

ТАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ВО ВРЕМЯ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ НА СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ

Тактика проведения спортивно-массовых мероприятий была и остается одним из наиболее сложных разделов тактико-специальной подготовки. Рассмотрим наиболее важные аспекты несения службы при хулиганских проявлениях зрителей во время проведения спортивных мероприятий.

При обнаружении одиночных хулиганских действий сотрудники правоохранительных органов, организаторы массового мероприятия, представители общественности, принимающие участие в охране общественного порядка, немедленно сообщают о нарушениях старшему зоны охраны или сектора, после чего принимают меры по их пресечению. Сотрудники правоохранительных органов и представители общественности должны действовать хладнокровно, с выдержкой, не поддаваясь на провокации правонарушителя, потребовать прекращения противоправных действий, установить потерпевших, свидетелей и по возможности вместе с ними доставить хулигана в комнату для задержанных. Проверку документов с целью установления личности целесообразно производить не на трибуне, а при выходе из сектора, т. е. там, где нет большого скопления людей.

Если зрители находятся в эмоционально-возбужденном состоянии, недовольны ходом матча, ведут себя агрессивно и при обращении сотрудников правоохранительных органов и представителей общественности к нарушителю с требованием о прекращении хулиганских действий выступают на его стороне, целесообразно ограничиться предупреждением. При этом сотрудники группы документирования должны активно осуществлять видеосъемку происходящих событий. Такой эффективный прием позволяет охладить агрессивно настроенных болельщиков, показать им, что их действия не носят анонимного характера и контролируются, а задержание нарушителя провести в перерывах или по окончании мероприятия. В течение этого времени необходимо принять меры к установлению потерпевшего, свидетелей (данные желательно записать с документов). Установить контакт с потерпевшим, свидетелями можно в перерывах состязания либо при выходе их из спортивного сооружения.

Если гражданин после полученного предупреждения продолжает вести себя агрессивно и его поведение возмущает других присутствующих граждан, сотрудникам целесообразно произвести его удаление из сектора. Когда собственных сил для задержания недостаточно, необходимо обратиться за помощью.

С целью недопущения разрастания групповых нарушений перекрывается доступ зрителей к месту происшествия, создается первый рубеж блокирования (в зависимости от масштаба хулиганских действий и специфики спортивного объекта). При осложнении оперативной обстановки определяются вторые рубежи блокирования за счет нарядов, несущих службу на прилегающей территории, резерва и прибывающих дополнительных сил.

Руководитель оперативно-ситуационного штаба обращается к правонарушителям с требованием о прекращении хулиганских действий и необходимости соблюдения порядка и организованности, предупреждает о возможном применении силы и специальных средств. Эффективным является «демонстрация силы» (организованные, слаженные действия сотрудников правоохранительных органов), экипированных специальными средствами защиты и активной обороны, оказывающих сильное психологическое давление на нарушителей. Если погодные условия позволяют, целесообразно применить против дерущихся специальную технику, оснащенную водометами, а при ее отсутствии – противопожарную технику. Сильные направленные струи воды отрезвляюще действуют на «разгоряченных» болельщиков (фанатов).

Если указанные меры оказались малоэффективны, руководитель оперативно-ситуационного штаба в соответствии с расчетом вводит в действие группу рассредоточения, которая с применением средств защиты и активной обороны рассекает правонарушителей на две части с последующим вытеснением дерущихся с трибун (из спортивного сооружения). Зачинщики и наиболее активные участники хулиганских действий блокируются. Группа захвата обеспечивает задержание организаторов, подстрекателей, наиболее активных участников драки и передает их следственно-оперативной группе.

На входах спортивного сооружения образуются фильтрационные пункты, сотрудники которых при прохождении граждан по указанию сотрудников оперативных подразделений задерживают активных участников хулиганских действий, а также лиц, имеющих видимые увечья и нуждающихся в медицинской помощи.

Резерв сосредоточивается в непосредственной близости от места происшествия, при необходимости оказывает помощь группе рассредоточения в решении других, внезапно возникших задач. Часть резерва располагается около входа в спортивное сооружение, через который вытесняется группа правонарушителей. На случай осложнения оперативной обстановки на прилегающей к спортивному объекту территории организуется усиленное патрулирование.

