

мации криминального характера, отсутствием современных подходов принятия и реализации тактических решений, несоответствием содержания фактической деятельности отдельных информационно-аналитических подразделений заявленной технологической и функциональной нагрузке. Обсуждение того, как можно оценить развитие таких аналитических возможностей, практически не ведется.

С учетом аналитических данных ОРД должна быть активной и превентивной. Необходимо своевременно анализировать оперативную и иную информацию, накапливаемую различными оперативными подразделениями ОВД, с целью установления на основе разрозненных данных взаимосвязей между интересующими ОВД лицами и фактами, представляющими оперативный интерес, получения качественно новой информации об интересующих оперативные подразделения событиях.

В научной литературе по проблеме ОРП вместо термина «информационное обеспечение» целесообразно употреблять термин «информационно-аналитическое обеспечение», который более полно отражает сущность и содержание процесса получения, преобразования и использования информации в ОРП, так как эффективный аналитический компонент при осуществлении профилактической деятельности оперативных подразделений ОВД выступает не только одним из важных факторов перспективного направления эволюции ОРП в современных условиях, но и необходимостью, обусловленной потребностями оперативно-розыскной практики.

Таким образом, можно сделать вывод, что аналитическое обеспечение является важнейшим элементом организации ОРП ОВД, базой для планирования, прогнозирования и осуществления ОРП, принятия оптимальных стратегических и тактических решений. Совершенствование аналитического обеспечения ОРП является необходимым и логичным, этот процесс можно назвать современным этапом эволюции возможностей аналитики в контексте средств профилактики. Ключевым направлением внедрения и функционирования успешной аналитики в ОРП ОВД должно стать конструирование системы аналитического обеспечения профилактической деятельности оперативных подразделений ОВД, широкое использование возможностей аналитического поиска.

УДК 351.74:004

А.Н. Лепёхин

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТАХ КАТЕГОРИИ «ИНФОРМАЦИЯ»

Развитие и становление современного общества связано с увеличением объема информации, которая в нем циркулирует. Причем эта тенденция приобретает гиперболизированные формы. Так, например, по некоторым оценкам специалистов объемы информации (всей) в современном обществе удваиваются примерно каждый год. Очевидно, что такое количество информации нуждается в упорядочении путем ее целенаправленного движения от источника информации к ее потребителю и в организационном и юридическом ее закреплении. Причем предметная сфера информационного обеспечения общественной жизни коррелирует с необходимостью детального нормативного закрепления.

Развитие информационно-коммуникационных технологий ведет к трансформации содержания основных категорий в сфере информационных правоотношений. Нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу общественной жизни, в настоящее время динамично развиваются и должны развиваться. Так, анализ соответствующего законодательства выявил ряд содержательных аспектов, требующих нормативного разрешения.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь указано, что информационная безопасность – состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере. В то же время в международном стандарте ИСО/МЭК 17799:2005 «Информационная технология. Практические правила управления информационной безопасностью» под информационной безопасностью понимается обеспечение конфиденциальности, целостности и доступности информации (т. е. речь идет об обеспечении свойств информации). Сходный подход реализован и в российском стандарте (ГОСТ Р ИСО/МЭК 13335-1-2006 «Информационная технология. Методы и средства обеспечения безопасности». Часть 1. Концепция и модели менеджмента безопасности информационных и телекоммуникационных технологий), предусматривающем следующее определение информационной безопасности, включающем все аспекты, связанные с определением, достижением и поддержанием конфиденциальности, целостности, доступности, неотказуемости, подотчетности, аутентичности и достоверности информации или средств ее обработки.

Рассматривая категорию защиты информации, отметим, что в Законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» приводится следующее определение защиты информации – комплекс правовых, организационных и технических мер, направленных на обеспечение конфиденциальности, целостности, подлинности, доступности и сохранности информации (т. е. по содержанию категория «защита информации» отождествляется с понятием «информационная безопасность»).

Соответственно, рассматривая гносеологический аспект указанных категорий, можно сделать следующий промежуточный вывод, что информационная безопасность может рассматриваться как состояние; защита информации может рассматриваться как процесс; информационная безопасность также выступает как ощущение (для обычного пользователя).

Анализ указанных категорий и их соотношения позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования национального законодательства, определяющего понятие информационной безопасности в части его соответствия формы и содержания.

В Законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» приведено следующее определение информации – это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления.

Анализируя Европейскую конвенцию по киберпреступлениям (Будапешт, 23 ноября 2001 г.), можно сделать вывод, что под компьютерными данными понимается любое представление фактов, информации или понятий в форме, подходящей для обработки в компьютерной системе, включая программы, способные обязать компьютерную систему выполнять ту или иную функцию.

