы жизни общества. При этом появление новых для оперативно-розыскной деятельности возможностей до настоящего времени не нашли достаточного отражения ни в специальной ни в научной литературе, ни в работе оперативных подразделений. Потенциал аналитического поиска широко применяется специальными службами при решении задач обеспечения национальной безопасности. Отдельные оперативные подразделения ОВД также эпизодически применяют его при выявлении преступлений (например, в сфере высоких технологий, незаконного оборота наркотиков), однако в большинстве случаев это осуществляется не на постоянной основе, в профилактической деятельности оперативных подразделений указанные возможности практически не используются.

В свою очередь, при осуществлении профилактической деятельности оперативными подразделениями ОВД, которые обладают как гласными, так и негласными источниками информации, простое накопление информации недопустимо, необходима эффективная система аналитического обеспечения.

Изучение специальной и научной литературы по проблеме аналитической деятельности в профилактике преступлений и ОРП позволяет утверждать, что в настоящее время имеются научные работы, отражающие определенные аспекты подобного рода деятельности, акцент в которых делается на информационных технологиях, однако целостные исследования, раскрывающие сущность и содержание аналитического обеспечения ОРП, отсутствуют.

Как справедливо отмечает Е.Н. Яковец, аналитическая деятельность, независимо от сферы своего применения, – это творческая работа, связанная с оценкой имеющейся разноплановой информации и подготовкой на ее основе оптимальных решений, получением новой информации об объекте анализа. Сказанное в полной мере относится и к аналитической работе в сфере ОРП, основное содержание которой заключается в приведении разрозненной оперативной и иной информации в логически обоснованную систему зависимостей (пространственно-временных, причинно-следственных и др.), позволяющих давать правильную оценку как всей совокупности фактов, так и каждому из них в отдельности, выявлять условия, способствующие совершению преступлений, оказывать оперативно-профилактическое воздействие на конкретных лиц.

Однако в определенных сферах правоохранительной деятельности фактическая реализация информационно-аналитического обеспечения сводится к учетной работе, обеспечению функционирования различных программных продуктов, позволяющих создавать информационную базу данных, а также осуществлению электронного документооборота. Другими словами, деятельность позиционируется с претензией на научно-аналитическую обоснованность, фактически же нередко компрометируется сама идея аналитического обеспечения, так как анализ, нацеленный на выявление существенных свойств процесса или явления, направленный на выявление причинно-следственных связей и обоснование целесообразности стратегических и тактических решений, практически не применяется. Необходимость более широкого использования аналитических технологий в ОРП ОВД очевидна и обусловлена циркулированием многоуровневой разноплановой инфор-

мации криминального характера, отсутствием современных подходов принятия и реализации тактических решений, несоответствием содержания фактической деятельности отдельных информационно-аналитических подразделений заявленной технологической и функциональной нагрузке. Обсуждение того, как можно оценить развитие таких аналитических возможностей, практически не ведется.

С учетом аналитических данных ОРД должна быть активной и превентивной. Необходимо своевременно анализировать оперативную и иную информацию, накапливаемую различными оперативными подразделениями ОВД, с целью установления на основе разрозненных данных взаимосвязей между интересующими ОВД лицами и фактами, представляющими оперативный интерес, получения качественно новой информации об интересующих оперативные подразделения событиях.

В научной литературе по проблеме ОРП вместо термина «информационное обеспечение» целесообразно употреблять термин «информационно-аналитическое обеспечение», который более полно отражает сущность и содержание процесса получения, преобразования и использования информации в ОРП, так как эффективный аналитический компонент при осуществлении профилактической деятельности оперативных подразделений ОВД выступает не только одним из важных факторов перспективного направления эволюции ОРП в современных условиях, но и необходимостью, обусловленной потребностями оперативно-розыскной практики.

Таким образом, можно сделать вывод, что аналитическое обеспечение является важнейшим элементом организации ОРП ОВД, базой для планирования, прогнозирования и осуществления ОРП, принятия оптимальных стратегических и тактических решений. Совершенствование аналитического обеспечения ОРП является необходимым и логичным, этот процесс можно назвать современным этапом эволюции возможностей аналитики в контексте средств профилактики. Ключевым направлением внедрения и функционирования успешной аналитики в ОРП ОВД должно стать конструирование системы аналитического обеспечения профилактической деятельности оперативных подразделений ОВД, широкое использование возможностей аналитического поиска.

УДК 351.74:004

А.Н. Лепёхин

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТАХ КАТЕГОРИИ «ИНФОРМАЦИЯ»

Развитие и становление современного общества связано с увеличением объема информации, которая в нем циркулирует. Причем эта тенденция приобретает гиперболизированные формы. Так, например, по некоторым оценкам специалистов объемы информации (всей) в современном обществе удваиваются примерно каждый год. Очевидно, что такое количество информации нуждается в упорядочении путем ее целенаправленного движения от источника информации к ее потребителю и в организационном и юридическом ее закреплении. Причем предметная сфера информационного обеспечения общественной жизни коррелирует с необходимостью детального нормативного закрепления.

Развитие информационно-коммуникационных технологий ведет к трансформации содержания основных категорий в сфере информационных правоотношений. Нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу общественной жизни, в настоящее время динамично развиваются и должны развиваться. Так, анализ соответствующего законодательства выявил ряд содержательных аспектов, требующих нормативного разрешения.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь указано, что информационная безопасность – состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере. В то же время в международном стандарте ИСО/МЭК 17799:2005 «Информационная технология. Практические правила управления информационной безопасностью» под информационной безопасностью понимается обеспечение конфиденциальности, целостности и доступности информации (т. е. речь идет об обеспечении свойств информации). Сходный подход реализован и в российском стандарте (ГОСТ Р ИСО/МЭК 13335-1-2006 «Информационная технология. Методы и средства обеспечения безопасности». Часть 1. Концепция и модели менеджмента безопасности информационных и телекоммуникационных технологий), предусматривающем следующее определение информационной безопасности, включающем все аспекты, связанные с определением, достижением и поддержанием конфиденциальности, целостности, доступности, неотказуемости, подотчетности, аутентичности и достоверности информации или средств ее обработки.

Рассматривая категорию защиты информации, отметим, что в Законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» приводится следующее определение защиты информации – комплекс правовых, организационных и технических мер, направленных на обеспечение конфиденциальности, целостности, подлинности, доступности и сохранности информации (т. е. по содержанию категория «защита информации» отождествляется с понятием «информационная безопасность»).

Соответственно, рассматривая гносеологический аспект указанных категорий, можно сделать следующий промежуточный вывод, что информационная безопасность может рассматриваться как состояние; защита информации может рассматриваться как процесс; информационная безопасность также выступает как ощущение (для обычного пользователя).

Анализ указанных категорий и их соотношения позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования национального законодательства, определяющего понятие информационной безопасности в части его соответствия формы и содержания.

В Законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» приведено следующее определение информации – это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления.