

увеличить и усовершенствовать материально-техническое обеспечение в части тактико-специальной подготовки подразделений ОВД и учреждений образования, осуществляющих подготовку сотрудников правоохранительных органов; увеличить интерес к процессу обучения у сотрудников ОВД в процессе прохождения службы и курсантов первоначальной подготовки в связи с приближением учебной программы к реальным ситуациям из практики; внедрить перспективный опыт практических подразделений силовых структур и образовательных учреждений, изучать и внедрять опыт аналогичных силовых ведомств других стран; усовершенствовать нормативное и правовое обеспечение методов обучения, оперативное и своевременное внесение в нормативную базу изменений, касающихся тактико-специальной подготовки сотрудников ОВД в процессе прохождения службы и курсантов первоначальной подготовки, а также контроль за исполнением этих изменений.

УДК 351.75

**Ю.А. Сурженко**

## **О НЕОБХОДИМОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

История человечества всегда была неразрывно связана с проведением разнообразных массовых мероприятий (например, олимпийские игры; народные гуляния, посвященные языческим богам; гладиаторские бои; коронации королей, князей; религиозные праздники, крестные ходы и т. д.). Уже в те времена возникло понимание необходимости охраны общественного порядка и обеспечения безопасности участников массовых мероприятий, в том числе высокопоставленных княжеских особ и их свиты.

В современном мире право на мирные собрания без какого-либо оружия является одним из основных прав человека и гражданина и закреплено целым рядом международных правовых документов (Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт «О гражданских и политических правах» и др.). В этих документах подчеркивается, что пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Конституция Республики Беларусь в ст. 35 также гарантирует свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования. При этом закрепляется требование, основанное на указанных международных нормативных положениях, о недопустимости нарушений правопорядка и прав других граждан Республики Беларусь.

Стоит отметить, что для органов внутренних дел проведение массовых мероприятий на территории их ответственности неспроста относится к разряду особых условий. Ведь исторический опыт показывает, что недостатки в организации массовых мероприятий часто приводят к неоправданным последствиям и даже к человеческим жертвам. Так, 18 мая 1896 г. по случаю коронации императора Николая II на окраине г. Москвы на Ходынском поле устраивалось празднество для простого народа с бесплатным угощением и раздачей подарков. В результате непродуманной организации мероприятия при возникшей давке и панике было насмерть затоптано и задавлено 1 389 человек, а еще по разным подсчетам около 1 300 человек получили тяжелые травмы и увечья. К подобного рода трагедиям также можно отнести: гибель болельщиков английского клуба «Ливерпуль» 29 мая 1985 г. в Брюсселе на финале Кубка европейских чемпионов; в нашей стране – гибель людей 30 мая 1999 г. в подземном переходе возле станции метро «Немига» в г. Минске; гибель паломников во время хаджа в Мекку; гибель членов общин харедим 30 апреля 2021 г. на горе Мерон в Израиле и т. д.

Следует также помнить, что массовые мероприятия являются и самыми привлекаемыми местами организации различного рода актов терроризма. Угрозы, исходящие от террористических и иных экстремистских организаций, вынуждают руководство многих государств идти на беспрецедентные меры, направленные на усиление охраны общественной безопасности не только во время проведения массовых мероприятий, но и на иных критически важных объектах с большим скоплением людей (детские сады, школы, иные учреждения образования, торговые центры, религиозные организации, вокзалы, аэропорты и т. д.).

Кроме того, при проведении массовых мероприятий высока вероятность возникновения грубых нарушений общественного порядка (блокирование движения транспорта, драки, хулиганские действия, массовые беспорядки, захваты заложников и т. д.). Важно помнить и о других непредвиденных обстоятельствах, создающих угрозу общественному порядку и безопасности, причинении ущерба предприятиям, организациям, личным интересам граждан и т. д.

В связи с вышесказанным становится понятным, для чего в нашей стране был принят Закон «О массовых мероприятиях», определяющий их порядок организации и проведения. В первую очередь его требования направлены на предупреждение гибели людей, сохранение их жизни и здоровья, нравственных ценностей, предотвращение противоправных посягательств в отношении участников массовых мероприятий и иных лиц, защиту прав, свобод и интересов, в том числе не принимающих участия в мероприятии.

Несоблюдение нормативных предписаний, предъявляемых к порядку организации и проведению массовых мероприятий, влечет установленную законом ответственность во всех демократических правовых государствах мира.

Например, в Великобритании за несоблюдение согласованных полицией условий (или подстрекательство) организаторам полагается наказание в виде лишения свободы до трех месяцев или штраф до 2,7 тыс. евро, участникам акции – около 1 тыс. евро. Аналогичные меры применяются в отношении лидеров и участников несанкционированных мероприятий.