Кроме того, интересным представляется опыт массовых беспорядков, имевших место как на территории Республики Беларусь (август 2020 г.), так и Российской Федерации (январь 2021 г.), США (январь 2021 г.). Данный опыт не связан с проведением массовых мероприятий, однако является актуальным в вопросах тактики правоохранительных органов в таких условиях. Стоит отметить, что Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 был принят Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Отдельного внимания заслуживает ст. 5: ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющему собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, и ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц или исключительные обстоятельства – состояние войны или угроза войны, угроза национальной безопасности, внутреннюю политическую нестабильность или любое другое чрезвычайное положение для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Указанная доктрина неукоснительно соблюдалась сотрудниками органов

внутренних дел Республики Беларусь в 2020 г., что позволило, во-первых, выполнить стоящие перед правоохранительными органами задачи, во-вторых, не допустить произвола в отношении невиновных граждан. Указанная практика применима и при обеспечении общественного порядка во время проведения спортивных мероприятий.

Таким образом, деятельность сотрудников органов внутренних дел во время массовых беспорядков на спортивных мероприятиях имеет свои особенности, обусловленные личностью участников массовых беспорядков, причинами и местоположением начала беспорядков. Вместе с тем выработана довольно эффективная система противодействия таким беспорядкам, основанная на национальном и международном опыте. Как результат – отсутствие массовых беспорядков на спортивных мероприятиях в Республике Беларусь и отсутствие разрушительных последствий таковых. Однако имеющиеся доктрины и инструкции следует применять исходя из складывающейся обстановки, чтобы сохранить мобильность задействованных подразделений правоохранительных органов в целом, а также не допустить нарушений законности в каждом конкретном случае.

УДК 349

Д.В. Ермолович

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

Современные угрозы требуют от белорусского общества и государства адекватной реакции и противодействия современным деструктивным явлениям, связанным с разрушением стабильных государственно-политических систем. Данное положение относится и к вопросам совершенствования законодательства, связанного с регламентированием общественных отношений в особых условиях, т. е. при возникновении ситуаций, связанных с введением военного либо чрезвычайного положения, и др.

Одним из серьезных шагов для стабилизации и укрепления органов государственного управления Республики Беларусь при возникновении особых условий стал Закон Республики Беларусь от 14 июля 2021 г. № 117-3 «Об изменении Законов по вопросам защиты суверенитета и конституционного строя».

В рамках данного законопроекта были уточнены основополагающие вопросы, связанные с основаниями для введения чрезвычайного положения в особых обстоятельствах (ст. 3 Закона Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 117-3 «О чрезвычайном положении»), а также основания для введения военного положения в особых обстоятельствах (ст. 4¹ «Введение военного положения в особых обстоятельствах»), а именно: «В случае гибели Президента Республики Беларусь в результате покушения на его жизнь, совершения акта терроризма, внешней агрессии, вследствие иных действий насильственного характера незамедлительно на основании решения Совета Безопасности Республики Беларусь в установленном порядке на территории Республики Беларусь вводится чрезвычайное положение (если не принято решение о введении военного положения)».

На наш взгляд, в современных условиях данные дополнения являются адекватными и своевременными мерами. Как показывает мировой опыт, за последние несколько десятилетий отсутствие четкого правового механизма по регламентации полномочий государственного управления при возникновении особых условий (массовые беспорядки, внешняя агрессия, покушение на высших должностных лиц и др.) резко обостряются деструктивные тенденции и явления, направленные на разрушение системы государственного управления, дестабилизацию финансовой системы, и др.

Своевременно законодателем была проведена ревизия чрезвычайных мер и временных ограничений (приостановлений), планируемых к применению при введении чрезвычайного положения. Так, исключены и пересмотрены иные вопросы. Например, изменение мер, связанных с ограничением и изъятием множительной и копировальной техники. Современная копировальная офисная техника имеется практически в любом здании на территории Республики Беларусь. Следовательно, фактическое изъятие данной техники не представляется возможным с учетом временных сроков введения режима чрезвычайного положения и ряда других мер.

В заключение можно отметить, что в целом, несмотря на определенную консервативность национального законодательства, регламентирующего вопросы деятельности государства и общества в особых условиях, современные угрозы, на наш взгляд, настойчиво требуют от белорусского общества и государства реагировать и находить пути и способы по нейтрализации данных угроз, в том числе и в сфере правового регулирования общественных отношений в особых условиях.

УДК 351.74

С.И. Иванов

ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ТАКТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА КАК ПУТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Активное противодействие преступным элементам обязаны оказывать не только сотрудники специальных подразделений, обладающих специальными знаниями, умениями и навыками, но и обычные оперуполномоченные, участковые инспекторы милиции и т. п., которые часто первыми оказываются на так называемой линии соприкосновения. Порой именно от профессионализма таких сотрудников, от их действий и зависит дальнейшее развитие ситуации и ее исход.