Соответственно можно сделать вывод, что информация отождествляется с категорией «содержание» и данные – с «формой». Вместе с тем возникает вопрос о том, что является объектом правовой защиты (обеспечения безопасности): информация или данные? Полагаем, что этот вопрос требует также нормативного разрешения при совершенствовании отраслевого законодательства.

Таким образом, неурегулированными в законодательстве Республики Беларусь в части обеспечения информационной безопасности являются вопросы о понятии информационной безопасности и ее соотношении с категорией защиты информации, соотношении и юридическом закреплении категорий «информация» и «компьютерные данные», нормативном закреплении свойств информации, конкретизации правовых мер по защите информации, организации защиты информации (в рамках Закона «Об информации, информатизации и защите информации»), объектах правовой защиты (в информационной сфере).

УДК 351.746.1.082.2(476)

А.А. Мухта

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК СИСТЕМООБРАЗУЮЩАЯ ФУНКЦИЯ ОРГАНА БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Нестабильная международная обстановка и продолжающаяся оставаться непростой социально-экономическая ситуация сопровождаются определенными рисками и вызовами для Республики Беларусь и системы ее национальной безопасности. Они, как подчеркивает руководство страны, требуют особого внимания и адекватного реагирования со стороны государственных органов. (Для целей публикации государственный орган – образованная в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами организация, осуществляющая государственно-властные полномочия в соответствующей сфере государственной деятельности, в данном случае – в области национальной безопасности и правопорядка.)

Так, 6 февраля 2017 г. Глава государства подчеркнул, что Администрация Президента Республики Беларусь должна изменить уровень экспертизы предложений, вносимых на рассмотрение руководства страны: «Ваша задача – глубокий анализ всех инициатив и проектов решений с учетом их соответствия социальной политике, проводимой государством. Оценка влияния прежде всего на человека и на экономическое развитие страны в целом».

Симптоматично, что при этом Глава государства отметил, что в процессе принятия и выработки решений в Администрации Президента Республики Беларусь по каждому направлению должен привлекаться на общественных началах определенный круг экспертов. Вместе с тем, не ставя под сомнение целесообразность указанной идеи, ряд авторитетных специалистов считают необходимым создание в нашей стране принципиально нового научно-экспертного учреждения, способного со временем стать действительно монолитным исследовательским центром квалифицированной экспертизы и выработки взвешенных предложений по важнейшим для страны вопросам. В качестве эффективно функционирующих структур такого рода в пример приводятся Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, а также Национальный институт стратегических исследований (базовое научно-исследовательское учреждение аналитически-прогнозного сопровождения деятельности Президента Украины).

Нестандартных, базирующихся на качественном экспертно-аналитическом обеспечении оценок текущего состояния национальной безопасности Республики Беларусь и прогнозов его развития Глава государства ожидает и от органов безопасности и правопорядка. С учетом этого в госорганах системы обеспечения национальной безопасности спланирован и реализуется комплекс соответствующих мер. На фоне отмеченного представляется, что возрастающая роль информационно-аналитического обеспечения в качестве функции государственного органа должна получить свое развитие как минимум в двух аспектах – внешнем и внутреннем.

Во внешнем плане речь должна вестись о концентрации информационно-аналитического ресурса госоргана на удовлетворении информационных потребностей руководства страны, повышении эффективности информационно-аналитического сопровождения процесса выработки и принятия решений по актуальным проблемам государства и общества. Несомненно, что в первую очередь имеются в виду установленные госоргану законом конкретные задачи. Например: оценка текущего состояния национальной безопасности Республики Беларусь; прогнозирование тенденций ее развития; разработка и осуществление комплекса мер по предупреждению и выявлению угроз национальной безопасности; информирование Президента Республики Беларусь (а по его поручению – иных государственных органов и организаций) по вопросам состояния национальной безопасности Республики Беларусь и др.

Важнейшей целью информационно-аналитической функции также является диагностика происходящих в обществе процессов, в том числе выявление рисков девиантных отклонений или признаков их формирования, исследование предпосылок и условий их возникновения в целях последующей разработки планов противодействия негативным факторам. Как отмечают ученые (А.Б. Курлов, В.К. Петров), именно результаты информационно-аналитической деятельности должны быть положены в основу осмысленного стратегического целеполагания, выступать одним из решающих условий действия госорганов «на опережение», на предотвращение угроз устойчивому развитию государства.

В этой связи возрастают требования к качеству выходных аналитических материалов во всем их диапазоне (плановые, мониторинговые, являющиеся результатом относительно длительного информационно-аналитического сопрово-