В Германии за нарушение запрета и подстрекательство к проведению несанкционированной акции грозит лишение свободы сроком до одного года или денежный штраф. Если акция не соответствует заявленным целям, ее руководители могут быть осуждены на срок до шести месяцев или заплатить штраф в размере 180 дневных зарплат (средняя зарплата в день – приблизительно 80 евро). При этом нельзя иметь при себе оружие или предметы, которые могут быть использованы в этом качестве (за нарушение – тюремный срок до одного года), нельзя приходить в какой-либо униформе или единообразной одежде, демонстрирующей единое политическое мировоззрение (тюремный срок до двух лет).

В США законодательством большинства штатов предусматриваются длительные сроки рассмотрения заявок на организацию мероприятий (30–90 дней). Отдельные штаты и крупные города предусматривают плату за разрешение (от 25 до 300 долларов). За создание неудобств, препятствий движению транспорта и т. д. в случае невыполнения требований правоохранительных органов предусмотрен штраф (как правило, от 500 до 5 тыс. долларов) или тюремное заключение до полугода. При проведении несанкционированных мероприятий в правительственных кварталах, у административных зданий могут привлечь к штрафу и лишению свободы на срок до одного года. При этом если при себе имеется оружие или предметы, которые могут быть использованы в его качестве, предусмотрен срок лишения свободы до 10 лет.

В Швейцарии штрафы участникам несанкционированных мероприятий (или нарушителям правил проведения разрешенных) могут достигать 100 тыс. швейцарских франков (приблизительно 101 тыс. долларов). Исходя из возможных рисков для людей и их имущества при этом власти могут менять маршруты уличных маршей, запрещать демонстрации в городах и т. д.

Так, исходя из несущих в себе рисков и угроз массовых мероприятий, к их организации и проведению в демократических странах мирового сообщества предъявляются довольно жесткие требования правового характера и предусматривается степень ответственности за их нарушение. Данное обстоятельство обусловлено в первую очередь стремлением государства к обеспечению охраны общественного порядка и безопасности своих граждан, прав, свобод и законных интересов как принимающих участие в такого рода мероприятиях, так и иных лиц, что невозможно сделать в случае хаотичного и бесконтрольного проведения различного рода массовых мероприятий.

УДК 377

**А.А. Тарасенко**

### **О НЕОБХОДИМОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ ЛИЧНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЗАНЯТИЯХ ПО ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНОЙ, ФИЗИЧЕСКОЙ И ОГНЕВОЙ ПОДГОТОВКЕ**

События последних лет (пандемия коронавирусной инфекции Covid19, расслоение общества, стагнация мировой экономики, массовый наплыв беженцев в страны Европы и т. д.) вызвали целую волну протестных акций во многих развитых странах мира. В большинстве случаев подобные акции перерастали в откровенные погромы, сопряженные с мародерством, поджогами, уничтожением имущества, нападением на представителей власти и другими криминальными проявлениями. И всегда на переднем рубеже защиты интересов государства и общества оказывались сотрудники полиции. В данных условиях вопросы личной профессиональной безопасности сотрудников правоохранительных органов приобретают особую актуальность и значимость.

Деятельность сотрудников полиции по силовому пресечению преступлений и административных правонарушений большинством исследователей данного вопроса относят к экстремальным видам профессиональной деятельности, предъявляющим повышенные требования к морально-психологической, физической и профессиональной подготовленности сотрудников правоохранительных органов. И именно направлению обеспечения личной профессиональной безопасности в ходе выполнения оперативно-служебных задач должна быть посвящена значительная часть тематики занятий по тактико-специальной, физической и огневой подготовки.

На выполнение профессиональных обязанностей по поддержанию правопорядка, уровень обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников полиции оказывают влияние как внешние (объективные), так и внутреннее (субъективные) факторы, связанные с уровнем профессиональной подготовленности сотрудника правоохранительных органов.

Можно выделить пять основных, субъективных факторов, оказывающих влияние на способность сотрудника полиции противостоять возникающим угрозам, и эффективно действовать как индивидуально, так и в составе группы. К этим факторам относятся: тактическая подготовленность; огневая подготовленность; физическая подготовленность; интеллект и психологическая подготовленность; умелое использование специальных средств и экипировки;

Их совокупность определяет уровень готовности сотрудника ОВД к действиям в экстремальных условиях служебной деятельности. Все факторы взаимосвязаны и могут в незначительной мере компенсировать и дополнять друг друга, но не являются взаимозаменяемыми.

Для оценки значения субъективных факторов, определяющих уровень профессиональной готовности сотрудника полиции к действиям при решении оперативно-служебных задач, связанных с силовым пресечением преступлений и правонарушений, можно привести данные Комиссии по стандартизации деятельности и обучению полиции США, сотрудники которой провели исследование и анализ обстоятельств гибели и ранений сотрудников полиции. На основании рассмотренных материалов был составлен список условий, способствующих гибели и получению ранений сотрудниками полиции при